

**UCHWAŁA NR XII.66.2015
RADY GMINY MIŁORADZ**

z dnia 7 grudnia 2015 r.

w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organu i osób uprawnionych do udzielania tych ulg.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2015 r., poz. 1515) i art. 12 pkt 11 i art. 59 ust. 1-3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. 2013 r., poz. 885 z późn. zm.¹) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała określa zasady, sposób i tryb umarzania, odraczania i rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Miłoradz lub jej jednostkom podległym, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazuje organ i osoby uprawnione do udzielania tych ulg.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o :

- 1) *należnościach* – należy przez to rozumieć należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające Gminie Miłoradz i jej jednostkom podległym;
- 2) *ulgach*- należy przez to rozumieć umorzenie, odroczenie lub rozłożenie na raty spłaty należności;
- 3) *dłużniku*- należy przez to rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej zobowiązaną do zapłacenia należności;
- 4) *działalności gospodarczej*- należy przez to rozumieć działalność gospodarczą , do której mają zastosowanie reguły konkurencji określone w przepisach części trzeciej tytułu VII rozdziału 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej;
- 5) *organie uprawnionym*- należy przez to rozumieć organ lub osoby wskazane w niniejszej uchwale, uprawnione do udzielania ulg.

§ 3. 1. Należności mogą być na wniosek dłużnika umarzane w całości lub w części, ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty w przypadkach uzasadnionych interesem publicznym lub ważnym interesem dłużnika, a w szczególności jeżeli dłużnik, ze względu na trudną sytuację finansową nie jest w stanie spłacić należności, a jej wyegzekwowanie może zagrozić jego egzystencji.

2. Od należności, której spłatę odroczone lub rozłożono na raty, odsetki ustawowe są naliczane do dnia złożenia wniosku o udzielenie ulgi, włącznie z tym dniem.

3. Jeżeli dłużnik nie dokonał zapłaty odroczonej należności lub nie zapłacił którejkolwiek z rat w wyznaczonym terminie albo w pełnej wysokości, niespłacona należność staje się natychmiast wymagalna w całości wraz z należnymi odsetkami, liczonymi od dnia następującego po upływie pierwotnego terminu wymagalności do dnia zapłaty.

4. W przypadku, gdy umorzenie dotyczy części należności, organ uprawniony wyznacza termin spłaty pozostałej części należności z zastrzeżeniem, że w razie jego niedotrzymania oświadczenie woli dotyczące udzielonej ulgi traci moc i należność staje się wymagalna w całości wraz z należnymi odsetkami, liczonymi od dnia następującego po upływie pierwotnego terminu wymagalności do dnia zapłaty.

5. W przypadku, gdy oprócz dłużnika głównego są zobowiązane inne osoby, należności mogą zostać umorzone na wniosek dłużnika tylko wtedy, gdy warunki umarzania są spełnione wobec wszystkich zobowiązanych.

§ 4. 1. Należności mogą być umarzane w całości z urzędu, jeżeli:

- 1) osoba fizyczna- zmarła, nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawiła majątek niepodlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów, albo pozostawiła przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 6.000 zł;

- 2) osoba prawna- została wykreślona z właściwego rejestru osób prawnych przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by egzekwować należność, a odpowiedzialność z tytułu należności nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie;
- 3) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne;
- 4) jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej uległa likwidacji;
- 5) zachodzi ważny interes dłużnika lub interes publiczny.

2. Do umarzania z urzędu należności stosuje się odpowiednio § 3 ust. 5 uchwały.

§ 5. Do udzielania ulg uprawnieni są :

- 1) Wójt Gminy Miłoradz bez względu na wysokość należności;
- 2) kierownicy jednostek organizacyjnych podległych Urzędowi Gminy, jeżeli wartość należności głównej nie przekracza 40.000,00 zł.

§ 6. 1. Udzielanie ulg następuje w formie pisemnej, na podstawie przepisów prawa cywilnego , a w szczególności w formie oświadczenia woli organu uprawnionego lub ugody zawartej z dłużnikiem.

2. Odmowa udzielenia ulgi następuje w formie oświadczenia woli organu uprawnionego.

3. W przypadkach, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1-4, umorzenie należności następuje w formie jednostronnego oświadczenia woli organu uprawnionego, której stanowi podstawę odpisu w księgach rachunkowych.

§ 7. 1. Wniosek o udzielenie ulgi w spłacie należności dłużnik składa organowi uprawnionemu.

2. Wniosek winien zawierać uzasadnienie wskazujące na wystąpienie okoliczności, o których mowa w § 3 ust. 1.

3. Do wniosku należy dołączyć dokumenty potwierdzające wskazane w nim okoliczności oraz dodatkowo dłużnik:

- 1) osoba fizyczna- składa „Informację o sytuacji majątkowej”,
- 2) osoba prawna lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej - składa dokumenty świadczące o sytuacji finansowej.

4. Organ uprawniony dokonuje weryfikacji wniosku w zakresie jego kompletności i może wezwać dłużnika do jego uzupełnienia w terminie 7 dni, z pouczeniem, że niezastosowanie się do wezwania w wyznaczonym terminie spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia.

§ 8. 1. Organ uprawniony, na wniosek podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, udzielać ulg, które:

- 1) nie stanowią pomocy publicznej;
- 2) stanowią pomoc *de minimis*.

2. W przypadkach określonych w § 3 ust. 1, § 4 ust. 1 pkt 5 i § 9 udzielanie ulg podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą, które stanowią pomoc *de minimis*, następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (tekst jednolity Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz.404 z późniejszymi zmianami) oraz w zakresie i na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. *w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis* (Dz. Urz. UE L Nr 352 z dnia 24 grudnia 2013 r.).

3. W celu uzyskania pomocy, o której mowa w ust. 2, podmiot prowadzący działalność gospodarczą , jest zobowiązany przekazać wraz z wnioskiem o udzielenie ulgi:

- 1) zaświadczenia albo oświadczenia o pomocy *de minimis* oraz zaświadczenia albo oświadczenia o pomocy *de minimis* w rolnictwie i w rybołówstwie, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*;
- 2) informacje, których zakres został określony w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. *w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis* (Dz. U. Nr 53, poz. 311 z późniejszymi zmianami) oraz załączonym do niego formularzu informacji.

4. W celu zapewnienia zgodności udzielanej pomocy z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013, organ uprawniony, na podstawie otrzymanych zaświadczeń lub oświadczeń oraz informacji wymienionych w ust. 3, dokonuje oceny dopuszczalności udzielenia pomocy de minimis w formie ulg wynikających z niniejszej uchwały.

§ 9. Przepisy § 3-8 uchwały stosuje się odpowiednio do umarzania, odraczania i rozkładania na raty spłaty odsetek i innych należności ubocznych.

§ 10. Wnioski złożone przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały rozpatrywane są na podstawie przepisów uchwały, o której mowa w § 11.

§ 11. Traci moc uchwała Nr XX/164/08 Rady Gminy Miłoradz z dnia 20 grudnia 2008 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu udzielania ulg w zakresie umorzeń, odroczeń lub rozkładania spłaty na raty należności pieniężnych gminy i jej jednostek organizacyjnych, do których nie stosuje się przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa oraz wskazanie organu lub osoby do tego uprawnionych (Dziennik Urzędowy Woj. Pomorskiego Nr 25 poz. 541).

§ 12. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Miłoradz.

§ 13. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

§ 14. Uchwała obowiązuje do dnia 30 czerwca 2021 r.

Przewodniczący Rady

Dominika Wróbel

^{1]}Zm. poz. 938 i 1646, z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626 i 1877 oraz z 2015 r. poz. 238, 532, 1117, 1130, 1190 i 1358.

Uzasadnienie

1. Podstawa prawna uchwały.

Art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z późn. zm. w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym, mogą być umarzane albo ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. W ust. 2 zapisano, iż organ ten określi szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania tych ulg. Z kolei w ust. 3 wskazano, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o stosowaniu z urzędu ulg, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1 ustawy.

2. Zamierzone cele uchwały.

Przedłożony projekt uchwały ma na celu dostosowanie przepisów obowiązującej obecnie Uchwały Nr XX/164/08 Rady Gminy Miłoradz z dnia 20 grudnia 2008 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny (...), będącej programem pomocowym, przewidujący m.in. udzielanie przedsiębiorcom pomocy de minimis, do nowych przepisów Unii Europejskiej w tym zakresie.

Z dniem 1 stycznia 2014 r. weszło w życie nowe rozporządzenie Komisji(UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis i akt prawa miejscowego będący programem pomocy de minimis winien w swojej treści zawierać odesłanie do tego rozporządzenia.

Komisja Europejska wprowadziła dość istotne zmiany, w tym w szczególności możliwość udzielenia pomocy przedsiębiorcy będącemu w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu unijnych wytycznych na ratowanie i restrukturyzacje (poprzednie rozporządzenie KE nr 1998/2006 wykluczało taką możliwość). W związku z powyższym zmieniono zapisy uniemożliwiające udzielenie ulgi w spłacie należności pieniężnych takim podmiotom. Dokonano również zmian treści przepisów dotyczących obowiązków formalnych ciążących na wnioskodawcach-przedsiębiorcach.

W projekcie uchwały pozostawiono niezmienione pozostałe, obecnie obowiązujące uregulowania określające zasady, sposób i tryb umarzania, odraczania i rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Miłoradz lub jego jednostkom podległym.

3. Określenie przewidywanych skutków proponowanych rozwiązań, m.in. społecznych, ekonomicznych, gospodarczych, organizacyjnych, prawnych.

Określone w uchwale przesłanki i zasady warunkujące udzielenie ulgi w spłacie należności wynikają z dotychczasowego doświadczenia w tym zakresie. W szczególności są podyktowane trudną sytuacją finansową osób zobowiązanych do płacenia tych należności. Udzielenie ulgi w takiej sytuacji pozwala w wielu przypadkach na przywrócenie zdolności płatniczej dłużnika, pomaga przetrwać trudny okres zarówno osobom fizycznym jak i pozostałym podmiotom, w tym prowadzącym działalność gospodarczą.

Należy podkreślić, iż sytuacja finansowa nie jest jedyną okolicznością uzasadniającą udzielenie ulgi na wniosek dłużnika. Może ona być udzielona ze względu na inny ważny interes dłużnika lub interes publiczny, w tym w przypadkach losowych, nadzwyczajnych itp. czy związanych z dyrektywą postępowania nakazującą mieć na uwadze respektowanie wartości wspólnych dla lokalnej społeczności. Wystąpienie tych przesłanek jest poddawane w każdym przypadku wnikliwej ocenie organu lub osób uprawnionych do udzielania ulg.

4. Określenie skutków finansowych oraz źródeł ich pokrycia.

Podjęcie uchwały nie rodzi nowych skutków finansowych, ponieważ jest kontynuacją obowiązujących dotychczas uregulowań prawnych w zakresie udzielania ulg w spłacie należności mających charakter cywilnoprawny.

5. Opinie uprawnionych podmiotów.

Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy i postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej projekt

uchwały, jako projekt programu pomocowego przewidującego udzielanie pomocy de minimis, został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów celem wydania opinii.

Prezes UOKiK w piśmie z dnia 30 października 2015 r. zaproponował, aby w uchwale w odniesieniu do § 8 ust. 3 pkt 1 zobowiązać podmioty ubiegające się o pomoc de minimis do przedstawiania, oprócz zaświadczeń/oświadczeń o pomocy de minimis również zaświadczeń/oświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie i w rybołówstwie, jakie otrzymały w roku, w którym ubiegają się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.

Stosowne poprawki zostały wprowadzone w przedłożonym projekcie uchwały.

WÓJT GMINY

Arkadiusz Skorek