

Uchwała Nr 224/g247/D/I/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 27 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o:

- **możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej gminy Miłoradz na rok 2023,**
- **prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Miłoradz na lata 2023 – 2039 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

- **pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej gminy Miłoradz na rok 2023,**
- **pozytywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Miłoradz na lata 2023 - 2039 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 19 grudnia 2022 roku Rada Gminy Miłoradz podjęła uchwałę nr XLIII.292.2022 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miłoradz na lata 2023 - 2039 oraz uchwałę XLIII.293.2022 w sprawie uchwalenie budżetu Gminy Miłoradz na rok 2023.

Analizując możliwość sfinansowania w 2023 roku przez gminę Miłoradz deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, że prognozowane na 2023 rok dochody budżetu ogółem określono w wysokości 27.000.000 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 16.550.028 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 10.449.972 zł. Planowane wydatki budżetu ogółem ustalono natomiast w wysokości 31.119.000 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 16.812.168 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 14.306.832 zł.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych

ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), bowiem zaplanowane wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących o kwotę 262.140 zł.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Zaplanowane w projekcie uchwały przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 245.000 zł, nie pokrywają w pełni ujemnego wyniku operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 262.140 zł, stanowiącego różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, dlatego Skład Orzekający dokonał dodatkowej analizy spełnienia ww. relacji na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927 z późn. zm.).

Z powyższego przepisu wynika, że w latach 2022 - 2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022 - 2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Zaplanowane w wieloletniej prognozie finansowej w latach 2022 - 2025 nadwyżki wynikające z relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych są wyższe od sumy przekroczeń, zatem Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na 2023 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 4.119.000 zł, który przewiduje się pokryć w całości przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Ze względu na fakt, że na podstawie art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek, Skład Orzekający stwierdza, że wskazany wyżej sposób sfinansowania deficytu budżetu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane w uchwale budżetowej przychody w łącznej kwocie 5.045.000 zł pochodzić będą z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 4.800.000 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 245.000 zł.

Rozchody budżetu ustalono w łącznej kwocie 926.000 zł, w całości na spłatę rat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Uchwałą nr XLIII.292.2022 Rady Gminy Miłoradz z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miłoradz na lata 2023 - 2039 przyjęto prognozę długu obejmującą wskazane lata. W prognozie tej określono, iż na koniec 2023 roku zadłużenie gminy będzie wynosiło 11.928.000 zł, co stanowić będzie 44,18% prognozowanych na ten rok dochodów budżetu.

Dokonując analizy danych zawartych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na gminie Miłoradz zobowiązania i planowane do zaciągnięcia w roku 2023 pożyczki i kredyty długoterminowe w łącznej kwocie 4.800.000 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2023 roku wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 9,20%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 9,22%. Spłata długu przewidywana jest do 2039 roku, a relacje łącznej kwoty spłat we wszystkich latach objętych prognozą nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2023 wskaźnik spłat zobowiązań (9,20%) ustalony został na **poziomie zbliżonym** do dopuszczalnego limitu spłat (9,22%), a w roku 2024 wskaźnik spłat zobowiązań (7,64%) ustalono **na poziomie dopuszczalnego** limitu spłaty zobowiązań (7,64%).

Wobec powyższego Skład Orzekający zauważa, że należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu wielkości mających wpływ na spełnienie relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy, bowiem przekroczenie dopuszczalnej wysokości wskaźnika spłat stanowić będzie niezachowanie relacji z art. 243 ustawy.

Ponadto Skład Orzekający dokonał dodatkowej analizy spełnienia ww. wskaźnika na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), mimo, że relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań we wszystkich latach objętych prognozą jest zachowana.

Z przywołanego wyżej przepisu wynika, że relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, może być niezachowana w latach 2023 - 2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający przeanalizował zatem poziom relacji łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w latach 2023 - 2025 i stwierdził, że wynosi on odpowiednio:

- w roku 2023 - 84,30%,
- w roku 2024 - 53,92%,
- w roku 2025 - 47,87%.

Skład Orzekający stwierdził, że kwota długu jednostki samorządu terytorialnego we wskazanych latach, nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku

budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Zatem zachowana została relacja zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Skład Orzekający podkreśla jednak konieczność stałego i wnikliwego monitorowania realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego