

**UCHWAŁA NR XXIV.147.2016  
RADY GMINY MIŁORADZ**

z dnia 12 grudnia 2016 r.

**w sprawie „Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Gminy Miłoradz na lata 2016-2026”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust.1, art. 41 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2016 r., poz. 446, zm. poz. 1579.) i art. 9 ust 2 w zw. art. 7 ust 1 pkt 1, art. 12 ust. 1 i ust. 2 art. 13 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. 2015 r., poz. 1440 z późn. zm.<sup>1)</sup>) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Uchwała się „Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Gminy Miłoradz na lata 2016-2026”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodniczący Rady

**Dominika Wróbel**

---

<sup>1)</sup>Zm. poz. 1045, 1753, 1890 i 1893 oraz z 2016 r. poz. 1342.

Załącznik do Uchwały Nr XXIV.147.2016

RADY GMINY MIŁORADZ

z dnia 12 grudnia 2016 r.



# PLAN ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU PUBLICZNEGO TRANSPORTU ZBIOROWEGO W GMINIE MIŁORADZ NA LATA 2016 - 2026



Miłoradz 30.06.2016

1	Wstęp .....	4
1.1	Streszczenie dokumentu.....	4
1.2	Czym jest Plan Transportowy.....	5
1.2.1	Organizowanie publicznego transportu zbiorowego .....	5
1.2.2	Koncepcja zrównoważonego rozwoju.....	7
1.2.3	Plan Transportowy jako element procesu zarządzania.....	8
1.3	Metodologia tworzenia Planu.....	9
1.3.1	Podstawy prawne .....	9
1.3.2	Struktura Planu Transportowego .....	11
1.3.3	Okres planowania i ewaluacja Planu .....	12
1.4	Cel opracowania Planu Transportowego.....	12
1.5	Wizja transportu publicznego .....	13
1.6	Dokumenty źródłowe.....	14
1.6.1	Prawodawstwo Unii Europejskiej .....	14
1.6.2	Ustawy i rozporządzenia na szczeblu krajowym .....	15
1.6.3	Dokumenty Województwa Pomorskiego .....	16
1.6.4	Inne plany, strategie i opracowania .....	17
1.7	Definicje i określenia.....	18
1.8	Harmonizacja Planu Transportowego w odniesieniu do dokumentów wyższego szczebla .....	21
1.8.1	Strategia mobilności w Unii Europejskiej i w Polsce.....	21
1.8.2	Plany i strategie regionalne .....	27
1.8.3	Plany zrównoważonego rozwoju transportu publicznego wyższego szczebla.....	33
1.9	Ocena oddziaływania na środowisko.....	36
1.10	Konsultacje społeczne.....	37
2	Determinanty rozwoju sieci publicznego transportu zbiorowego .....	40
2.1	Przesłanki formalne i merytoryczne .....	41
2.1.1	Mobilność we współczesnym społeczeństwie.....	41
2.2	Charakterystyka obszaru objętego Planem .....	43
2.2.1	Informacje ogólne - zagospodarowanie przestrzenne .....	43
2.2.2	Demografia .....	47
2.2.3	Czynniki społeczne.....	51
2.2.4	Ochrona środowiska .....	57
2.3	Układ drogowy, dostęp do infrastruktury transportowej.....	65
2.3.1	Infrastruktura transportowa - liniowa.....	66
2.3.2	Infrastruktura punktowa – stacje i przystanki komunikacyjne.....	70
3	Sieć komunikacyjna na obszarze objętym planem.....	71
3.1	Charakterystyka istniejącej sieci .....	71
3.1.1	Transport kolejowy.....	71
3.1.2	Transport drogowy .....	72
3.2	Charakterystyka planowanej sieci .....	75
3.2.1	Publiczny transport zbiorowy – oddziaływania Planu Województwa Pomorskiego.....	75
3.2.2	Publiczny transport zbiorowy – oddziaływania Planu Powiatu Malborskiego.....	77

3.2.3	Cele i środki polityki transportowej Gminy .....	78
3.2.4	Sieć komunikacyjna, na której planowane jest wykonywanie przewozów .....	79
4	Ocena i prognoza potrzeb przewozowych .....	82
4.1.1	Struktura podróży.....	82
4.1.2	Motywacje podróży.....	83
4.2	Prognoza popytu.....	85
4.3	Prognoza podaży.....	86
5	Finansowanie usług przewozowych.....	87
5.1	Źródła i formy finansowania usług.....	87
5.2	Odpłatność usług i refundacja uprawnień do przejazdów ulgowych .....	88
6	Preferencje dotyczące wyboru rodzaju środków transportu.....	89
6.1	Obecny podział zadań przewozowych .....	89
6.2	Preferencje wynikające ze strategii zrównoważonego rozwoju .....	90
6.3	Preferencje wynikające z rankingu postulatów przewozowych .....	91
6.4	Preferencje dotyczące wyboru rodzaju środków transportu wynikające z potrzeb osób niepełnosprawnych, starszych oraz podróżujących z małymi dziećmi .....	92
7	Zasady organizacji rynku przewozów .....	92
7.1	Zadania Organizatora.....	93
7.2	Kontraktowanie usług, tryb wyboru Operatora publicznego transportu zbiorowego .....	95
8	Pożądany standard usług przewozowych w przewozach o charakterze użyteczności publicznej... ..	98
8.1	Obecny standard usług .....	98
8.2	Pożądany standard usług, planowana oferta .....	98
8.2.1	Oferta przewozowa .....	99
8.2.2	Aspekt ochrony środowiska.....	99
8.2.3	Uwzględnienie w standardzie usług dostępu do infrastruktury przystankowej .....	100
8.2.4	Planowane działania w zakresie dostępu dla osób niepełnosprawnych .....	100
8.2.5	Polityka kształtowania systemu taryfowego .....	101
8.2.6	Strategia w zakresie obowiązujących uprawnień do ulgowych przejazdów .....	102
8.2.7	Przewidywane działania dotyczące tworzenia węzłów przesiadkowych i koordynacji połączeń .....	102
8.2.8	Planowane kierunki działań w zakresie informacji pasażerskiej .....	102
9	Organizacja systemu informacji pasażerskiej.....	103
9.1	System informacji statycznej .....	104
9.2	System informacji w mediach elektronicznych.....	104
9.3	Innowacje.....	105
10	Weryfikacja i aktualizacja Planu .....	105
11	Spisy.....	107
11.1	Spis rysunków .....	107
11.2	Spis tabel .....	108
12	Część graficzna Planu Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego.....	109

# 1 Wstęp

Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2011 Nr 5, poz. 13 z późn. zm.)<sup>[1]</sup> wprowadziła zasadniczą zmianę dotychczasowego sposobu funkcjonowania i organizowania przewozów transportem publicznym, poprzez wskazanie organizatorów, jednostki samorządu terytorialnego, właściwe ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów i obligując je do podjęcia, w wielu przypadkach nowych dla nich, zadań w sferze usług publicznych zbiorowej komunikacji pasażerskiej, w sposób planowy, zharmonizowany przestrzennie i zgodny z zasadami zrównoważonego rozwoju. Racjonalizm ekonomiczny wprowadzonych zmian polega przede wszystkim na wprowadzeniu zasad regulowanej konkurencji w sposób zapewniający przejrzystość i efektywność usług publicznych oraz zapewnienie odpowiednich warunków ich funkcjonowania.

## 1.1 Streszczenie dokumentu

Wprowadzające rozdziały Planu Transportowego, powstałego na zlecenie Gminy Miłoradz <sup>[2]</sup>, definiują jego rolę, podstawy formalne opracowania, funkcje które spełnia oraz przytaczają definicje stosowanej w dalszej części terminologii, określonej w Ustawie o publicznym transporcie zbiorowym i innych powiązanych dokumentach. Przedstawione są także podstawowe materiały źródłowe wykorzystywane w opracowaniu przedmiotowego Planu.

Właściwy Plan Transportowy pod względem merytorycznym można podzielić na dwie części:

- diagnostyczną, w której prezentowana jest charakterystyka obszaru objętego Planem, uwarunkowania wynikające z nadrzędnych planów i strategii, związane z lokalizacją geograficzną i w przestrzeni komunikacyjnej oraz z istniejącą infrastrukturą transportową. Analizowane są kwestie demograficzne, społeczno-gospodarcze, sieć komunikacyjna, oddziaływanie na środowisko naturalne oraz przeprowadzana jest ocena potrzeb i preferencji przewozowych.
- planistyczną, gdzie projektowane są mechanizmy finansowania rozwoju transportu, planowana jest oferta przewozowa, definiowany jest pożądany standard usług przewozowych, zasady organizacji rynku przewozów, systemu informacji pasażerskiej oraz kierunki rozwoju publicznego transportu zbiorowego i sposoby monitorowania tego rozwoju.

Ostatnim, obligatoryjnym elementem opracowania jest graficzna prezentacja zaplanowanej sieci komunikacyjnej dla obszaru objętego „Planem Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego w Gminie Miłoradz na lata 2016 - 2026” zwanego dalej Planem Transportowym.

---

<sup>1</sup> Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym z dnia 16.10.2010, Dz. U. 2011 Nr 5, poz. 13 z późn. zm.,

<sup>2</sup> Uchwała nr XV.94.2016 Rady Gminy Miłoradz z dnia 21 marca 2016r. w sprawie przystąpienia do opracowania „Planu Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego w Gminie Miłoradz na lata 2016-2026”.

## 1.2 Czym jest Plan Transportowy

Plan Transportowy, a w pełnej formie „Plan Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego” jest aktem prawa miejscowego, który może zostać uchwalany, dla obszaru swojej właściwości, przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Pojęcie planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego, wprowadzone zostało do przestrzeni polskiego systemu prawnego Ustawą z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2011 Nr 5, poz. 13 z późn. zm.)<sup>[3]</sup>. Jego formalny kształt określiło Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie zakresu planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego z dnia 25 maja 2011 opublikowane w Dz. U. 2011 Nr 117 poz. 684.<sup>[4]</sup>

Przedmiotowy plan, określane także dalej jako Plan Transportowy, jest elementem procesu organizowania publicznego transportu zbiorowego przez jednostkę samorządu terytorialnego na obszarze jej właściwości. Z jednej strony Plan odnosi się do aspektu prognozowania, organizowania i zarządzania publicznym transportem zbiorowym mając jednocześnie na celu zapewnienie jego zrównoważonego rozwoju.

### 1.2.1 Organizowanie publicznego transportu zbiorowego

W polskiej doktrynie państwowej, unormowanej nadrzędnym aktem jakim jest Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej, z dnia 17. października 1997, opublikowana w Dz.U. 1997; nr 78; poz. 487 w artykule 15 ust 1, wprowadzona została fundamentalna zasada ustrojowa, że „ustrój terytorialny Rzeczypospolitej Polskiej zapewnia decentralizację władzy publicznej”.

W wyniku przeprowadzonych w latach 1990-1998 reform decentralizacyjnych ukonstytuował się w obecnej formie samorząd terytorialny, z jego misją – zaspokajania potrzeb wspólnoty.

Jednostki samorządu terytorialnego jako podmioty, na które delegowano uprawnienia w sferze realizacji zadań publicznych, odpowiadają za świadczenie usług publicznych w zakresie zdefiniowanym przez ustawy kompetencyjne. Na poziomie gminy, w Ustawie o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. Dz. U. 1990 Nr 16 poz. 95 <sup>[5]</sup> powyższe zadanie ujęte zostało w treści art. 7 ust 1: „ zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy”, które w szczególności obejmują zagadnienia organizowania lokalnego transportu zbiorowego (art. 7 ust 1 pkt 4).

Analogiczne prerogatywy zawierają też ustawy: o samorządzie powiatowym z 5 czerwca 1998 r. Dz. U. 1998 Nr 91 poz. 578 <sup>[6]</sup>; Art. 4. 1. Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie (pkt 6) transportu zbiorowego i dróg publicznych; oraz Ustawa o samorządzie województwa z dnia 5 czerwca 1998 r. Dz. U. 1998 Nr 91 poz. 576 <sup>[7]</sup>; Art. 14. 1. Samorząd województwa wykonuje zadania o charakterze wojewódzkim określone ustawami, w szczególności w zakresie (pkt. 10) transportu zbiorowego i dróg publicznych.

---

<sup>3</sup> Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym z dnia 16.10.2010, Dz. U. 2011 Nr 5, poz. 13 z późn. zm.,

<sup>4</sup> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie zakresu planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego z dnia 25.05.2011, Dz. U. 2011 Nr 117 poz. 684

<sup>5</sup> Ustawa o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. Dz. U. 1990 Nr 16 poz. 95

<sup>6</sup> Ustawa o samorządzie powiatowym z 5 czerwca 1998 r. Dz. U. 1998 Nr 91 poz. 578

<sup>7</sup> Ustawa o samorządzie województwa z dnia 5 czerwca 1998 r. Dz. U. 1998 Nr 91 poz. 576

Organizatorem publicznego transportu zbiorowego, właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów, jest:

- gmina:
  - na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich,
  - której powierzono zadanie organizacji publicznego transportu zbiorowego na mocy porozumienia między gminami – na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich, na obszarze gmin, które zawarły porozumienie;
- związek międzygminny – na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich, na obszarze gmin tworzących związek międzygminny;
- powiat:
  - na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w powiatowych przewozach pasażerskich,
  - któremu powierzono zadanie organizacji publicznego transportu zbiorowego na mocy porozumienia między powiatami – na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w powiatowych przewozach pasażerskich, na obszarze powiatów, które zawarły porozumienie;
- związek powiatów – na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w powiatowych przewozach pasażerskich, na obszarze powiatów tworzących związek powiatów;
- związek powiatowo-gminny na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w powiatowo-gminnych przewozach pasażerskich na obszarze gmin lub powiatów tworzących związek powiatowo-gminny; [<sup>8</sup>] /\*
- związek metropolitalny – na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w metropolitalnych przewozach pasażerskich [<sup>9</sup>] /\*
- województwo:
  - na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w wojewódzkich przewozach pasażerskich oraz w transporcie morskim,
  - właściwe ze względu na najdłuższy odcinek planowanego przebiegu linii komunikacyjnej, w uzgodnieniu z województwami właściwymi ze względu na przebieg tej linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej – na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w międzywojewódzkich przewozach pasażerskich,
  - któremu powierzono zadanie organizacji publicznego transportu zbiorowego na mocy porozumienia między województwami właściwymi ze względu na planowany przebieg linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej – na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w wojewódzkich przewozach pasażerskich, na obszarze województw, które zawarły porozumienie;
- minister właściwy do spraw transportu – na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym.

---

\* wprowadzone przywołanymi ustawami zmiany obowiązujące od 01.01.2016 roku.

---

<sup>8</sup> Ustawa o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw z dnia 25 czerwca 2015 r. Dz. U. z 2015 r. poz. 1045

<sup>9</sup> Ustawa o związkach metropolitalnych z dnia 9 października 2015 r.

### 1.2.2 Koncepcja zrównoważonego rozwoju

Drugim, z postulowanych atrybutów Planu Transportowego jest zapewnienie zrównoważonego rozwoju dla publicznego transportu zbiorowego. Geneza planów i polityk, zrównoważonego rozwoju sięga lat 80 ubiegłego wieku, a jednym z najbardziej znanych dokumentów był raport z 1987 roku przygotowany przez Światową Komisję ds. Ochrony Środowiska i Rozwoju, określany również mianem raportu Brundtland [10].

Zasada zrównoważonego rozwoju znalazła swe odzwierciedlenie w art. 5 Konstytucji R.P. w treści zapisu iż „Rzeczpospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolności i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju”. Precyzyjniejszą definicję zasady zrównoważonego rozwoju wprowadziła Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, Dz. U. 2001 Nr 62 poz. 627 [11], gdzie w art. 3 pkt 50 umieszczono zapis [mówiąc] o „zrównoważonym rozwoju – rozumie się przez to taki rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokoleń.”

W kontekście organizacji i zarządzania systemami transportu rozwinięcie definicji zrównoważenia oprócz można na formule przyjętej przez Europejską Konferencję Ministrów Transportu OECD z 2004 roku [12] System zrównoważonego transportu jest to system, który:

- umożliwia spełnienie podstawowej potrzeby dostępu do systemu transportowego przez jednostki i społeczeństwa w sposób bezpieczny i spójny z potrzebami zdrowia ludzkiego i ekosystemów oraz odpowiada wymogom wartości kapitałowych w obrębie danego pokolenia i w skali międzypokoleniowej,
- jest przystępny cenowo, skutecznie funkcjonuje, oferuje wybór środków transportu oraz wspiera prężnie rozwijającą się gospodarkę,
- ogranicza emisje i odpady z uwzględnieniem możliwości planety do ich absorpcji, minimalizuje zużycie zasobów nieodnawialnych, ogranicza konsumpcję zasobów odnawialnych do poziomu zrównoważenia, przetwarza i wtórnie wykorzystuje ich komponenty oraz minimalizuje wykorzystanie gruntów, a także ogranicza natężenie hałasu. [13]

Postulat zrównoważonego rozwoju dla systemów publicznego transportu zbiorowego oznacza więc działania zapewniające zachowanie równowagi pomiędzy aspektami społecznymi i gospodarczymi a wymaganiami ochrony środowiska naturalnego. Rozwijając powyższą myśl, transport zgodny z zasadą zrównoważonego rozwoju wiąże się ze spełnieniem trzech postulatów:

- nie może zagrażać długoterminowej równowadze ekologicznej;
- zaspokaja podstawowe potrzeby związane z mobilnością, takie jak dojazd do pracy oraz dostęp do usług prywatnych i publicznych;
- spełnia zasadę równości między- i wewnątrzpokoleniowej, która nie oznacza równości wyników a jedynie równy dostęp do określonego minimalnego poziomu mobilności.

<sup>10</sup> Report of the World Commission on Environment and Development: Our Common Future

<sup>11</sup> ustawa Prawo ochrony środowiska z dnia 27 kwietnia 2001 r. Dz. U. 2001 Nr 62 poz. 627

<sup>12</sup> ECMT (2004), *Assessment and Decision Making for Sustainable Transport*, OECD Publishing, Paris. [www.oecd.org](http://www.oecd.org)

<sup>13</sup> Zrównoważony transport na poziomie regionalnym jako przedmiot pomiaru wskaźnikowego, Barosz Bartniczak, Zeszyty naukowe Uniwersytetu Ekonomicznego w Katowicach, Katowice 2013 str. 12



Warunki te najlepiej zapewnia transport zbiorowy, który nie tylko bardziej odpowiada na wyzwania sfery środowiskowej i społecznej zrównoważonego rozwoju, ale także może być bardziej zrównoważony ekonomicznie niż transport indywidualny [<sup>14</sup>]

Zrównoważony transport musi odzwierciedlać w równomiernym stopniu zróżnicowane cele gospodarcze, społeczne i środowiskowe, musi się charakteryzować następującymi cechami:

- jego funkcjonowanie musi się przyczyniać do poprawy stanu zdrowia społeczeństwa i podnoszenia poziomu życia;
- musi być preferowana komunikacja zbiorowa;
- muszą być uwzględniane potrzeby pieszych uczestników ruchu, a także rowerzystów;
- na etapie tworzenia strategii, planów, polityki transportowej ważną rolę powinny odgrywać lokalne społeczności;
- ceny energii w transporcie muszą uwzględniać wszystkie koszty (w tym koszty zewnętrzne), co będzie powodować racjonalne decyzje inwestycyjne;
- planując przebieg sieci transportowych należy uwzględniać występowanie obszarów przyrodniczo cennych. [<sup>15</sup>]

Sama Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym, w zbiorze definicji, także określa zrównoważony rozwój publicznego transportu zbiorowego, jako proces rozwoju transportu uwzględniający oczekiwania społeczne dotyczące zapewnienia powszechnej dostępności do usług publicznego transportu zbiorowego, zmierzający do wykorzystywania różnych środków transportu, oraz promujący przyjazne dla środowiska i wyposażone w nowoczesne rozwiązania techniczne środki transportu.

### 1.2.3 Plan Transportowy jako element procesu zarządzania

W treści ustawy z o publicznym transporcie zbiorowym dnia 16 grudnia 2010 r. (Dz. U. 2011 Nr 5, poz. 13 z ze zm. ustawodawca powierza w art. 8. Organizatorowi do wykonania następujące zadania:

- planowanie rozwoju transportu;
- organizowanie publicznego transportu zbiorowego;
- zarządzanie publicznym transportem zbiorowym.

Dostrzegając ponadto dyspozycje wynikające z treści art. 43.1 mówiące o ocenie i kontroli podejmowanych działań, w szczególności w pkt 5:

- „analizie realizacji zaspokajania potrzeb przewozowych wynikających z wykonywania przewozów na podstawie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego”

uwidacznia się wpisane w treść ustawy założenie, że definiuje ona klasyczny cykl Deminga P-D-C-A znany z teorii jakości i zarządzania, a nawiązujący do filozofii Kaizen, ustawicznego polepszania, poprawiania procesu zarządzania i produkcji na wszystkich jego szczeblach.

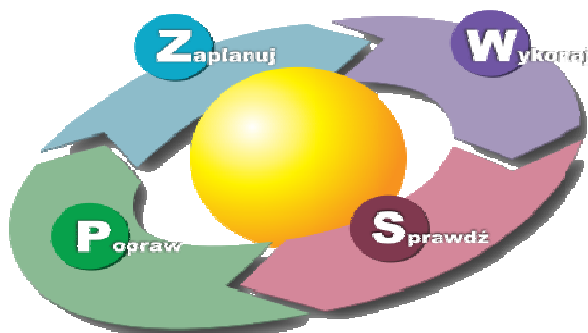
Przedsiębiorstwa funkcjonujące na konkurencyjnym rynku, chcące się na nim utrzymać, wśród wszechobecnej rywalizacji, ciągłego rozwoju i postępujących nowoczesnych technologii dawno dostrzegły konieczność poszukiwania oraz wdrażania skutecznych metod także w procesie zarządzania. Obecnie jednym z najpowszechniej stosowanych rozwiązań, wykorzystujących **podejście procesowe**, jest jeden z wariantów cyklu PDCA. Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym planuje i wdraża do praktyki zarządzania transportem pasażerskim mechanizm ciągłego doskonalenia i poprawiania jakości

---

<sup>14</sup> Analiza relacji funkcjonalno-przestrzennych między ośrodkami miejskimi i ich otoczeniem, Centrum Studiów Regionalnych UniRegio, Pod kierunkiem i redakcją dr R. Guzika , Kraków 2015 str. 28

<sup>15</sup> Ibid. str. 12

świadczonych usług publicznych przy zachowaniu zasad zrównoważonego rozwoju i poszanowaniu środowiska naturalnego.



Rys. 1 Schemat cyklu Deminga P-D-C-A

*Plan-Do-Check-Act*

*Zaplanuj-Wykonaj-Sprawdź-Popraw*

źródło <https://pl.wikipedia.org/wiki/PDCAcycle-PL>

## 1.3 Metodologia tworzenia Planu

### 1.3.1 Podstawy prawne

U formalno-prawnych podstaw tworzenia planów zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego legły zapisy rozdziału drugiego Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. W szczególności Art. 9.1.: „Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego, zwany dalej „planem transportowym”, w przypadku planowanego organizowania przewozów o charakterze użyteczności publicznej, opracowuje .. gmina..” W dalszej części tego rozdziału określone zostają podmioty odpowiedzialne lub upoważnione do opracowania Planu, sposób jego publikacji, określona jego minimalna forma i zakres merytoryczny. Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy 2009/33/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania ekologicznie czystych i energooszczędnych pojazdów transportu drogowego (Dz. Urz. UE L 120 z 15.05.2009, str. 5)<sup>[16]</sup> oraz odnosi się i stosuje się z uwzględnieniem przepisów:

- rozporządzenia (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70 (Dz. Urz. UE L 315 z 03.12.2007, str. 1),
- rozporządzenia (WE) nr 1371/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego praw i obowiązków pasażerów w ruchu kolejowym (Dz. Urz. UE L 315 z 03.12.2007, str. 14, z późn. zm.),
- rozporządzenia Rady (WE) nr 12/98 z dnia 11 grudnia 1997 r. ustanawiającego warunki dostępu przewoźników niemających stałej siedziby w Państwie Członkowskim do transportu drogowego osób w Państwie Członkowskim Dz. Urz. UE L 4 z 08.01.1998, str. 10, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 3;
- rozporządzenia Rady (EWG) nr 3577/92 z dnia 7 grudnia 1992 r. dotyczącego stosowania zasady swobody świadczenia usług w transporcie morskim w obrębie Państw Członkowskich, kabotaż morski, Dz. Urz. WE L 364 z 12.12.1992, str. 7; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 2 ;

<sup>16</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/33/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania ekologicznie czystych i energooszczędnych pojazdów transportu drogowego

- rozporządzenia Rady (EWG) nr 3921/91 z dnia 16 grudnia 1991 r. ustanawiającego warunki, zgodnie z którymi przewoźnicy niemający stałej siedziby w Państwie Członkowskim mogą dokonywać transportu rzeczy lub osób żeglugą śródlądową w Państwie Członkowskim Dz. Urz. WE L 373 z 31.12.1991, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 1, str. 345;
- rozporządzenia Rady (EWG) nr 684/92 z dnia 16 marca 1992 r. w sprawie wspólnych zasad międzynarodowego przewozu osób autokarem i autobusem Dz. Urz. WE L 74 z 20.03.1992, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 1, str. 306
- rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1073/2009 z dnia 21 października 2009 r. w sprawie wspólnych zasad dostępu do międzynarodowego rynku usług autokarowych i autobusowych i zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 561/2006 Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 88;
- rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 181/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. dotyczącego praw pasażerów w transporcie autobusowym i autokarowym i zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 2006/2004 Dz. Urz. UE L 55 z 28.02.2011, str. 1.

Poza szczeblem krajowym – „minister właściwy do spraw transportu – w zakresie linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym”, oraz wojewódzkim – „w zakresie linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w wojewódzkich przewozach pasażerskich”, pozostali organizatorzy mają już tylko fakultatywny obowiązek opracowania planu transportowego: musi zachodzić koincydencja dwóch warunków:

- zamiar organizowania przewozów o charakterze użyteczności publicznej -
- oraz kryterium demograficzne, określone odpowiednio dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na poziomach:

- gmina:
  - licząca co najmniej 50.000 mieszkańców – w zakresie linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich,
  - której powierzono zadanie organizacji publicznego transportu zbiorowego na mocy porozumienia między gminami, których obszar liczy łącznie co najmniej 80.000 mieszkańców – w zakresie linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej na danym obszarze;
- związek międzygminny obejmujący obszar liczący co najmniej 80.000 mieszkańców – w zakresie linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej na obszarze gmin tworzących związek międzygminny;
- powiat:
  - liczący co najmniej 80.000 mieszkańców – w zakresie linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w powiatowych przewozach pasażerskich,
  - któremu powierzono zadanie organizacji publicznego transportu zbiorowego na mocy porozumienia między powiatami, których obszar liczy łącznie co najmniej 120.000 mieszkańców – w zakresie linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej na danym obszarze;
- związek powiatów obejmujący obszar liczący co najmniej 120.000 mieszkańców – w zakresie linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej na obszarze powiatów tworzących związek powiatów;
- związek powiatowo-gminny obejmujący obszar liczący co najmniej 80 000 mieszkańców, w zakresie linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej na obszarze gmin lub powiatów tworzących związek powiatowo-gminny;

- W przypadku opracowania planu transportowego przez związek metropolitalny gminy, związki międzygminne, powiaty lub związki powiatów, których obszar jest objęty związkiem metropolitalnym i które wchodzą w skład związku metropolitalnego, nie opracowują własnych planów transportowych a z dniem wejścia w życie tego planu tracą moc dotychczas opracowane przez nie plany transportowe.

Organizatorzy, na obszarze liczącym mniejszą liczbę ludności niż wskazana w tym przepisie na mocy Art. 9.2. także mogą, acz nie muszą opracowywać planów transportowych: „Plan transportowy może być opracowany przez właściwego organizatora na obszarze liczącym mniejszą liczbę mieszkańców niż określona w ust. 1”. Kryterium decydującym o powstaniu tego obowiązku jest zatem liczba mieszkańców oraz planowanie organizowania przewozów o charakterze użyteczności publicznej. Zgodnie z definicją zawartą w ustawie, przewozy takie oznaczają „powszechnie dostępną usługę w zakresie publicznego transportu zbiorowego wykonywaną przez operatora publicznego transportu zbiorowego w celu bieżącego i nieprzerwanego zaspokajania potrzeb przewozowych społeczności na danym obszarze”.

Plan transportowy uchwalony przez właściwe organy tych jednostek staje się aktem prawa miejscowego, który jest podawany do publicznej wiadomości przez jego ogłoszenie we właściwym dla Organizatora Dzienniku Urzędowym. W procedurze jego uchwalania należy uwzględnić etap przeznaczony na konsultacje społeczne, podczas których swoje opinie mogą zgłaszać wszyscy interesariusze Planu.

### 1.3.2 Struktura Planu Transportowego

Przyjęta struktura Planu Transportowego jest zgodna z art. 12. ust. 1. Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 25 maja 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego.

#### **Plan Transportowy określa w szczególności:**

- sieć komunikacyjną, na której jest planowane wykonywanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej, poprzez określenie linii komunikacyjnych na danym obszarze;
- ocenę i prognozy potrzeb przewozowych z uwzględnieniem w szczególności:
  - lokalizacji obiektów użyteczności publicznej,
  - gęstości zaludnienia obszaru objętego planem transportowym,
  - zapewnienia dostępu osobom niepełnosprawnym oraz osobom o ograniczonej zdolności ruchowej do publicznego transportu zbiorowego;
- przewidywane finansowanie usług przewozowych w tym:
  - źródła finansowania,
  - formy finansowania;
  - rentowność linii komunikacyjnych
- preferencje dotyczące wyboru rodzaju środków transportu, w szczególności propozycje dotyczące wyboru rodzaju tych środków, uwzględniając infrastrukturę transportową znajdującą się na obszarze objętym planem transportowym;
- zasady organizacji rynku przewozów, w tym przewidywany tryb wyboru operatora publicznego transportu zbiorowego;
- pożądaný standard usług przewozowych w przewozach o charakterze użyteczności publicznej, uwzględniając potrzebę zapewnienia w szczególności:
  - ochrony środowiska naturalnego,

- dostępu osób niepełnosprawnych oraz osób o ograniczonej zdolności ruchowej do publicznego transportu zbiorowego,
  - dostępności podróży do infrastruktury przystankowej;
- przewidywany sposób organizowania systemu informacji dla pasażera w tym uwzględniając potrzeby pasażerów związane z dostępem do informacji w zakresie:
- godzin przyjazdu lub odjazdu środków transportu,
  - obowiązujących opłat za przejazd,
  - obowiązujących uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego,
  - węzłów przesiadkowych,
  - koordynacji połączeń różnych rodzajów środków transportu,
  - regulaminów przewozu osób;
- kierunki rozwoju publicznego transportu zbiorowego.

Przy opracowywaniu Planu Transportowego należy uwzględnić elementy infrastruktury komunikacyjnej:

- stan zagospodarowania przestrzennego oraz ustalenia wynikające z:
- Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju,
  - Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa,
  - Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy,
  - Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego;

### **1.3.3 Okres planowania i ewaluacja Planu**

Opracowywany Plan Transportowy dla Gminy Miłoradz, jest pierwszym dokumentem planistycznym w tym zakresie.

Bazując na doświadczeniach w podobnych, już funkcjonujących rozwiązaniach, uwidacznia się zależność okresu planowania od rodzaju transportu publicznego objętego planem (inwestycje infrastrukturalne np. kolejowe, tramwaje, metro wymagają dłuższej perspektywy planistycznej 10-15 letniej i większej) oraz sposobu kontraktowania usług - dla gmin, w których występuje tylko komunikacja autobusowa i ewentualnie trolejbusowa można przyjąć 5-10-letni okres planowania – zbliżony do zakładanego okresu eksploatacji środków transportu. W przedmiotowym Planie, który nie przewiduje inwestycji z długim horyzontem czasowym realizacji, przyjęty został dziesięcioletni okres projektowania.

Niezależnie od tego, ograniczony zbiór danych wejściowych służących do opracowań, implikuje potrzebę weryfikacji i ewentualnych korekt Planu w krótszych, 2-3 letnich okresach. Nie wyklucza to także możliwości korekt i modyfikacji Planu Transportowego w miarę zaistniałych innych potrzeb, w dowolnym momencie czasu, gdy decyzja taka zostanie podjęta przez Organizatora.

## **1.4 Cel opracowania Planu Transportowego**

W chwili obecnej na terenie Gminy Miłoradz poza komunikacją obsługującą połączenia wykraczającą poza granice Gminy, funkcjonuje publiczny transport zbiorowy obsługujący tylko połączenia

wewnątrzgminne, za których organizację odpowiadają niezależni operatorzy komercyjni, w tym obsługujący połączenia na potrzeby dowozu dzieci i młodzieży do szkół. Niniejszy Plan Transportowy dotyczący Gminy Miłoradz, odnosić będzie się w szczególności do sieci komunikacyjnej zdelimitowanej do obszaru właściwości lokalnego samorządu. Pozostałe potrzeby organizacji publicznej komunikacji zbiorowej wykraczające poza omawiany obszar realizowane być mogą przez Powiat Malborski, Województwo Pomorskie oraz przewozy komercyjne.

Jako podstawowy cel opracowania niniejszego Planu Transportowego przyjęto zdecydowaną poprawę jakości systemu transportowego i jego rozwój zgodny z zasadami zrównoważonego rozwoju, zapewniający ofertę przewozową dla mieszkańców Gminy, tak aby transport ten mógł stać się rzeczywistą alternatywą dla transportu indywidualnego. Jakość systemu transportowego będzie decydującym czynnikiem, warunkującym jakość życia mieszkańców i rozwój gospodarczy obszaru objętego Planem Transportowym. Stosowanie zasady zrównoważonego rozwoju zapewniło będzie równowagę między aspektami społecznymi, gospodarczymi, przestrzennymi oraz ochrony środowiska. Założona perspektywa czasowa dla osiągnięcia planowanych celów daje szansę na podjęcie działań nakierowanych na modyfikację i racjonalizację obecnych preferencji komunikacyjnych, skłaniając większą liczbę potencjalnych pasażerów do skorzystania z komunikacji zbiorowej, ograniczając tym samym negatywne wpływy niekontrolowanego wzrostu komunikacji indywidualnej. Tak sformułowany cel nadrzędny Planu Transportowego może być osiąganym poprzez realizację celów szczegółowych:

- dostosowanie ilości i jakości świadczonych przez transport zbiorowy usług do preferencji i oczekiwań pasażerów, w tym w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych - instrument poprawy warunków życia i usuwania barier rozwojowych;
- stworzenie realnej alternatywy dla podróży własnym samochodem osobowym przez zapewnienie wysokiej jakości usług transportu zbiorowego;
- koordynacja planu rozwoju transportu lokalnego z planami rozwoju transportu w regionie i w kraju oraz z miejscowymi planami rozwoju przestrzennego - integracja systemu transportowego w układzie intermodalnym i terytorialnym;
- redukcję negatywnego oddziaływania transportu na środowisko i warunki życia;
- poprawa bezpieczeństwa - radykalna redukcja liczby wypadków i ograniczenie ich skutków (zabici, ranni) oraz poprawa bezpieczeństwa osobistego użytkowników transportu;
- zapewnienie efektywności ekonomicznej i finansowej przyjmowanych rozwiązań w zakresie kształtowania oferty przewozowej i infrastruktury transportowej - instrument zwiększania wydajności systemu z jednoczesnym ograniczaniem kosztów;
- Wspieranie konkurencyjności gospodarki obszaru - instrument rozwoju gospodarczego.

## **1.5 Wizja transportu publicznego**

Podstawą planowania transportu w Polsce, jako kraju należącego do Unii Europejskiej, powinno być z jednej strony przekonanie o istotnym znaczeniu mobilności dla społeczno-gospodarczego rozwoju obszarów zurbanizowanych, z drugiej strony świadomość jej negatywnych następstw w postaci kongestii, wypadków komunikacyjnych i szkód środowiskowych.

Od początku integracji europejskiej zdawano sobie sprawę ze związku pomiędzy rynkiem wewnętrznym a transportem. We wczesnym okresie prognozowania - Biała Księga Komisji o „przyszłym rozwoju wspólnej polityki transportowej” z 1992 roku i następujących kolejno dokumentach z 1993 - Biała Księga dot. Wzrostu, Konkurencyjności i Zatrudnienia i w kolejnej edycji z 2001 - Biała Księga: Europejska polityka transportowa w horyzoncie do 2010r. : czas wyborów; niezmiennie wskazywano na transport jako zasadniczy element funkcjonowania nowoczesnych gospodarek, który musi stawić czoła ciągłym sprzecznościom pomiędzy społecznością wymagającą ciągle większej mobilności i opinią publiczną, która

coraz gorzej znosi ciągłe opóźnienia i przeciętną jakość świadczeń, jakie oferują niektóre usługi [17]. Transport stanowi fundament każdej gospodarki, ponieważ leży u podstaw łańcucha dostaw. Transport ma również kluczowe znaczenie dla wysokiej jakości życia, ułatwiania dostępu do miejsc i zbliżania ludzi do siebie.

**Wizją transportu publicznego na obszarze Gminy Miłoradz jest organizacja, funkcjonowanie i rozwój nowoczesnego i proekologicznego transportu zbiorowego, spełniającego oczekiwania pasażerów, mieszkańców Gminy, odwiedzających ją gości i turystów, w sposób tworzący z tego transportu realną alternatywę dla podróży realizowanych własnym samochodem osobowym, zapewniający jednocześnie dostęp do usług osobom niepełnosprawnym i o ograniczonej sprawności ruchowej. Organizowany system publicznego transportu zbiorowego, uwzględniając aspekt ekonomiczny i potrzeby społeczne powinien zaspokajać potrzeby komunikacyjne mieszkańców Gminy, przeciwdziałając powstawaniu obszarów komunikacyjnego wykluczenia oraz służyć promocji naturalnych, przyrodniczych i kulturowych zasobów regionu.**

## **1.6 Dokumenty źródłowe**

Przy opracowywaniu Planu Transportowego korzystano z zapisów aktów prawnych zawartych w prawodawstwie Unii Europejskiej, w tym Dyrektyw i Rozporządzeń, których część została przedstawiona w rozdziale traktującym o podstawach prawnych, oraz uregulowaniach prawnych krajowych, zgodnie z zamieszczonym poniżej wykazem. Dodatkowe materiały uzupełniające zaczerpnięte zostały z krajowych, wojewódzkich i powiatowych planów, strategii rozwoju, opracowań branżowych z zakresu transportu, ochrony środowiska, rynku pracy, dokumentach i informacjach uzyskanych z Urzędu Gminy Miłoradz oraz dostępnych w bazach danych i stron internetowych GUS, Sejmu, Ministerstw, oraz innych urzędów i instytucji. Część z wymienionych dokumentów, przywołana została w treści opracowywanego Planu, wskazując na zgodność ich zapisów z projektowanymi rozwiązaniami. Przepisy prawne, oraz inne materiały pomocnicze oraz strony internetowe zestawione zostały według legislatury i wagi dla przedmiotu opracowania.

### **1.6.1 Prawodawstwo Unii Europejskiej**

- rozporządzenie (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70 (Dz. Urz. UE L 315 z 03.12.2007, str. 1),
- rozporządzenie (WE) nr 1371/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego praw i obowiązków pasażerów w ruchu kolejowym (Dz. Urz. UE L 315 z 03.12.2007, str. 14, z późn. zm.),
- rozporządzenie Rady (WE) nr 12/98 z dnia 11 grudnia 1997 r. ustanawiającego warunki dostępu przewoźników niemających stałej siedziby w Państwie Członkowskim do transportu drogowego

---

<sup>17</sup> Biała Księga Europejska polityka transportowa w horyzoncie do 2010r. : czas wyborów, Bruksela, 12/09/2001-10-08 COM(2001) 370

osób w Państwie Członkowskim Dz. Urz. UE L 4 z 08.01.1998, str. 10, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 3;

- rozporządzenie Rady (EWG) nr 3577/92 z dnia 7 grudnia 1992 r. dotyczącego stosowania zasady swobody świadczenia usług w transporcie morskim w obrębie Państw Członkowskich, kabotaż morski, Dz. Urz. WE L 364 z 12.12.1992, str. 7; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 2 ;
- rozporządzenie Rady (EWG) nr 3921/91 z dnia 16 grudnia 1991 r. ustanawiającego warunki, zgodnie z którymi przewoźnicy niemający stałej siedziby w Państwie Członkowskim mogą dokonywać transportu rzeczy lub osób żeglugą śródlądową w Państwie Członkowskim Dz. Urz. WE L 373 z 31.12.1991, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 1, str. 345;
- rozporządzenie Rady (EWG) nr 684/92 z dnia 16 marca 1992 r. w sprawie wspólnych zasad międzynarodowego przewozu osób autokarem i autobusem Dz. Urz. WE L 74 z 20.03.1992, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 1, str. 306
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1073/2009 z dnia 21 października 2009 r. w sprawie wspólnych zasad dostępu do międzynarodowego rynku usług autokarowych i autobusowych i zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 561/2006 Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 88;
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 181/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. dotyczącego praw pasażerów w transporcie autobusowym i autokarowym i zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 2006/2004 Dz. Urz. UE L 55 z 28.02.2011, str. 1.
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) NR 1316/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. ustanawiające instrument „Łącząc Europę”, zmieniające rozporządzenie (UE) nr 913/2010 oraz uchylające rozporządzenia (WE) nr 680/2007 i (WE) nr 67/2010
- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2009/33/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania ekologicznie czystych i energooszczędnych pojazdów transportu drogowego
- Komunikat Komisji Europejskiej w sprawie wytycznych interpretacyjnych w odniesieniu do rozporządzenia (WE) nr 1370/2007 dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego (2014/C 92/01)
- Biała Księga, Plan utworzenia jednolitego europejskiego obszaru transportu – dążenie do osiągnięcia konkurencyjnego i zasobooszczędnego systemu transportu, Bruksela, 28.3.2011 KOM(2011)144
- Zielona Księga, w kierunku nowej kultury mobilności w mieście, Bruksela, dnia 25.9.2007 KOM(2007)
- Komunikat Komisji Europejskiej, EUROPA 2020 Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu, Bruksela, 3.3.2010 KOM(2010)

### **1.6.2 Ustawy i rozporządzenia na szczeblu krajowym**

- Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym Dz. U. 2011 nr 5 poz. 13 z późn. zm.;
- Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym Dz. U. 2013 poz. 1414 z późn. zm.;
- Ustawa z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym Dz. U. 2013 poz. 1594 z późn. zm.;
- Ustawa z dnia 15 listopada 1984 r. o Prawo przewozowe Dz. U. 2012 poz. 1173 z późn. zm.;



- Ustawa z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi, Dz. U. z 2009 r. Nr 19, poz. 101
- Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447,
- Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Dz.U. 1990 Nr 16 poz. 95
- Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym Dz.U. 1998 Nr 91 poz. 578
- Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty Dz.U. 1991 Nr 95 poz. 425
- Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych Dz.U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655 z późn. zm.
- Ustawa z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego Dz. U. z 2012 r. poz. 1138
- Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko Dz. U. z 2013 r. poz. 1235, 1238
- Ustawa o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw z dnia 25 czerwca 2015 r. Dz. U. z 2015 r. poz. 1045
- Ustawa o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw z dnia 11 września 2015 r.
- Ustawa o związkach metropolitalnych z dnia 9 października 2015 r.
- Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 maja 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego Dz. U. 2011 nr 117 poz. 684;
- Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 9 października 2012 r. w sprawie planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego w zakresie sieci komunikacyjnej w międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym Dz. U. z 2012 r. poz. 1151
- Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 marca 2011 r. w sprawie wzoru formularza do przekazywania informacji dot. publicznego transportu zbiorowego Dz. U. 2011 nr 86 poz. 473;
- Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie wysokości opłat za wydawanie dokumentów związanych z wykonywaniem transportu zbiorowego oraz wzorów tych dokumentów Dz. U. 2011 nr 40 poz. 205
- Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy Dz. U. 2012 poz. 451
- Uchwała Nr 157 Rady Ministrów z dnia 25 września 2012 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Kraju 2020
- Uchwała Nr 239 Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie przyjęcia Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 Dz. U. z 2012 r. poz. 252

### **1.6.3 Dokumenty Województwa Pomorskiego**

- Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Pomorskiego, Załącznik do uchwały nr 1004/XXXIX/09 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 26 października 2009 roku

- Strategia Rozwoju Województwa Pomorskiego 2020, Załącznik nr 1 do Uchwały nr 458/XXII/12 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 24 września 2012 roku
- Regionalny Program Strategiczny w zakresie transportu Mobilne Pomorze, Załącznik o uchwały nr 951/275/13 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 13 sierpnia 2013 roku
- Plan Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla Województwa Pomorskiego, Załącznik nr 1 do Uchwały nr 788/XXXVII/14 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 24 lutego 2014 roku
- Raport o Stanie Środowiska w Województwie Pomorskim w 2014 roku, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Gdańsku, 2015

#### **1.6.4 Inne plany, strategie i opracowania**

- Master Plan dla Transportu Kolejowego w Polsce do 2030 roku, Załącznik do Uchwały Nr 277 Rady Ministrów z dnia 19 grudnia 2008
- Polityka Transportowa Państwa na lata 2006 – 2025 , Ministerstwo Infrastruktury, Warszawa 2005
- Prognozy Rozwoju Transportu w Polsce do roku 2030, Ministerstwo Infrastruktury, 2010
- Strategia Rozwoju Transportu do 2020 roku (z perspektywą do 2030 roku) Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej, 2013
- Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary Wiejskie, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego 2010
- Wizja Struktury Transportu oraz Rozwoju Sieci Transportowych do roku 2033, KPZK, Z.Taylor, 2008
- Strategia Transportu i Mobilności Obszaru Metropolitalnego do roku 2030, Gdańsk, 2015
- Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Obszaru Metropolitalnego Gdańsk-Gdynia-Sopot do roku 2020
- Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gdańskiego Obszaru Metropolitalnego, Gdańsk 2015
- Analiza relacji funkcjonalno-przestrzennych między ośrodkami miejskimi i ich otoczeniem (aktualizacja opracowania, monitoring zmian), Urząd Marszałkowski Woj. Pomorskiego, 2015
- EU Transport in Figures – Statistical Pocketbook 2014, Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2014
- Assessment & Decision Making for Sustainable Transport, ECMT OECD, Brussels, 2004
- Strategia Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Malborka na lata 2014-2020 , Gdańsk, kwiecień 2014
- Strategia Zarządzania Zmianą Gospodarczą dla Powiatu Malborskiego na lata 2012 – 2019, REPUBLIC 2012
- Strategia przewidywania i zarządzania zmianą społeczno - gospodarczą w Mieście Malborku na lata 2013-2020
- Prospektywna analiza sytuacji społeczno-gospodarczej powiatu malborskiego, praca zbiorowa pod red. Marcina Nowickiego, IBnGR, Gdańsk, 2012
- Gospodarka Powiatu Malborskiego Tomy I-IV: Wczoraj, Dziś, Jutro oraz Wnioski i Rekomendacje
- Powiatowy Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Malborskiego na lata 2015 -2018 z perspektywą na lata 2019 – 2020, Malbork 2014

- Studium komunikacyjne poprawy dostępności miast powiatowych oraz przestrzeni publicznych (ścieżek rowerowych) Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Malborka, TRAKO, październik 2014
- Plan Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Malborka, projekt do Konsultacji społecznych, BOBC maj, 2015
- Lokalna Strategia Rozwoju Lokalnej Grupy Działania Spichlerz Żuławski
- Strategia Rozwoju Lokalnego Kierowanego przez Społeczność objęta Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, Żuławska Lokalna Grupa Działania, grudzień 2015
- Plan Rozwoju Lokalnego Gminy Miłoradz na lata 2007 – 2013, Uchwała nr VII/36/07 Rady Gminy Miłoradz z dnia 17 marca 2007r.
- Strategia Rozwoju Gminy Miłoradz, Uchwała nr VII/35/07 Rady Gminy Miłoradz z dnia 17 marca 2007r.
- Strategia Rozwoju Gminy Miłoradz do 2020 roku, Uchwała nr XXXIII.277.2014 Rady Gminy Miłoradz z dnia 26 sierpnia 2014
- Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Miłoradz – 2009 w Granicach Administracyjnych Gminy, Uchwała nr XXIX/239/09 Rady Gminy Miłoradz z dnia 09 listopada 2009;
- Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Miłoradz, Zmiana, Uchwała nr XII/114/2012 Rady Gminy Miłoradz z dnia 23 kwietnia 2012 r.,
- Program Ochrony Środowiska dla Gminy Miłoradz do roku 2011 z perspektywą na lata 2012 – 2015, Uchwała nr V/20/2011 Rady Gminy Miłoradz z dnia 30 marca 2011
- Plan Gospodarki Odpadami dla Gminy Miłoradz do roku 2011 z perspektywą na lata 2012-2015, Uchwała nr V/20/2011 Rady Gminy Miłoradz z dnia 30 marca 2011
- Prognoza Oddziaływania na Środowisko Projektu Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miłoradz do roku 2011 z perspektywą na lata 2012 – 2015, Uchwała nr V/20/2011 Rady Gminy Miłoradz z dnia 30 marca 2011
- Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Wiejskiej Miłoradz, Projekt z dnia 15 czerwca 2015 roku Gdańsk 2015

## 1.7 Definicje i określenia

Używane w opracowaniu wyrażenia zostały zdefiniowane w Ustawie o publicznym transporcie zbiorowym, oraz uzupełnione w oparciu o inne akty prawne i literaturę branżową i oznaczają:

<b>elementy systemu transportu</b>	<b>tabor</b> – środki transportu plus siła trakcyjna,
	<b>infrastruktura techniczna</b> drogi, szlaki kolejowe, kanały żeglugowe, dworce, lotniska, porty, <b>system zarządzania</b> instytucje, kadry, system organizacyjny
<b>gminne przewozy pasażerskie</b>	przewóz osób w ramach publicznego transportu zbiorowego wykonywany w granicach administracyjnych jednej gminy lub gmin sąsiadujących,

	które zawarły stosowne porozumienie lub które utworzyły związek międzygminny; inne niż przewozy powiatowe, powiatowo-gminne, metropolitalne, wojewódzkie i międzywojewódzkie
<b>komunikacja miejska</b>	gminne przewozy pasażerskie wykonywane w granicach administracyjnych miasta albo: miasta i gminy, miast, albo miast i gmin sąsiadujących, jeżeli zostało zawarte porozumienie lub został utworzony związek międzygminny w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego
<b>komunikacja regionalna</b>	przewozy pasażerskie w publicznym transporcie zbiorowym wykonywane na regularnych liniach zwykłych o zasięgu do 100 km, nie będące komunikacją miejską; komunikacja regionalna może być powiatowymi przewozami pasażerskimi, wojewódzkimi przewozami pasażerskimi lub międzywojewódzkimi przewozami pasażerskimi
<b>linia komunikacyjna</b>	połączenie komunikacyjne na: - sieci dróg publicznych albo - liniach kolejowych, innych szynowych, linowych, linowo-terenowych, albo akwenach morskich lub wodach śródlądowych wraz z oznaczonymi miejscami do wsiadania i wysiadania pasażerów na liniach komunikacyjnych, po których odbywa się publiczny transport zbiorowy
<b>mobilność</b>	ruchliwość, zdolność do zmiany miejsca, w kontekście zachowań transportowych, warunki związane z możliwością podróżowania, takie jak średnia prędkość, straty czasu, zatłoczenia i dostępności do innych rodzajów podróżowania
<b>operator publicznego transportu zbiorowego</b>	samorządowy zakład budżetowy oraz przedsiębiorca uprawniony do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób, który zawarł z organizatorem publicznego transportu zbiorowego umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, na linii komunikacyjnej określonej w umowie
<b>organizator publicznego transportu zbiorowego</b>	właściwa jednostka samorządu terytorialnego albo minister właściwy do spraw transportu, zapewniający funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego na danym obszarze; organizator publicznego transportu zbiorowego jest „właściwym organem”, o którym mowa w przepisach rozporządzenia (WE) nr 1370/2007
<b>podmiot wewnętrzny</b>	odrębna prawnie jednostka, powołana do świadczenia zadań własnych jednostki samorządu lokalnego, podlegająca kontroli właściwego organu lokalnego, a w przypadku grupy organów przynajmniej jednego właściwego organu lokalnego, analogicznej do kontroli, jaką sprawują one nad własnymi służbami
<b>podróże obligatoryjne</b>	podróże realizowane regularnie, związane z codziennymi obowiązkami
<b>powiatowe przewozy pasażerskie</b>	przewóz osób w ramach publicznego transportu zbiorowego wykonywany w granicach administracyjnych co najmniej dwóch gmin i niewykraczający poza granice jednego powiatu albo w granicach administracyjnych powiatów sąsiadujących, które zawarły stosowne porozumienie lub które utworzyły związek powiatów; inne niż przewozy gminne, powiatowo-gminne, metropolitalne, wojewódzkie i międzywojewódzkie
<b>przewoźnik</b>	przedsiębiorca uprawniony do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób na podstawie potwierdzenia zgłoszenia przewozu, a w transporcie kolejowym, na podstawie decyzji o przyznaniu otwartego dostępu

<b>przewóz o charakterze użyteczności publicznej</b>	powszechnie dostępna usługa w zakresie publicznego transportu zbiorowego wykonywana przez operatora publicznego transportu zbiorowego w celu bieżącego i nieprzerwanego zaspokajania potrzeb przewozowych społeczności na danym obszarze
<b>przystanek komunikacyjny</b>	miejsce przeznaczone do wsiadania lub wysiadania pasażerów na danej linii komunikacyjnej, w którym umieszcza się informacje dotyczące w szczególności godzin odjazdów środków transportu, a ponadto, w transporcie drogowym, oznaczone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym
<b>publiczny transport zbiorowy</b>	powszechnie dostępny regularny przewóz osób wykonywany w określonych odstępach czasu i po określonej linii komunikacyjnej, liniach komunikacyjnych lub sieci komunikacyjnej
<b>rekompensata</b>	środki pieniężne lub inne korzyści majątkowe przyznane operatorowi publicznego transportu zbiorowego w związku ze świadczeniem usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego
<b>sieć komunikacyjna</b>	układ linii komunikacyjnych obejmujących obszar działania organizatora publicznego transportu zbiorowego lub część tego obszaru
<b>strategia rozwoju transportu</b>	zbiór programów i działań rozwojowych dla obszaru, na którym funkcjonuje analizowany system transportu
<b>struktura transportu (funkcjonalna)</b>	transport międzynarodowy, transport krajowy, transport regionalny, transport lokalny (metropolitalny, powiatowy, miejski, gminny), transport zakładowy
<b>struktura transportu (gałęziowa)</b>	transport drogowy, transport kolejowy, transport lotniczy, transport wodny: śródlądowy i morski; transport przesyłowy: rurociągowy i taśmowy
<b>system transportu</b>	szeroko pojęty proces przemieszczania osób, ładunków, informacji i energii, za pomocą niezbędnych kapitałów, środków i dróg
<b>transport</b>	zbiór wydzielonych pod względem technicznym, organizacyjnym i ekonomicznym czynności, których celem jest przemieszczanie ładunków i osób
<b>zintegrowany system taryfowo-biletowy</b>	rozwiązanie polegające na funkcjonowaniu wspólnej taryfy i biletu, uprawniającego do korzystania z różnych środków transportu na obszarze właściwości organizatora publicznego transportu zbiorowego
<b>zintegrowany system transportu</b>	uporządkowany i zespolony system transportu według określonych reguł np. w celu integracji transportu pasażerskiego w ramach różnych struktur transportu
<b>zintegrowany węzeł przesiadkowy</b>	miejsce umożliwiające dogodną zmianę środka transportu wyposażone w niezbędną dla obsługi podróży infrastrukturę, w szczególności: miejsca postojowe, przystanki komunikacyjne, punkty sprzedaży biletów, systemy informacyjne umożliwiające zapoznanie się zwłaszcza z rozkładem jazdy, linią komunikacyjną lub siecią komunikacyjną
<b>zrównoważony rozwój</b>	proces mający na celu zaspokojenie aspiracji rozwojowych obecnego pokolenia w sposób umożliwiający realizację tych samych dążeń następnym pokoleniom.

Tab. 1 Zestawienie pojęć i definicji używanych w opracowaniu

## **1.8 Harmonizacja Planu Transportowego**

### **w odniesieniu do dokumentów strategicznych i planów w zakresie organizowania transportu publicznego wyższego szczebla**

Specyfika planowania, w tym zobowiązanie wynikające z Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, wymaga aby opracowywany Plan, był zgodny z obowiązującymi aktami prawnymi na poziomie krajowym i międzynarodowym i poprzez postawione cele i działania realizował założenia dokumentów strategicznych opracowanych na wyższym poziomie tzn. regionu i kraju.

#### **1.8.1 Strategia mobilności w Unii Europejskiej i w Polsce**

Zastępująca Strategię Lizbońską Strategia „Europa 2020 - Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu” obejmuje trzy wzajemnie ze sobą powiązane priorytety:

- rozwój inteligentny: rozwój gospodarki opartej na wiedzy i innowacji;
- rozwój zrównoważony: wspieranie gospodarki efektywniej korzystającej z zasobów, bardziej przyjaznej środowisku i bardziej konkurencyjnej;
- rozwój sprzyjający włączeniu społecznemu: wspieranie gospodarki o wysokim poziomie zatrudnienia, zapewniającej spójność społeczną i terytorialną [18];

W ramach ostatniego z wymienionych działań, Strategia przewiduje osiągnięcie celu „20/20/20” w zakresie klimatu i energii:

- zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych o 20% w porównaniu do 1990 r.,
- zwiększenie do 20% udziału energii odnawialnej w ogólnym zużyciu energii oraz
- zwiększenie efektywności energetycznej o 20% .

Osiągnięcie tak postawionych zadań w zakresie transportu, w tym transportu pasażerskiego, odnosi się przede wszystkim do zmniejszenia ilości emitowanych do atmosfery gazów cieplarnianych. Zaplanowane przez Komisję Europejską działania, które mają posłużyć do osiągnięcia tego celu zostały zebrane w Białej Księdze Transportu z 2011 r. [19]. Wskazuje się w niej między innymi zalecenie do zmniejszenia o połowę liczby samochodów o napędzie konwencjonalnym w transporcie miejskim do 2030 r. i eliminację ich z miast do 2050 r., oraz zasadniczo wyeliminowanie w tym terminie ,w ośrodkach miejskich, negatywnego wpływu procesów logistycznych związanych z emisją CO2 do atmosfery.

Aby tak się stało, musi powstać spójna sieć transportowa, wsparcie ekologicznych form transportu, integracja gałęzi transportu oraz zmniejszenie koncentracji ruchu, obniżenie hałasu i obniżenie poziomu zanieczyszczeń, jakie powoduje on dla środowiska naturalnego. Istotną rolę w realizacji postawionych tak zamierzeń odgrywa organizacja publicznego transportu zbiorowego wynikająca między innymi z odpowiedniego zaplanowania, uwzględniającego zasady zrównoważonego rozwoju. Cele powyższe w zakresie budowy spójnego i efektywnego systemu komunikacji budowanego z poszanowaniem potrzeb minimalizacji negatywnych presji na środowisko zgodne są z celami ustanawianymi w ramach niniejszego Planu.

---

<sup>18</sup> Europa 2020. Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu, Komisja Europejska, Bruksela, marzec 2010, COM (2010) 2020.

<sup>19</sup> Biała Księga, Plan utworzenia jednolitego europejskiego obszaru transportu – dążenie do osiągnięcia konkurencyjnego i zasobooszczędnego systemu transportu, Bruksela, 28.3.2011 KOM(2011)144 str. 11

### 1.8.1.1 Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju

W **Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju** [<sup>20</sup>] Gmina Miłoradz oraz Powiat Malborski ulokowane zostały na osi działań polityki przestrzennej służącej podniesieniu konkurencyjności głównych ośrodków miejskich, metropolii Trójmiejskiej oraz Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Malborka, dla których przewidywane są programy integracji obszarów funkcjonalnych. Polityka realizowana w myśl KPZK będzie wspomagać integrację obszaru funkcjonalnego z jego rdzeniem poprzez działania o charakterze planistycznym oraz poprzez działania inwestycyjne na rzecz wzmocnienia wewnętrznych powiązań funkcjonalnych, w tym poprawę dostępności transportowej. Pożądane jest stworzenie takich warunków do zarządzania przestrzenią w ramach obszarów funkcjonalnych, aby lokalizacja przedsiębiorstw w powiązanych sektorach, funkcji usługowych, przestrzeni publicznych następowała w sposób uporządkowany w określonych strefach, które ze sobą współpracują, co wywala synergii działań.

**Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju** definiuje trzy cele odnoszące się do działalności transportowej:

- Podwyższenie konkurencyjności głównych ośrodków miejskich Polski w przestrzeni europejskiej – poprzez ich integrację funkcjonalną, przy zachowaniu policentrycznej struktury systemu osadniczego sprzyjającej spójności.

Rozwinięcie powyższego celu obejmuje między innymi intensyfikację powiązań funkcjonalnych pomiędzy głównymi węzłami sieci osadniczej w układzie krajowym i międzynarodowym a w szczególności na tworzeniu i intensyfikacji powiązań między ośrodkami metropolitalnymi a ośrodkami regionalnymi, które w przyszłości mają uzupełniać policentryczną sieć metropolii.

- Poprawa spójności wewnętrznej i terytorialne równoważenie rozwoju kraju poprzez promowanie integracji funkcjonalnej, tworzenie warunków dla rozprzestrzeniania się czynników rozwoju, wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich oraz wykorzystanie potencjału wewnętrznego wszystkich terytoriów, zapewnienie spójności między dynamicznie rozwijającymi się miastami wojewódzkimi i ośrodkami regionalnymi a obszarami je otaczającymi – obszarami wiejskimi oraz miastami subregionalnymi.

Poprzez zdefiniowane w KPZK działanie 2.2.1 – zwiększanie dostępności transportowej wewnątrz regionów, realizowanej dzięki zmodernizowanej infrastrukturze transportowej, a także dzięki wprowadzeniu zintegrowanych planów zrównoważonego rozwoju transportu publicznego ukształtowane zostaną sprzyjające warunki aby wzrost generowany przez ośrodki wojewódzkie mógł być przenoszony na pozostałe ośrodki miejskie oraz obszary wiejskie. Dla zwiększenia mobilności przestrzennej mieszkańców obszarów wiejskich niezbędne będzie skoordynowanie na poziomie planowania rozwoju infrastruktury transportowej na szczeblu regionalnym, powiatowym i gminnym, utrzymanie oraz tworzenie nowych połączeń kolejowych (pomiędzy powiatami w województwach lub powiatów z najbliższym obszarem metropolitalnym), wzmocnienie regionalnego i lokalnego transportu autobusowego w relacjach zamiejskich, umożliwiającego bezpośrednie powiązanie z obszarem metropolitalnym przyległych obszarów wiejskich. Podejmowane będą działania na rzecz budowy i rozwoju bezpośrednich powiązań lokalnych. Wzmocnić należy funkcje dowozowe do linii kolejowej oraz dążyć do integracji taryfowo-biletowej kolejowych przewozów regionalnych z komunikacją publiczną.

- Poprawa dostępności terytorialnej kraju w różnych skalach przestrzennych poprzez rozwijanie infrastruktury transportowej i telekomunikacyjnej.

Jako najważniejsze traktowane będą inwestycje transportowe służące poprawie dostępności wewnętrznej i zewnętrznej kraju, przynoszące wartość dodaną w postaci zapewnienia spójności systemu transportowego. Drugim kluczowym kierunkiem polityki stanie się dążenie do minimalizacji kosztów zewnętrznych transportu. Będzie to realizowane poprzez zmiany technologiczne i instytucjonalne (w tym organizacyjne i

<sup>20</sup> Koncepcja Zagospodarowania Przestrzennego Kraju 2030, Załącznik do uchwały nr 239 Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2011 r. (poz. 252) str. 80

fiskalne) oraz inwestycje, w szczególności w alternatywne źródła transportu. Zdefiniowane zostaną segmenty rynku przewozów predestynowane do zwiększenia udziału transportu szynowego i żeglugi. Zwiększenie udziału i roli transportu szynowego w transporcie powinno następować sukcesywnie, począwszy od 2015 roku, po znacznym zaawansowaniu programów rozwoju sieci autostrad i dróg ekspresowych. W ruchu pasażerskim będą to:

- połączenia między największymi ośrodkami miejskimi (w tym międzynarodowe), realizowane z równoległym wykorzystaniem sieci kolei o wysokim standardzie,
- linie dojazdowe do obszarów metropolitalnych i niektórych ośrodków średniej wielkości zintegrowane z systemami transportu publicznego.

W ramach celu szczegółowego 3.2.2 - Poprawa dostępności wewnątrz obszarów funkcjonalnych z preferencją dla rozwoju transportu publicznego, najważniejszym działaniem będzie integracja systemów transportu publicznego w skali miasta, jego obszaru funkcjonalnego (priorytet uzyskują działania w obszarach metropolitalnych) i regionu, w tym doskonalenie i rozwój systemów transportu szynowego (kolej aglomeracyjna, tramwaj szybki) i szybkiego autobusu. Realizacji celu służyć też będzie doprowadzenie do obligatoryjnej współpracy gmin w obszarach funkcjonalnych w zakresie transportu miejskiego i podmiejskiego oraz rozwój systemów „parkuj i jedź”. W lokalnych dokumentach planistycznych sporządzanych dla obszarów metropolitalnych zostaną określone wskaźniki wdrażania tych planów w postaci określonego udziału osób dojeżdżających do dużych ośrodków (do pracy, szkół i w innych celach) transportem publicznym, w tym w systemie „parkuj i jedź”.

W wojewódzkich planach zagospodarowania przestrzennego zostaną wyznaczone obszary funkcjonalne największych polskich miast wskazanych w KPZK 2030, opracowane plany zagospodarowania przestrzennego oraz strategie rozwoju. Plany i strategie powinny uwzględniać przede wszystkim: koncepcję zrównoważonej mobilności w obrębie tych obszarów. Szczególne znaczenie będą miały działania służące poprawie dostępności transportowej wewnątrz obszarów funkcjonalnych, co wpłynie na rozszerzenie zasięgu potencjalnego rynku pracy. Dzięki wprowadzeniu zintegrowanych planów zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego wdrożone zostaną zintegrowane rozwiązania dotyczące multimodalnego transportu zbiorowego obejmującego różne środki transportu i elementy infrastruktury: kolej aglomeracyjną, tramwaje, autobusy, system kierowania ruchem, parkingi w systemie „parkuj i jedź”, komunikację rowerową i pieszą (łańcuch ekomobilności lub bezpieczne trasy rowerowe i piesze oraz systemy wypożyczania i przechowywania rowerów).

Cel 3.2.3 Utworzenie zintegrowanego multimodalnego systemu transportowego, odnoszący się do tworzenia sprzyjających warunków dla operatorów transportu drogowego, kolejowego, powietrznego i żeglugi do budowy i rozbudowy terminali przeładunkowych i przesiadkowych dla różnych form transportu (wykorzystujących nowoczesne rozwiązania technologiczne) dla organizatorów pasażerskiego transportu publicznego wyrażać się będzie preferowaniem stosowania modelu intermodalnego, wspieranego odpowiednimi rozwiązaniami administracyjnymi.

### 1.8.1.2 Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020

**Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary wiejskie** [<sup>21</sup>] definiuje cel polityki regionalnej oraz nową rolę regionów w ramach polityk krajowych ukierunkowany na efektywne wykorzystywanie specyficznych regionalnych i innych terytorialnych potencjałów rozwojowych dla osiągnięcia celów rozwoju kraju – wzrostu, zatrudnienia i spójności w horyzoncie długookresowym.

Wskazany przez Strategię kierunkiem działań będzie budowa warunków dla rozprzestrzeniania się procesów rozwojowych na obszary położone poza funkcjonalnymi obszarami ośrodków wojewódzkich – na miejskie ośrodki subregionalne i lokalne oraz na obszary wiejskie położone w ich pobliżu. Jako jedną z

<sup>21</sup> Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, obszary wiejskie, z dnia 13 lipca 2010 r.



drog realizacji postawionego celu wskazuje się poprawę dostępności transportowej do ośrodków wojewódzkich i głównych ośrodków miejskich oraz pomiędzy tymi ośrodkami. Planuje się też pełniejsze wykorzystanie potencjału rozwojowego ośrodków subregionalnych - wzmacnianie potencjału do absorpcji procesów rozwojowych na obszary położone poza funkcjonalnymi obszarami ośrodków wojewódzkich odbywać się będzie poprzez kompleksowy zestaw działań na rzecz integracji funkcjonalnej obszaru województwa, zwiększenia oddziaływania największych ośrodków miejskich oraz wzmocnienia ich powiązań z ośrodkami subregionalnymi i lokalnymi oraz obszarami wiejskimi (m.in. przez poprawę dostępności transportowej do ośrodków wojewódzkich [22]). Dla zapewnienia maksymalnej efektywności, interwencja publiczna na rzecz realizacji strategicznych celów prowadzona będzie w wybranych obszarach geograficznych (terytoriach) i będzie ukierunkowana tematycznie - system kontraktów terytorialnych, w tym w zakresie działań zmierzających do zapewnienia odpowiedniej infrastruktury transportowej i teleinformatycznej w celu wspierania konkurencyjności spójności terytorialnej.

**Krajowa Strategia Rozwoju** definiuje, jako strategiczne cele szczegółowe

**Cel I** Wspomaganie wzrostu konkurencyjności regionów;

budowanie mechanizmów służących rozprzestrzenianiu procesów rozwojowych z biegunów wzrostu przy jednoczesnej budowie potencjału absorpcyjnego i wykorzystanie potencjału endogenicznego innych obszarów. Przewidywane w ramach tego celu działania obejmują:

**1.1** Wzmacnianie funkcji metropolitalnych ośrodków wojewódzkich i integracja ich obszarów funkcjonalnych polegająca między innymi na wspieraniu rozwiązań integrujących przestrzeń funkcjonalnych obszarów miejskich w zakresie transportu zbiorowego - infrastruktury, taboru i rozwiązań organizacyjnych. Jednym z podstawowych działań dla wzrostu konkurencyjności polskich regionów do roku 2020 będzie znaczne zaawansowanie procesu tworzenia wysokiej jakości powiązań transportowych, ich rozbudowa i optymalizacja. Przeciwdziałając narastającemu problemowi „zatłoczenia” miast polityka regionalna uczestniczyć będzie w rozwijaniu systemów transportu, w tym integrowaniu ich z regionalnymi systemami transportowymi, z silną promocją i preferencją dla transportu zbiorowego. Biorąc pod uwagę strukturę osadniczą i niewykorzystywany efektywnie potencjał obszaru funkcjonalnego Trójmiasta jednym z pierwszych działań dla podwyższenia konkurencyjności ośrodków wojewódzkich będzie miało wspieranie integracji obszaru funkcjonalnego poszczególnych ośrodków miejskich [23]

**1.2** Tworzenie warunków dla rozprzestrzeniania procesów rozwojowych i zwiększania ich absorpcji na obszary poza ośrodkami wojewódzkimi. Dla zainicjowania rozprzestrzeniania procesów rozwojowych duże znaczenie mieć będzie poprawa dostępności transportowej do ośrodków wojewódzkich, a także powiązań komunikacyjnych między głównymi ośrodkami miejskimi w regionach oraz między miastami i obszarami wiejskimi.

**1.2.1.:** Zwiększanie dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionów.

Dla pełniejszego wykorzystania potencjałów obszarów położonych poza miastami wojewódzkimi niezbędne są działania na rzecz poprawy jakości połączeń centrów z zapleczem regionów (zarówno z miastami subregionalnymi, jak i obszarami wiejskimi), poprzez rozbudowę infrastruktury, a także przez rozwijanie i integrowanie systemów transportu publicznego. Dzięki takim działaniom wzrosną możliwości codziennych dojazdów do pracy z oddalonych części subregionów (wahadłowa mobilność przestrzenna) oraz pojawią się nowe warunki dla lokalizowania inwestycji w strefie oddziaływania dużych miast.

**Cel II** Promowanie spójności w różnych wymiarach przestrzennych, budowania spójności terytorialnej i przeciwdziałanie marginalizacji obszarów problemowych, w ramach którego zdefiniowano działania:

**2.2** - wspieranie obszarów wiejskich o najniższym poziomie dostępu mieszkańców do dóbr i usług warunkujących możliwości rozwojowe, w którym pod poz. **2.2.3.** wymieniono usługi komunikacyjne. Wzrost dostępności transportowej przy pomocy transportu zbiorowego i odwrócenie trendów

---

<sup>22</sup> Ibid. str. 90

<sup>23</sup> Ibid. str. 101

polegających na rezygnacji z transportu zbiorowego na rzecz indywidualnego, poprzez poprawę lokalnych systemów transportu zbiorowego (kolejowego i drogowego). Przyczynić się to powinno do poprawy dostępu do edukacji oraz zwiększania opłacalności podejmowania pracy w ośrodkach subregionalnych i regionalnych przez mieszkańców obszarów peryferyjnych.

**2.5** – zwiększanie dostępności transportowej do ośrodków wojewódzkich na obszarach o najniższej dostępności, najbardziej oddalonych od ośrodków regionalnych, gdzie polityka regionalna zmierzać będzie z jednej strony do wspomagania rozwoju ośrodków subregionalnych, a z drugiej do zwiększania dostępności do regionalnych centrów rozwoju, a tym samym do zwiększenia stopnia spójności terytorialnej kraju. Działania będą obejmować przede wszystkim rozbudowę i modernizację infrastruktury transportowej – drogowej i kolejowej oraz polepszanie jakości środków przewozu zbiorowego tak, aby skrócić czas dostępu przestrzennego

Odnosząc się do **Polityki Transportowej Państwa na lata 2006-2025** [<sup>24</sup>] wskazać można na zgodność opracowania, z różnymi poziomami spełnienia postulatów, ze wszystkimi szczegółowymi celami w nim wymienianymi:

- Poprawa dostępności transportowej i jakości transportu jako czynnik poprawy warunków życia i usuwania barier rozwojowych gospodarki;
- Wspieranie konkurencyjności gospodarki polskiej jako kluczowy instrument rozwoju gospodarczego;
- Poprawa efektywności funkcjonowania systemu transportowego;
- Integracja systemu transportowego – w układzie gałęziowym i terytorialnym;
- Poprawa bezpieczeństwa prowadząca do radykalnej redukcji liczby wypadków i ograniczenia ich skutków (zabici, ranni) oraz – w rozumieniu społecznym – do poprawy bezpieczeństwa osobistego użytkowników transportu i ochrony ładunków;
- Ograniczenie negatywnego wpływu transportu na środowisko i warunki życia.

### **1.8.1.3 Krajowa Strategia Rozwoju Transportu do 2020 r.**

W **Krajowej Strategii Rozwoju Transportu do 2020 r.** (z perspektywą do 2030 r.) [<sup>25</sup>] jako cel strategiczny uznano koncepcję ewolucji w kierunku spójnego i sprawnie funkcjonującego systemu transportowego, zintegrowanego z systemem europejskim i globalnym.

Misję Strategii zdefiniowano, postulując stworzenie w Polsce, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, optymalnych warunków dla przewozu osób i rzeczy, sprzyjających podniesieniu konkurencyjności gospodarczej kraju i poprawie jakości życia obywateli. Głównym celem krajowej polityki transportowej jest zwiększenie dostępności terytorialnej oraz poprawa bezpieczeństwa uczestników ruchu i efektywności sektora transportowego. [<sup>26</sup>]

Realizacja głównego celu transportowego w perspektywie do 2020 r. i dalszej wiąże się z spełnieniem pięciu celów szczegółowych właściwych dla każdej z gałęzi transportu:

- stworzenie nowoczesnej i spójnej sieci infrastruktury transportowej;
- poprawa sposobu organizacji i zarządzania systemem transportowym;
- poprawa bezpieczeństwa użytkowników ruchu oraz przewożonych towarów;

---

<sup>24</sup> Polityka Transportowa Państwa na lata 2006 – 2025, Ministerstwo Infrastruktury, Warszawa, 2005 str. 10

<sup>25</sup> Strategia Rozwoju Transportu do 2020 roku (z perspektywą do 2030 roku), MTBiGM z 22 stycznia 2013 str. 8

<sup>26</sup> Ibid. str. 5

- ograniczanie negatywnego wpływu transportu na środowisko;
- zbudowanie racjonalnego modelu finansowania inwestycji infrastrukturalnych.

Najważniejsze kierunki interwencji przewidziane w Strategii Rozwoju Transportu z zakresie organizacji transportu publicznego to:

- rozwijanie połączeń transportowych między ośrodkami subregionalnymi i obszarami wiejskimi a ośrodkami miejskimi i wojewódzkimi oraz poprawa połączeń lokalnych;
- wzmacnianie powiązań transportowych zapewniających dostęp z miast wojewódzkich do obszarów o specyficznych walorach i potencjałach rozwojowych (turystyka, przemysł, kultura, środowisko itp.);
- rozwijanie i integrowanie systemów transportu publicznego – poprzez m.in. tworzenie infrastruktury węzłów przesiadkowych transportu kołowego i kolejowego w celu poprawy mobilności na poziomie lokalnym i regionalnym;
- rozwój i budowa infrastruktury bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Krajowa Strategia Transportu realizuje założenia omawianej wcześniej Strategii Rozwoju Regionalnego w zakresie wspierania rozwiązań integrujących przestrzeń funkcjonalnych obszarów miejskich m.in. w obszarze transportu zbiorowego (infrastruktury, taboru i rozwiązań organizacyjnych). Integracja wewnętrznej przestrzeni obszaru metropolitarne może nastąpić poprzez wprowadzenie odpowiednich regulacji prawnych i organizacyjnych w zakresie integracji dostarczania różnych usług publicznych. W ramach omawianej Strategii kierunkami interwencji i podejmowanymi działaniami będą:

- promowanie rozwiązań z zakresu integracji przestrzennej i funkcjonalnej podsystemów transportowych;
- tworzenie warunków do integracji różnych gałęzi transportu, poprzez
  - wdrażanie systemów intermodalnych (węzły przesiadkowe, systemy "parkuj i jedź", itp.), wspólnych rozkładów jazdy,
  - jednolitych systemów taryfowych,
  - wprowadzenia biletu ważnego na wszystkie środki transportu u wszystkich przewoźników w skali regionów i kraju (biletu elektronicznego);
- promowanie innowacyjnych rozwiązań technicznych, np. poprzez zachęcanie do rozwijania systemów zarządzania ruchem, zapewniających priorytet w ruchu środkom transportu publicznego;
- promowanie komunikacji pieszej i rowerowej.

Priorytetem usprawnienia zarządzania transportem miejskim będzie redukcja kongestii w miastach i obszarach metropolitarnych poprzez zwiększenie udziału transportu publicznego w przewozach pasażerskich. Wysiłki w tym zakresie będą w szczególności koncentrować się na oddziaływaniu na popyt na usługi transportu zbiorowego w ramach następujących kierunków interwencji:

- integracja systemów transportu poszczególnych gałęzi w aspekcie sieciowym, taryfowym i informacyjnym;
- zwiększenie dostępności do transportu publicznego, w tym również dla osób o ograniczonej możliwości poruszania się;
- wprowadzenie rozwiązań dla logistyki transportu towarów w miastach;
- zwiększenie roli kolei w obsłudze transportowej regionalnej i w obrębie obszarów aglomeracyjnych.

Strategia Rozwoju Transportu zakładając zrównoważony rozwój transportu odnosi się także do działań zmierzających do zminimalizowania skutków rozwoju tego sektora na środowisko, szczególnie że w większości przyjętych dokumentów europejskich transport zaliczany jest do gałęzi gospodarki znacząco przyczyniających się do zanieczyszczenia powietrza (tlenki azotu, tlenek węgla, lotne związki organiczne, pyły i cząstki stałe), czy też do emisji gazów cieplarnianych. System transportu oparty o zasadę zrównoważonego rozwoju powinien utrzymywać harmonię układu komunikacyjnego z jego otoczeniem

przyrodniczym, kulturowym oraz społeczno-gospodarczym, polegającą na korzystaniu z istniejących zasobów w sposób umożliwiający ciągłość ich użytkowania i zachowania dla przyszłych pokoleń.

W odniesieniu do wpisanego do Strategii celu szczegółowego, jakim jest ograniczanie negatywnego wpływu transportu na środowisko, rozwój transportu do 2020r. (z perspektywą do 2030 r.) oparty będzie na wspieraniu rozwiązań organizacji transportu najmniej zanieczyszczających środowisko poprzez:

- wdrażanie nowoczesnych technologii transportowych redukujących negatywne oddziaływanie transportu na środowisko,
- promowanie efektywności energetycznej, inwestowanie w gospodarkę niskoemisyjną, m.in.
  - wspieranie projektów z zakresu transportu przyjaznego środowisku,
  - promowanie ekologicznie czystych środków transportu, zasilanych alternatywnymi źródłami energii, skutkujące m.in. redukcją emisji zanieczyszczeń,
- zmniejszanie kongestii transportu, w szczególności w obszarach miejskich poprzez:
  - zwiększanie udziału transportu zbiorowego w przewozie osób,
  - zintegrowanie transportu w miastach (łącznie z dojazdami podmiejskimi),
  - optymalizację i integrację przewozów miejskich oraz regionalnych systemów transportu osób
- upowszechnianie nowych form mobilności społeczeństwa poprzez:
  - dostępność informacji o podróży,
  - zintegrowane taryfy,
- rozwijanie systemu opłat i taryf stymulujących pożądane trendy w transporcie, m.in. w zakresie ograniczania presji na środowisko.

## **1.8.2 Plany i strategie regionalne**

### **1.8.2.1 Strategia Rozwoju Województwa Pomorskiego**

W Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego wizją regionu w docelowym roku planowania 2020 roku jest region:

- trwałego wzrostu, w którym uruchamiane i wykorzystywane są zróżnicowane potencjały terytorialne dla wzmocnienia i równoważenia procesów rozwojowych;
- unikatowej pozycji, dzięki aktywności społeczeństwa obywatelskiego, silnemu kapitałowi społecznemu i intelektualnemu, racjonalnemu zarządzaniu zasobami środowiska, gospodarczemu wykorzystaniu potencjału morza oraz inteligentnym sieciami infrastrukturalnym i powszechnemu stosowaniu technologii ekoefektywnych.

Jednym z narzędzi realizacji Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego 2020 jest Regionalny Program Operacyjny Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020 (RPO WP). Tematyczny zakres oraz logika interwencji RPO WP są zdefiniowane zapisami sześciu Regionalnych Programów Strategicznych (RPS), w tym w zakresie transportu (Mobilne Pomorze). Do nowych instrumentów koordynacji wydatkowania środków i realizacji przedsięwzięć rozwojowych w ramach Polityki Spójności UE w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego należą tzw. Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (ZIT) odnoszące się zgodnie z RPO WP 2014-2020 do terytorium 30 gmin Obszaru Metropolitalnego Trójmiasta, oraz Zintegrowane Porozumienia Terytorialne obejmujące tematycznie i terytorialnie ukierunkowane

interwencje uruchamiane w ramach polityki rozwoju województwa, w tym z wykorzystaniem środków UE, służące wykorzystaniu szans rozwojowych i przełamaniu barier rozwojowych 8 Miejskich Obszarów Funkcjonalnych, z których MOF Malbork obejmuje także obszar Gminy Miłoradz. Zgodność Planu Transportowego dla obszaru Gminy Miłoradz z celami oraz logiką interwencji RPO WP w zakresie transportu - Mobilne Pomorze - Programu Strategicznego Województwa Pomorskiego występuje w zakresie:

**Celu strategicznego 3. - Atrakcyjna przestrzeń**, obejmującego:

zapewnienie elementarnych warunków dla stabilnego, długofalowego i zrównoważonego rozwoju; stworzenie podstaw dla wysokiej mobilności mieszkańców, ... w oparciu o efektywnie funkcjonujące (inteligentne) sieci i systemy infrastrukturalne sprzyjające przestrzennemu równoważeniu procesów rozwojowych poprzez:

- pełne włączenie regionu w transeuropejskie sieci transportowe i energetyczne;
- wzrost atrakcyjności transportu zbiorowego i znaczenia indywidualnej mobilności aktywnej;
- wzrost udziału transportu intermodalnego w przewozach towarowych;
- wzrost efektywności energetycznej i rozwój rozproszonej generacji.

Jako kluczowe dla procesu planowania wyróżnić cele operacyjne 3.1 - Sprawny system transportowy, wyzwanie strategiczne 5 - Dostępność transportowa, wybór strategiczny - Transport zbiorowy; dostępność peryferyjnych części regionu oraz kluczowych węzłów multimodalnych. W efekcie tego działania oczekiwany jest:

- rozwinięty transport zbiorowy cechujący się wysoką jakością świadczonych usług (m.in. dzięki poprawie stanu infrastruktury i taboru, skoordynowanej ofercie organizatorów, inteligentnym systemom transportowym, systemom Park&Ride oraz powiązaniom z infrastrukturą rowerową) i silną pozycją konkurencyjną względem indywidualnego transportu samochodowego, zwłaszcza w Obszarze Metropolitalnym Trójmiasta;
- nowoczesna, sprawna węzłowa i liniowa (głównie szynowa) infrastruktura transportu zbiorowego, wiążąca miasta powiatowe z Trójmiastem;
- rozwinięte powiązania drogowe Trójmiasta z ośrodkami regionalnymi i subregionalnymi położonymi najdalej od stolicy województwa, a także między miastami powiatowymi a ośrodkami gminnymi;
- węzły multimodalne (np. porty morskie, lotniska, centra logistyczne) dobrze powiązane z infrastrukturą transportową regionu;
- mniejsze negatywne oddziaływanie transportu na środowisko i wyższy poziom bezpieczeństwa użytkowników.

Planowane obszary strategicznej interwencji Regionalnego Planu Operacyjnego dotyczą m.in. działań i priorytetów **P1.1 - Rozwój infrastruktury transportu zbiorowego** i **P1.2 - Wysoka jakość usług transportu zbiorowego i jego promocja**, które w rozwinięciu szczegółowym są z jednej strony odpowiedzią na wyzwania związane z zatłoczeniem dróg, wysoką ceną paliw, niedostatkiem miejsc parkingowych w miastach i innymi niedogodnościami indywidualnej motoryzacji, a z drugiej strony wynikają z troski o osoby, które nie mogą na co dzień korzystać z samochodu (młodzież szkolna, osoby starsze, osoby niepełnosprawne, osoby niezamożne). Rozwinięty i efektywny system publicznego transportu zbiorowego oznacza:

- spójną, sprawnie działającą i bezpieczną liniową i węzłową infrastrukturę transportu zbiorowego;
- koordynację zarządzania transportem zbiorowym pozwalającą na pełne skomunikowanie transportu zbiorowego kolejowego z autobusowym, trolejbusowym i tramwajowym;
- dopasowanie oferty transportu zbiorowego do potrzeb jego użytkowników (rozkład jazdy, systemy informacji pasażerskiej itp.);
- ograniczanie negatywnego oddziaływania transportu na środowisko.

Jakość usług publicznego transportu zbiorowego jest istotnym czynnikiem przyczyniającym się do zwiększenia udziału liczby pasażerów korzystających z transportu zbiorowego względem indywidualnego

transportu samochodowego. W bezpośredni sposób przyczynia się to do wzrostu jego efektywności ekonomicznej, a przede wszystkim środowiskowej – poprzez zmniejszenie natężenia hałasu ulicznego oraz emisji spalin pochodzących ze środków transportu indywidualnego. Działania podnoszące jakość transportu zbiorowego będą polegać na:

- zakupie lub modernizacji taboru regularnego transportu zbiorowego;
- rozwoju innowacyjnych systemów służących zarządzaniu ruchem ulicznym oraz transportem zbiorowym.

Zaprogramowanym przedsięwzięciom inwestycyjnym towarzyszyć powinny działania poprawiające efektywność zarządzania transportem zbiorowym, przejawiające się:

- skoordynowanymi działaniami organizatorów publicznego transportu zbiorowego w zakresie planowania rozwoju transportu, organizowania publicznego transportu zbiorowego oraz zarządzania publicznym transportem zbiorowym;
- integracją systemową (taryfowo-biletową);
- prowadzeniem działań obejmujących promocję transportu zbiorowego i propagowanie indywidualnej mobilności aktywnej.

Kolejne działania programu Operacyjnego - **1.2.2. Rozwój innowacyjnych systemów poprawiających konkurencyjność i bezpieczeństwo publicznego transportu zbiorowego** dotyczą:

- projektów z zakresu telematyki, poprawiających funkcjonowanie transportu publicznego na przystankach, peronach, stacjach, węzłach przesiadkowych, parkingach;
- oraz w taborze:
  - systemy sygnalizacji akustycznej,
  - systemy sygnalizacji świetlnej wzbudzonej przez autobusy, trolejbusy, tramwaje (sygnalizacja akomodacyjna),
  - systemy dystrybucji i identyfikacji biletów,
  - systemy nawigacji satelitarnej dla usprawnienia ruchu i podniesienia bezpieczeństwa transportu publicznego,
  - systemy informacji dla podróżnych – elektroniczne tablice informacyjne, w tym systemy on-line,
  - systemy monitorowania bezpieczeństwa.

Dodatkowo wskazać można jeszcze na zbieżne z celami ustanawianymi niniejszym Planem Transportowym działania **1.2.3. Koordynacja publicznego transportu zbiorowego w skali regionalnej, metropolitalnej i miejskiej**

- integracja systemowa (taryfowo-biletowa);
- koordynacja rozkładów jazdy linii obsługiwanych przez poszczególnych organizatorów.

i działanie **1.2.4. Promocja transportu zbiorowego** - kampanie informacyjne, promocyjne, edukacyjne.

### 1.8.2.2 Dokumenty powiatowe i gminne

Przechodząc w dół na kolejne poziomy organizacji administracyjnej kraju – powiaty, związki i porozumienia gmin, odnotowania wymagają analizy i strategii opracowane dla Powiatu Malborskiego w ramach uczestnictwa w projekcie mającym na celu opracowanie Zintegrowanej Strategii Zarządzania Zmianą Gospodarczą w **Obszarze Dolnej Wisły**, partnerskim, ponadlokalnym systemie zarządzania powiatów kwidzińskiego, malborskiego, starogardzkiego, sztumskiego oraz tczewskiego. Przeprowadzone w ramach projektu badania zdiagnozowały poziom dostępności transportowej Powiatu Malborskiego jako

dość dobrą, 3,6 w skali 5 punktowej, jednakże najniższą z powiatów uczestniczących w ODW [27]. Główną przyczynę gorszej oceny spowodowała niska nota dla dostępności transportowej wewnątrz powiatu, która znacząco odbiegała od oceny dostępności transportowej do dużych ośrodków miejskich. Pozytywna ocena dostępności komunikacyjnej do Trójmiasta, Torunia i Bydgoszczy, uwzględniała nie tylko stan i dostępność infrastruktury transportowej, ale również jakość komunikacji publicznej - częstotliwość połączeń, koszty, czas podróży. Jednocześnie w przeprowadzonym *Badaniu przedsiębiorców w ramach projektu „Obszar Dolnej Wisły – ponadlokalne partnerstwo na rzecz rozwoju gospodarczego powiatów: kwidzińskiego, malborskiego, starogardzkiego, sztumskiego i tczewskiego” finansowanego przez UE ze środków EFS w ramach POKL* zagadnienie poprawy połączeń komunikacyjnych jako działanie najbardziej pilne zostało wskazane przez zaledwie 11% ankietowanych, co wyjaśniane jest relatywizmem stawianych ocen, gdzie niski odsetek wskazań mógł być wynikiem przekonania, że istnieje wiele innych obszarów, w których zakresie interwencja publiczna jest bardziej zasadna.

Organizacja transportu jest jednym z kierunków współpracy Jednostek Samorządu Terytorialnego tworzących Miejski Obszar Funkcjonalny Malborka, jeden z obszarów objętych Zintegrowanymi Porozumieniami Terytorialnymi RPO WP obejmujący zasięgiem miasto i gminę Malbork, gminę Nowy Staw, gminę Stare Pole, miasto i gminę Sztum, powiat malborski oraz powiat sztumski. W celu realizacji ponadlokalnych, wspólnych działań rozwojowych uczestniczących w MOF samorządów, opracowana została przez zespół Agencji Rozwoju Pomorza **Strategia Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego (MOF) Malborka na lata 2014-2020**. Opracowana analiza wykazała, iż spójna polityka komunikacyjna jest jednym z priorytetowych działań samorządów tworzących MOF, wpływając na poprawę konkurencyjności lokalnej gospodarki, wzrost mobilności mieszkańców całego obszaru funkcjonalnego, co związane jest ze wzrostem aktywności zawodowej oraz rozwojem lokalnej przedsiębiorczości. W obszarze priorytetowym **6.3: Funkcjonalna Przestrzeń Publiczna, o dobrej zewnętrznej i wewnętrznej dostępności transportowej, wyposażona w nowoczesną, proekologiczną infrastrukturę techniczną i energetyczną** przyjęto Cel Strategiczny

- **CS.3.1.** Poprawa wewnętrznej i zewnętrznej dostępności transportowej MOF Malborka, (sieć powiązanej ze sobą infrastruktury drogowej, rowerowej, wodnej i lotniczej oraz system transportu zbiorowego kolejowego i autobusowego).  
Obejmujący Cele Operacyjne (CO):
  - CO.3.1.1 Rozbudowa i modernizacja zintegrowanej infrastruktury drogowej i rowerowej
    - Remont i modernizacja nawierzchni oraz rozbudowa sieci dróg powiatowych i gminnych na terenie MOF Malborka;
    - Rozbudowa sieci tras rowerowych stanowiących dojazd do węzłów integracyjnych MOF Malborka;
    - Budowa obwodnicy Malborka, Sztumu i Nowego Stawu;
    - Budowa mostu na Nogacie równoległego do obecnego, zwiększającego przekrój zachodniego wlotu do wylotu z Malborka.
  - CO.3.1.2 Spójny rozwój systemu transportu zbiorowego
    - Zwiększenie częstotliwości i ilości połączeń autobusowych miejscowości z terenów MOF Malborka, w tym głównie z Gdańskiem, Kwidzynem i Elblągiem (rynki pracy);
    - Zwiększenie częstotliwości połączeń kolejowych- zintegrowane działania lobbujące JST MOF Malborka
    - Poprawa stanu środowiska naturalnego dzięki zmniejszeniu emisji spalin do atmosfery;
    - Wzrost liczby mieszkańców z terenów MOF Malborka korzystających z transportu zbiorowego.

---

<sup>27</sup> Prospektywna analiza sytuacji społeczno-gospodarczej powiatu malborskiego str. 15

Opracowaniem branżowym, z zakresu komunikacji jest powstałe w 2014 roku Studium komunikacyjne<sup>[28]</sup> obejmujące między innymi obszerną analizę – Plan rozwoju publicznego transportu zbiorowego, włącznie z badaniami napełnień środków publicznego transportu zbiorowego, więźbą podróży, uwzględniającą zarówno powiaty Malborski i Sztumski jak i pośrednio, Gminę Miłoradz (połączenia z Malborka w kierunku Tczewa). Dokument nie jest bezpośrednio obowiązującą Strategią ani Planem Transportowym, natomiast jego ustalenia ujęte zostały w opracowanym później projekcie Planu Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla MOF Malborka, którego etap konsultacji społecznych dla powiatu Malborskiego ogłoszony został w dniu 22 września 2015 r.<sup>[29]</sup>

Opracowana na potrzeby Powiatu Malborskiego Strategia Zarządzania Zmianą Gospodarczą na lata 2012-2019<sup>[30]</sup> w grupie celów strategicznych w obszarze Infrastruktura, środowisko i przestrzeń, wymienia Cel 4. – Rozwinięta infrastruktura transportowa, drogowa i techniczna, który w rozwinięciu na cele operacyjne obejmuje cel operacyjny **4.1: Dobra dostępność transportowa powiatu – zewnętrzna i wewnętrzna** i przewidywane działania, głównie w zakresie inwestycji infrastrukturalnych:

- Działanie 4.1.1** Budowa mostu na Nogacie równoległego do obecnego, zwiększającego przekrój zachodniego wlotu do / wylotu z Malborka;
- Działanie 4.1.2** Budowa obwodnicy Malborka z mostem na Nogacie;
- Działanie 4.1.3** Rozbudowa i modernizacja dróg lokalnych.

Uchwalony w 2007 roku **Plan Rozwoju Lokalnego Gminy Miłoradz** i korespondująca z nim **Strategia Rozwoju Gminy Miłoradz**, analizując stojące przed Gminą wyzwania rozwojowe w aspekcie rozbudowy i modernizacji infrastruktury służącej podwyższeniu standardu życia mieszkańców, konstatują iż aktualny stan infrastruktury Gminy jest czynnikiem ograniczającym rozwój, obniża standard życia i hamuje napływ migracyjny a infrastruktura transportowo-komunikacyjna wymaga kompleksowej modernizacji<sup>[31]</sup>. Dla osiągnięcia nadrzędnego celu określonego jako wszechstronny rozwój obszaru zapewniający poprawę jakości życia mieszkańców Gminy Miłoradz przy zachowaniu zrównoważonego rozwoju gospodarczego, przyrodniczego i kulturowego, w dokumentach wskazane zostały cele strategiczne, szczegółowe i operacyjne obejmujące m.in. kierunki

- poprawa jakości życia mieszkańców Gminy;
- ochrona środowiska naturalnego i kulturowego Gminy;
- zapewnienie dobrej dostępności komunikacyjnej oraz sprawnego systemu komunikacji w Gminie.

przekładające się w dalszej kolejności na cele szczegółowe<sup>[32]</sup>:

- 2.3.** Rozwój infrastruktury turystycznej, w tym budowa pieszych i pieszo-rowerowych ścieżek, szlaków turystycznych;
- 5.1.5** Redukcja emisji zanieczyszczeń do atmosfery;
- 6.** Zapewnienie dobrej dostępności komunikacyjnej oraz sprawnego systemu komunikacji w Gminie
  - 6.1.1** Rozbudowa i modernizacja dróg i infrastruktury drogowej
    - opracowanie i realizacja całościowego programu perspektywicznego poprawy stanu dróg
    - modernizacja dróg i chodników na terenie Gminy;
    - stworzenie sieci przydrożnych usług dla zmotoryzowanych;
    - przejmowanie na własność dróg od Skarbu Państwa w celu umożliwienia ich remontu;

---

<sup>28</sup> Studium komunikacyjne poprawy dostępności miast powiatowych oraz przestrzeni publicznych (ścieżek rowerowych) Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Malborka, str. 87

<sup>29</sup> <http://www.bip.powiat.malbork.pl/dokumenty/621>

<sup>30</sup> Strategia Zarządzania Zmianą Gospodarczą dla Powiatu Malborskiego na lata 2012-2019, RESPUBLIC, Warszawa 2012, str. 86

<sup>31</sup> Strategia Rozwoju Gminy Miłoradz, Uchwała nr VII/35/07 Rady Gminy Miłoradz z dnia 17 marca 2007r. str. 23,

<sup>32</sup> Plan Rozwoju Lokalnego Gminy Miłoradz na lata 2007 – 2013, Uchwała nr VII/36/07 Rady Gminy Miłoradz z dnia 17 marca 2007r. str. 42-47



- rozwój dróg wodnych – budowa przystani wodnych - realizacja programu *Pętla Żuławska – Międzynarodowa droga wodna E-70*

#### 6.1.2 Stworzenie sprawnego systemu komunikacji w Gminie

- uwzględnienie potrzeb natężenia ruchu drogowego i rozwiązań komunikacyjnych Gminy;
- poprawa komunikacji zbiorowego transportu osobowego poprzez negocjacje z PKS, MZK, przewoźnikami prywatnymi;
- wymiana lub modernizacja przystanków autobusowych, stworzenie zatoczek;
- zniesienie barier rozwoju miejscowości w postaci utrudnionej dostępności komunikacyjnej różnych części Gminy.

Planowane przedsięwzięcia przewidywane dla realizacji wskazanych celów, podmioty w nich uczestniczące, źródła finansowania, zadania i oczekiwane efekty zestawione zostały w dalszej części Strategia Rozwoju Gminy w *Kompleksach Działań Strategicznych* (str. 29 – 36).

Aktualna Strategia Rozwoju Gminy Miłoradz [<sup>33</sup>], kontynuując procesy wynikające z planów poprzedzających, dokonuje niewielkiej korekty wizji i misji Gminy Miłoradz w perspektywie 2020 roku:

**Gmina Miłoradz 2020 roku – obszarem atrakcyjnym do zamieszkania oraz rozwijania przedsiębiorczości, aktywnych liderów ekonomii społecznej, dziedzictwa kulturowego oraz potencjału turystycznego w delcie Wisły i Nogatu.**

**Misją Gminy Miłoradz jest poprawa jakości życia mieszkańców, stwarzanie dobrych warunków osadniczych i warunków rozwoju przedsiębiorczości lokalnej poprzez wspieranie rozwoju ekonomii społecznej oraz budowanie wizerunku i promocja atutów związanych z położeniem w delcie Wisły i Nogatu na Żuławach.**

Odmierna hierarchizacja celów Strategii Rozwoju Gminy na dwóch poziomach – strategicznym i operacyjnym ze szczególnym naciskiem na ich konkretność, mierzalność, istotność i realizacyjność skutkuje zmianą odniesień dotyczących organizacji publicznego transportu zbiorowego, którego działania ujęte są obecnie w Celach Strategicznych (C.S.) i Celach Operacyjnych (C.O.):

- C.S. 1.** Poprawa jakości życia i aktywność społeczna,
  - C.O. 1.4** Wsparcie i poprawa warunków bytowych osób niepełnosprawnych;
- C.S. 2.** Rozwój Gminy jako ośrodka konkurencyjnego turystycznie i gospodarczo,
  - C.O. 2.4** Rozwój oferty turystycznej i kształtowanie produktu turystycznego;
- C.S. 3.** Podniesienie atrakcyjności przestrzennej i rozwój zrównoważony ekologicznie,
  - C.O. 3.1** Ochrona środowiska naturalnego,
  - C.O. 3.6** Usprawnienie systemu komunikacyjnego.

Lista projektów planowanych do realizacji w Gminie Miłoradz do 2020 roku poza działaniami stricte inwestycyjnymi jak budowa ścieżek rowerowych i szlaków tematycznych w celu poprawienia bezpieczeństwa i ukazania walorów historycznych i przyrodniczych Gminy Miłoradz czy budowa, remont i modernizacja dróg i chodników na terenie Gminy, rozwój turystyki wodnej i zagospodarowanie akwenów wodnych, obejmuje także interdyscyplinarne zagadnienie usprawnienia systemu komunikacji między wioskami w kierunku do miast Tczew i Malbork.

---

<sup>33</sup> Strategia Rozwoju Gminy Miłoradz do 2020 roku, Uchwała nr XXXIII.277.2014 Rady Gminy Miłoradz z dnia 26 sierpnia 2014 r. str. 88, 91, 105-112

### 1.8.3 Plany zrównoważonego rozwoju transportu publicznego wyższego szczebla

W idei opracowywania i uzgadniania Planu Transportowego przewiduje się hierarchiczną, zstępującą kolejność powstawania dokumentów uchwalanych przez poszczególne szczeble samorządów w systemie organizacji państwa. Dodatkowo, plany transportowe, które wykraczają poza obszar właściwości organizatora, uzgadniane są też w z sąsiadującym jednostkami samorządu terytorialnego. Art. 11. 1. Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym: w projekcie planu transportowego opracowanym przez: ... wójta, burmistrza, prezydenta miasta, zarząd związku międzygminnego – uwzględnia się ogłoszony plan transportowy opracowany przez starostę, zarząd związku powiatów, o ile jest utworzony, lub marszałka województwa - w zakresie linii komunikacyjnych, na których jest planowane wykonywanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej. W przypadku opracowywania niniejszego Planu, dwa szczeble administracji uchwaliły obowiązujące Plany, są nimi:

- Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego – międzywojewódzkie i międzynarodowe przewozy pasażerskie w transporcie kolejowym [<sup>34</sup>]
- Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla województwa pomorskiego [<sup>35</sup>]

Reprezentujący trzeci, najbliższy Gminie szczebel organizacyjny w hierarchii jednostek samorządu terytorialnego - Plan Transportowy Powiatu Malborskiego pozostaje jak dotąd nie uchwalony, na etapie po zakończeniu konsultacji społecznych. Brak Planu Transportowego wyższego szczebla nie wyklucza jednak dopuszczalności i nie ogranicza kompetencji jednostki samorządu szczebla niższego do opracowywania planów na obszarze jego właściwości. Nie spełnienie granicznych wielkości populacji dla obszaru nadrzędnego lub decyzja właściwego mu organizatora o odstąpieniu od pisania planu transportowego, może doprowadzić do sytuacji, że plan ten nigdy nie zostanie opracowany. Jednocześnie, zgodnie z zapisami Ustawy wynikającymi z Art. 9.2 - gmina licząca mniej niż przytoczone we wcześniejszych rozdziałach limity demograficzne, także może zdecydować aby taki Plan opracować i uchwalić.

Podjęcie decyzji o rozpoczęciu prac nad Planem Transportowym dla Gminy Miłoradz, jest obarczone ryzykiem konieczności jego przyszłej korekty z chwilą uchwalenia Planu Transportowego dla Powiatu Malborskiego, jednakże poziom oczekiwanej ingerencji nie powinien być znaczący. Plan Transportowy dla Gminy Miłoradz, uwzględniając czynniki zewnętrzne, skupia się na organizacji transportu wewnątrz Gminy i nie powinien kolidować z planami wyższego rzędu - plany wojewódzkie są w nim uwzględnione, nie przewiduje się także kolizji z planami Powiatu, gdy takie powstaną. Plan nie odnosi się do transportu ponadgminnego, nie przewiduje jego uzupełniania i np. zapewniania dodatkowych, redundantnych połączeń z innymi gminami oraz stolicą Powiatu (na wypadek nie uwzględnienia potrzeb przewozowych lub niedostatecznego ich spełnienia przez transport organizowany na szczeblu powiatowym). Wobec tego nie powinna wystąpić kolizja z planami organizacji komunikacji na szczeblu powiatu i konieczność modyfikacji już uchwalonego dokumentu. Przedstawiony w dniu 22.09.2015 roku do konsultacji społecznych Projekt planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Malborka potwierdza przyjęte powyżej założenia; skupiając się na skomunikowaniu gmin z siedzibą powiatu pozostawia komunikację wewnętrzną w gminach w gestii odpowiedzialnych za nią lokalnych samorządów.

---

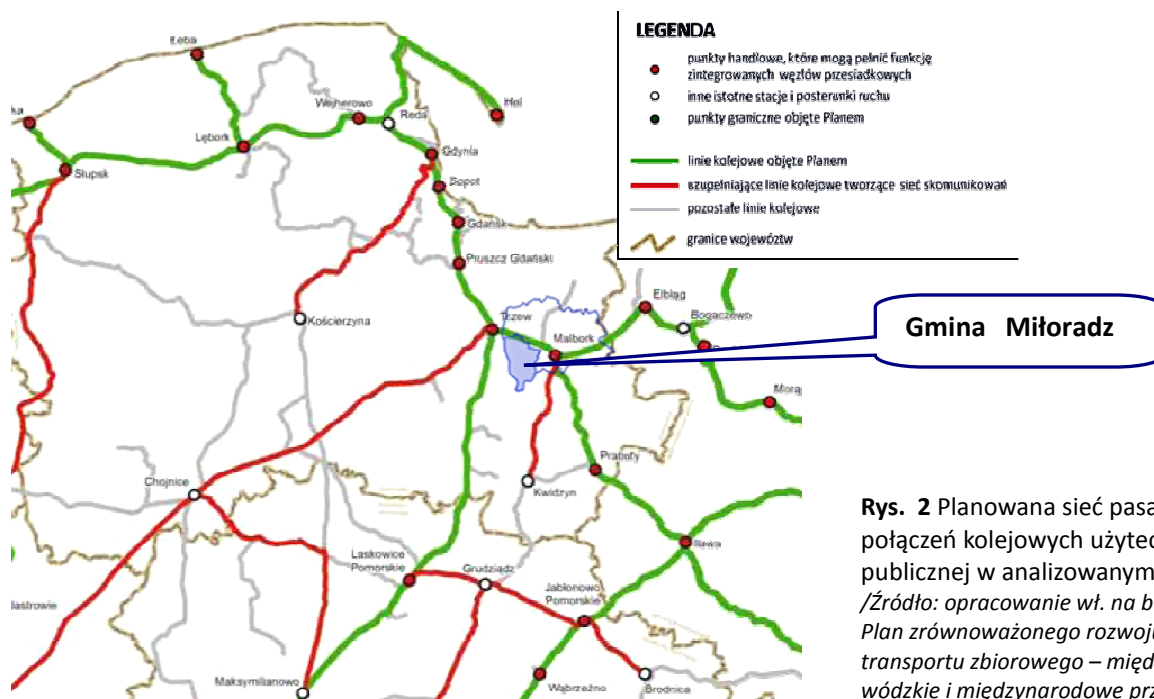
<sup>34</sup> Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego – międzywojewódzkie i międzynarodowe przewozy pasażerskie w transporcie kolejowym, Rozporządzenie MTBiGM z dn. 9.10.2012 r., Dz. U. z 2012 r., poz. 1151.

<sup>35</sup> Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla województwa pomorskiego, uchwalony przez Sejmik Województwa Pomorskiego, Uchwałą nr 788/XXXVII/14 z dn. 24.02.2014 r.

### 1.8.3.1 Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego- międzywojewódzkie i międzynarodowe przewozy pasażerskie w transporcie kolejowym

Plan, określany też jako Krajowy Plan Transportowy, formułuje podstawowe zasady funkcjonowania międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozów pasażerskich w transporcie kolejowym, wykonywanych jako przewozy o charakterze użyteczności publicznej w ramach publicznego transportu zbiorowego, jak również ich finansowanie ze środków publicznych, sposób świadczenia, prognozowanie zapotrzebowania oraz potencjalne kierunki rozwoju. Dokument prezentuje główne przesłanki i uwarunkowania jego powstania, krajowe oraz wynikające z przynależności Polski do Unii Europejskiej. W następnej kolejności w Planie opisane zostały główne cechy sieci kolejowej w Polsce, rozkład linii kolejowych, ich parametry techniczne, interakcje z systemem połączeń międzynarodowych, dostępność dworców kolejowych by ostatecznie dokonać oceny i prognozy potrzeb przewozowych.

Dalsza część Planu przedstawia zasady finansowania usług przewozowych, organizacji rynku i potencjalne kierunki rozwoju oraz standardy i wymagania świadczonych usług kolejowych.



**Rys. 2** Planowana sieć pasażerskich połączeń kolejowych użyteczności publicznej w analizowanym obszarze.  
/Źródło: opracowanie wł. na bazie: Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego – międzywojewódzkie i międzynarodowe przewozy pasażerskie w transporcie kolejowym

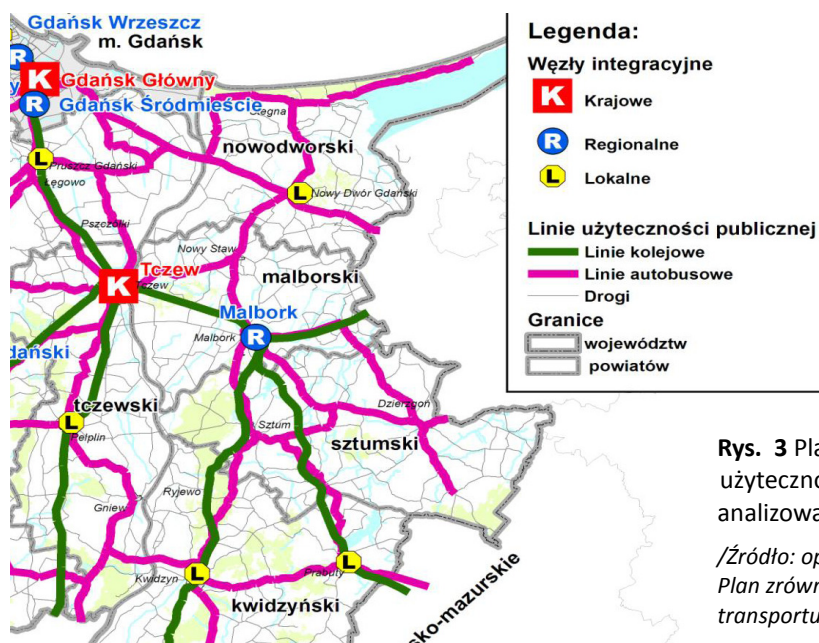
Przebiegająca wzdłuż północnej granicy Gminy Miłoradz linia kolejowa nr 009 objęta umową o głównych międzynarodowych liniach kolejowych AGC (E-65), należąca do VI Paneuropejskiego Korytarza Transportowego ujęta została w Planie w ramach połączenia międzywojewódzkiego Warszawa Centralna – Działdowo – Gdynia Główna z przewidywaną liczbą połączeń nie mniejszą niż 2 pary na dobę. Wśród 382 stacji leżących na trasach objętych Planem i uwzględnianych w analizach ruchu, ponad 200 uznanych zostało za punkty postojów handlowych, na których występuje powiązanie wewnątrzgałęziowe lub międzygałęziowe z innymi środkami publicznego transportu zbiorowego, które mogą pełnić funkcję zintegrowanych węzłów przesiadkowych w rozumieniu zapisów Ustawy o Publicznym Transporcie Zbiorowym. Najbliższymi węzłami dla Gminy Miłoradz są stacje w Malborku i w Tczewie odległe odpowiednio o 12 i 18 km. W węźle kolejowym w Tczewie dostępne są też połączenia na linii nr 131 Chorzów Batory – Tczew, stanowiącej fragment magistrali kolejowej C-E 65 objętej umowami AGC, AGCT przebiegającej na terenie Polski przez Gdynię – Tczew- Chorzów Batory – Tychy- Bielsko Białą – Zwardoń także należąca do VI Paneuropejskiego Korytarza Transportowego. Stacja w Malborku oferuje dodatkowo możliwość skorzystania z połączenia linią kolejową 204 przez Elbląg do Braniewa i granicy Państwa, historycznie sięgając Królewca (Kaliningradu).

Dla potrzeb usprawnienia połączeń pomiędzy miastami wojewódzkimi i innymi większymi ośrodkami oraz rejonami atrakcyjnymi turystycznie, pozostali organizatorzy transportu publicznego zobowiązani zostali Planem do zapewnienia skomunikowań na stacjach pośrednich, wśród których dla węzła w Tczewie wskazany został kierunek Starogard Gdański – Czersk - Chojnice (Piła, Krzyż, Gorzów Wielkopolski, Kostrzyn n. Odrą) – linia nr 203 zaś dla Malborka linia 207 łącząca Malbork przez Kwidzyn, Grudziądz, Chełmżę z Toruniem.

### 1.8.3.2 Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla województwa pomorskiego

Dokument uchwalony przez Sejmik Województwa Pomorskiego w dniu 24 lutego 2014 roku określa główne cele i kierunki rozwoju publicznego transportu zbiorowego województwa do 2025r. Na etapie oceny funkcjonującego systemu transportu zbiorowego i analizy uwarunkowań przyszłych kierunków jego rozwoju, odniesiono się do Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Pomorskiego [<sup>36</sup>] zgodnie z zapisami którego, rozwój podstawowej infrastruktury transportowej województwa powinien koncentrować się w europejskich i regionalnych korytarzach transportowych.

W ramach Planu Transportowego Województwa, wykorzystując zbudowany model symulacyjny potrzeb transportowych i popytu zaplanowana została, w trzech wariantach, koncepcja połączeń w przewozach użyteczności publicznej oparta na szkielecie połączeń kolejowych jako podstawowego środka wojewódzkich przewozów pasażerskich, wspomaganego komunikacją autobusową, wszędzie tam gdzie połączeń kolejowych nie ma lub mają zbyt małą częstotliwość kursowania. Wyznaczono również węzły integracyjne i przystanki zintegrowane istotne dla połączenia transportu regionalnego z innymi (wyższymi i niższymi) poziomami transportu publicznego.



**Rys. 3** Planowana sieć linii komunikacyjnych użyteczności publicznej woj. Pomorskiego w analizowanym obszarze.

*/Źródło: opracowanie wł. na bazie: Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu dla województwa pomorskiego*

W Planie Transportowym województwa zastosowano kategoryzację kolejowych węzłów integracyjnych na: krajowe, regionalne, lokalne i przystanki zintegrowane, których lokalizacje przedstawia zaprezentowana powyżej grafika.

<sup>36</sup> Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Pomorskiego, Uchwała nr 1004/XXXIX/09 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 26 października 2009 r.

W Planie wojewódzkim określono również ogólne, zalecane dla zarządców infrastruktury, standardy wyposażenia technicznego przystanków i dostępności do infrastruktury przystankowej oraz standardy usług użyteczności publicznej w transporcie zbiorowym, które sparametryzowano według kryteriów: bezpośredniości i kategoryzacji połączeń, standardów technicznych taboru, systemu pobierania opłat oraz emisji zanieczyszczeń przez pojazdy. W Planie określono zasady integracji przewozów pasażerskich realizowanych poprzez różnych organizatorów, wyposażenie dworców i punktów przesiadkowych oraz organizację systemu informacji pasażerskiej. Wynikiem przyjętych założeń dla analizowanego obszaru obejmującego teren Gminy Miłoradz stało się uznanie za główny element sieci komunikacyjnej organizowanej przez Marszałka Województwa Pomorskiego linii kolejowej nr 009 w przewozach regionalnych, którą na odcinku Tczew-Malbork obsługują kolejowe linie transportowe użyteczności publicznej RPK-04 i RPK-05 oraz pominięcie występujących obecnie połączeń liniami autobusowymi. Węzeł integracyjny w Tczewie został zakwalifikowany do kategorii węzłów krajowych, Malbork zaliczono do kategorii Węzłów Regionalnych (R-1), przystanek w miejscowości Szymankowo w Gminie Lichnowy, odległy o 8 km od siedziby Gminy i tylko 1 km od jej północno-zachodniej granicy, zakwalifikowany został jako Przystanek Zintegrowany PZ-16, zaś Lisewo Malborskie, także w Gminie Lichnowy, jako PZ-23 jest dostępne w zasięgu 2 km dla mieszkańców północno-wschodniej części Gminy.

## 1.9 Ocena oddziaływania na środowisko

Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko [<sup>37</sup>] określiła dokumenty wymagające przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Zgodnie z Art. 46. takiej oceny wymagają:

- koncepcje przestrzennego zagospodarowania kraju, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, planów zagospodarowania przestrzennego oraz strategii rozwoju regionalnego;
- polityki strategii, plany lub programy w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji, wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko

Nie ulega wątpliwości, że funkcjonowanie transportu zbiorowego wywołuje negatywny wpływ na środowisko. Ruch pojazdów transportu zbiorowego (szczególnie w komunikacji szynowej) powoduje zjawisko hałasu i wibracji a emitowane przez pojazdy samochodowe spaliny zanieczyszczają powietrze. Działania będące wynikiem realizacji Planu Transportowego ukierunkowane są na ograniczenie negatywnej presji wywieranej przez transport na środowisko naturalne poprzez zmniejszenie udziału komunikacji indywidualnej na rzecz zbiorowej oraz promowanie proekologicznych rozwiązań w transporcie zbiorowym. Realizacja powyższych postulatów powinna spowodować poprawę obecnego stanu i nie stanowi czynnika dodatkowo obciążającego.

Jednocześnie Plan Transportowy **nie przewiduje realizacji nowych elementów systemu transportowego**, które podlegałyby konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko – w wyniku realizacji Planu nie pojawią się nowe elementy systemu transportowego jak np. nowa linia kolejowa, tramwajowa lub droga, które są zaliczane do przedsięwzięć mogących znacząco wpływać na środowisko.

---

<sup>37</sup> Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

W świetle powyższych ustaleń, zasadnym jest więc odniesienie się do Art. 48 ust. 1 - organ opracowujący projekty dokumentów, może (po uzgodnieniu z właściwymi organami) odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko oraz dodatkowo w myśl Art. 48 ust. 2 odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku dokumentów, (...), może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub **projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy**.

## 1.10 Konsultacje społeczne

Organ sporządzający projekt planu transportowego powinien zapewnić możliwość udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania tego planu na środowisko. Dla Planu Transportowego, bezpośrednio obowiązek ten wynika z Art. 10. ust. 1 Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym:

- Informację o opracowanym projekcie planu transportowego ogłasza się w miejscowej prasie, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w sposób zwyczajowo przyjęty, określając miejsce wyłożenia projektu planu transportowego oraz formę, miejsce i termin składania opinii dotyczących tego projektu, nie krótszy jednak niż 21 dni od dnia ogłoszenia.

Konsultacje społeczne pełnią szereg ważnych funkcji społecznych, a zwłaszcza funkcję:

- **Informacyjną**, dostarczając mieszkańcom wiedzy o zamiarach samorządu, zaś samorząd uzyskuje informacje o ocenie tych zamiarów przez mieszkańców;
- **partycypacyjną**, tj. umożliwienie szerokiego udziału mieszkańców w decyzjach władz oraz upowszechnianie mechanizmów oddziaływania na decyzje władz samorządowych;
- **identyfikacyjną**, wokół projektu tworzą się wyraźne grupy interesów związane z określonymi rozwiązaniami; mieszkańcy utożsamiają się z nimi; identyfikacja pozwala na prowadzenie komunikacji wokół określonych rozwiązań i podnosi skuteczność konsultacji;
- **kreatywną**, brak aprobaty dla proponowanego rozwiązania często skutkuje poszukiwaniem innych, alternatywnych rozwiązań; można więc powiedzieć, że konsultacje wywołują rozwiązania innowacyjne, wskazujące na inne ujęcie problemu, dla którego rozwiązania planuje się określone działania;
- **korygującą**, w wyniku konsultacji społecznych możliwe jest opracowanie nowych rozwiązań w realizacji polityki samorządu w zakresie rozwiązywanych spraw; korekta polityki umożliwiła sprawniejszą realizację projektów dzięki uzyskaniu społecznej akceptacji dla tego rozwiązania;
- **organizacyjną**, polegającą na regulacji współdziałania różnych urzędów, instytucji, organizacji pozarządowych, grup nieformalnych w związku z dyskusją i podejmowaniem decyzji w ważnej kwestii społecznej;
- **edukacyjną**, obie strony konsultacji, tj. władza i obywatele, w toku procesu konsultacji wdrażają i upowszechniają zasady demokracji; zasady te mogą przechodzić na inne sfery życia publicznego;
- **prewencyjną**, konsultacje społeczne mogą chronić władze samorządowe przed popełnieniem błędów przy podejmowaniu ważnej z punktu widzenia życia społeczności lokalnej decyzji; mogą też zapobiegać konfliktom, które wybuchłyby tak czy inaczej, gdyby nie podjęto wcześniej społecznego dialogu [<sup>38</sup>].

---

<sup>38</sup> Przeprowadzanie konsultacji społecznych w samorządzie, Instytut Rozwoju Regionalnego, Szczecin 2011 Str. 12

Wobec braku ustawy bezpośrednio regulującej zasady prowadzenia konsultacji społecznych (luka powstała po uchynieniu w 1995 r. Ustawy o konsultacjach społecznych i referendum z dnia 6 maja 1987 r.) subsydiarnie posiłkować można się postanowieniami wynikającymi z ustaw:

- ustawy o planowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r. w zakresie konsultowania przez organ samorządu gminnego z mieszkańcami gminy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (art. 11 i 17);
- ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003 r. w zakresie obowiązku organów administracji publicznej konsultowania z organizacjami pożytku publicznego projektów aktów normatywnych dotyczących celów statutowych tych organizacji oraz konsultowania z radami pożytku publicznego (utworzonymi przez jednostki samorządu terytorialnego) projektów aktów normatywnych dotyczących realizacji zadań publicznych (art. 5 ust. 2 pkt. 3 i 4);
- ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. w zakresie obowiązku opracowywania i realizacji powiatowych i wojewódzkich strategii rozwiązywania problemów społecznych w oparciu o wyniki konsultacjach przeprowadzonych odpowiednio z gminami z obszaru danego powiatu oraz powiatami z obszaru danego województwa (art. 19 pkt 1 i art. 21 pkt 1);
- ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 20 kwietnia 2004 r. w zakresie obowiązku prowadzenia przez władze publiczne polityki rynku pracy we współpracy i na podstawie dialogu z partnerami społecznymi (art. 21);
- ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju z dnia 6 grudnia 2006 r. w zakresie obowiązku konsultowania przez organy administracji rządowej z jednostkami samorządu terytorialnego, partnerami społecznymi i gospodarczymi projekty programów rozwoju (art. 19a);
- ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 r. w zakresie obowiązku organów administracji publicznej konsultowania ze społeczeństwem dokumentów planistycznych (np. studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy) oraz decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych zgody na realizację przedsięwzięcia [<sup>39</sup>].

Obok podstawowego celu jakim jest poinformowanie społeczności lokalnej o planowanych działaniach przewidzianych do realizacji w ramach Planu Transportowego, prezentacja określonych rozwiązań inwestycyjnych i organizacyjnych w zakresie rozwoju publicznego transportu zbiorowego oraz stworzenie mieszkańcom możliwości zgłoszenia ewentualnych uwag i wskazania rozwiązań preferowanych, działania konsultacyjne mają również umożliwić projektantom, inwestorom oraz organom wydającym decyzje administracyjne wybór optymalnego wariantu rozwiązania projektowego, uwzględniającego możliwie najwięcej postulatów zainteresowanych stron.

Zgodnie ze standardami Komisji Europejskiej, konsultacje powinny charakteryzować się:

- właściwą, konkretną i rzeczową informacją;
- objęciem konsultacjami wszystkich grup docelowych (tzw. interesariuszy);
- prowadzeniem konsultacji za pośrednictwem środków komunikacji dostosowanych do celów konsultacji i oczekiwań ich uczestników;
- publikacją raportu opisującego wyniki konsultacji oraz sposób ich wykorzystania w trakcie przygotowania wersji planu do uchwalenia;

Cztery atrybuty prowadzenia konsultacji społecznych obejmują zasady:

- jawności;
- publicznego charakteru;
- równości;

---

<sup>39</sup> Ibid. str. 15

- otwartości [<sup>40</sup>].

Niniejszy projekt planu transportowego zostanie ogłoszony w: Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Urzędu Gminy Miłoradz, na tablicach ogłoszeniowych zlokalizowanych na terenie i w obrębie Urzędu Gminy Miłoradz, lokalnej prasie oraz w sposób zwyczajowo przyjęty, określając miejsce fizycznego wyłożenia projektu Planu Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla Gminy Miłoradz na lata 2016-2026 oraz formę, sposób i termin składania opinii dotyczących tegoż projektu. Zebrane w czasie trwania konsultacji społecznych opinie zostaną niezwłocznie rozpatrzone, a w przypadku uznania ich za zasadne – dokona się stosownych zmian w projekcie Planu Transportowego.

---

<sup>40</sup> Współczesne Uwarunkowania Rozwoju Transportu w Regionie, Zeszyty Naukowe Wydziałowe Uniwersytetu Ekonomicznego w Katowicach pod red. M. Michałowskiej, Plan Zrównoważonego Rozwoju Transportu Publicznego K. Grzelak, O. Wyszomirski, Katowice 2013 str. 72



## **Sprawozdanie z konsultacji społecznych, opiniowania oraz uzgodnień Planu Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla Gminy Miłoradz na lata 2016 -2026.**

### **I. Konsultacje społeczne**

Działając na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 14400 z późn. zm.) Wójt Gminy Miłoradz w dniu 3 sierpnia 2016 r. ogłosił rozpoczęcie konsultacji społecznych Planu Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla Gminy Miłoradz lata 2016 -2026 poprzez umieszczenie informacji o ich przebiegu, projektu Planu oraz formularza zgłaszania uwag na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej <http://miloradz.biuletyn.net> oraz publikację w lokalnej prasie: tvregionalna24.pl z dnia 3 sierpnia 2016r. Informacja została także udostępniona poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Miłoradz, ul. Żuławska 9, 82-213 Miłoradz.

Plan Transportowy został wyłożony do publicznego wglądu w terminie od 3 sierpnia 2016 do 29 sierpnia 2016 w Urzędzie Gminy Miłoradz, ul. Żuławska 9, 82-213 Miłoradz pok. nr 14 w godzinach pracy Urzędu w godz. od 7:00 do 15:00. Przez cały czas trwania konsultacji, projekt Planu Transportowego dostępny był do pobrania w wersji elektronicznej na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej.

Mieszkańcy i zainteresowane strony mogli składać opinie, uwagi i propozycje zmian na udostępnionych formularzach konsultacji do dnia 29.08 2016 r. :

- osobiście w Urzędzie Gminy Miłoradz, ul. Żuławska 9, 82-213 Miłoradz, w sekretariacie;
- drogą elektroniczną na adres: budownictwo@miloradz.malbork.pl, wpisując w tytule wiadomości „Konsultacje społeczne w zakresie planu transportowego”;
- droga korespondencyjną na adres: Urząd Gminy Miłoradz, ul. Żuławska 9, 82-213 Miłoradz, (liczyła się data wpływu);
- faksem na nr 55 271 15 65

**W trakcie trwania konsultacji nie wpłynęły żadne wnioski do przedstawionego projektu.**

### **II. Uzgodnienia**

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, projekt Planu Transportowego powinien zostać uzgodniony z samorządami gmin sąsiadujących w zakresie linii komunikacyjnych przebiegających na obszarach ich właściwości. W związku z brakiem ingerencji w obszary gmin sąsiadujących sieci komunikacji publicznego transportu zbiorowego Gminy Miłoradz projektowanej w podstawowym zakresie w ramach niniejszego Planu, nie wystąpiła potrzeba przeprowadzenia dodatkowych uzgodnień.

Projekt Planu transportowego został wysłany do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku oraz Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gdańsku z wnioskiem o odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, który po przeanalizowaniu dokumentacji w sprawie stwierdził, iż na mocy obowiązujących ustaw przedmiotowy projekt dokumentu nie jest dokumentem wymagającym uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

W wyniku senackiej inicjatywy ustawodawczej, w czasie trwania procesu konsultacji społecznych, w dniu 21 lipca 2016 roku Sejm RP uchwalił opublikowaną 26 sierpnia ustawę o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym <sup>[41]</sup> wprowadzającą roczne vacatio legis, przesuując wejście w życie zapisów wynikających z artykułów 78.1 i po nich następujących, z 31 grudnia 2016 roku na 31 grudnia roku 2017. Zmiana ustawy nie wprowadzając innych modyfikacji w zakresie regulowanego prawa nie wpływa, poza odroczeniem obowiązujących terminów, na zapisy niniejszego Planu Transportowego.

---

<sup>41</sup> Ustawa z dnia 21 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, Dz. U. z 2016 r. poz. 1342

## 2 Determinanty rozwoju sieci publicznego transportu zbiorowego

Poniższy rozdział, otwierający część diagnostyczną opracowania, ustala listę czynników mających potencjalnie wpływ na zakres i finalny kształt Planu Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla Gminy Miłoradz, zawiera analizę zidentyfikowanych faktorów, kierunków i istotności ich oddziaływania. Podejmowane problemy wybrane zostały w oparciu o wytyczne wynikające z art. 12. ust. 1. Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz z Rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowego zakresu planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego.

### 2.1 Przesłanki formalne i merytoryczne

W skali globalnej obserwowany jest renesans transportu publicznego będący w części odpowiedzią na wyzwania związane z dominacją motoryzacji indywidualnej, wiążącą się z zatłoczeniem, wysoką ceną paliw i niedostatkiem miejsc parkingowych w mieście. Wynika on też z rosnącej świadomości problemu wykluczenia transportowego i troski o osoby, które nie mogą na co dzień korzystać z samochodu - młodzież szkolna, osoby starsze, osoby niepełnosprawne, osoby niezamożne, osoby pozbawione prawa jazdy.

Transport publiczny jest elementem polityki zrównoważonego rozwoju oraz podnoszenia poziomu życia i walki z wykluczeniem społecznym. Niestety, w warunkach wolnego rynku transport funkcjonuje dobrze tylko tam gdzie jest odpowiedni popyt na usługi transportowe. Dzieje się tak w obszarach dobrze rozwiniętych i gęsto zaludnionych, co sprawia, że transport publiczny funkcjonuje tam dobrze i zapewnia odpowiednią dostępność. Przekłada się to wtórnie na podtrzymywanie tego modelu rozwoju i dalszy popyt na usługi. Odwrotny mechanizm zachodzi w obszarach słabych, peryferyjnych, o niskim poziomie zaludnienia. Brak popytu podcina rację ekonomiczną funkcjonowania połączeń, a ich brak nie pomaga w przewyżczeniu słabego potencjału gospodarczego. Antidotum, przeciwdziałającym tym negatywnym procesom może stać się właśnie wsparcie rozwoju transportu publicznego inicjowane i realizowane przez jednostki samorządu terytorialnego.

#### 2.1.1 Mobilność we współczesnym społeczeństwie

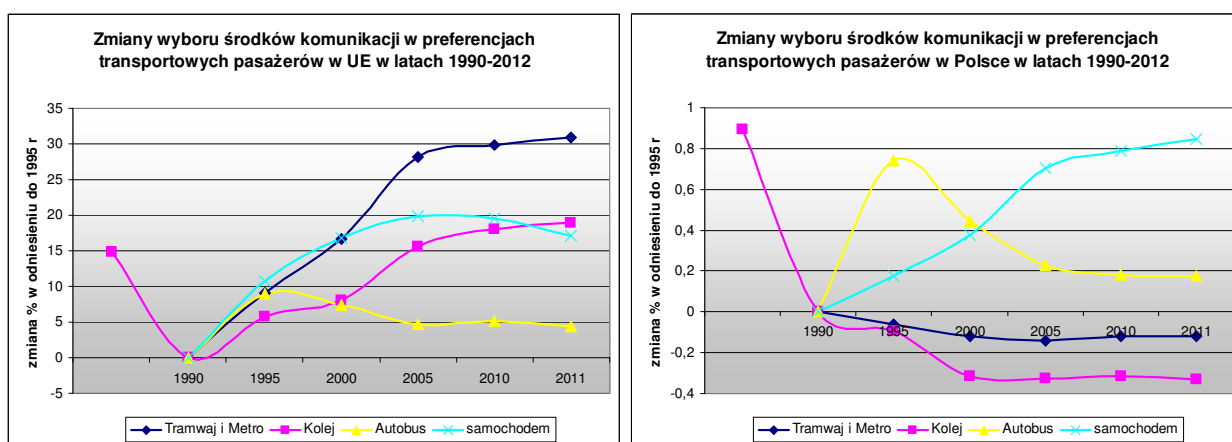
Istnieje oczywisty związek między liczbą ludności a liczbą generowanych podróży. Korelacja pomiędzy nimi wyrażana jest poprzez wskaźnik mobilności, czyli liczbę podróży mieszkańców danego obszaru w określonej jednostce czasu przypadającą na jednego mieszkańca.

Mobilność mieszkańców różni się w zależności od rejonu, w jakim mieszkają, miejscowości, statusu społecznego, wieku i wielu innych czynników. Wzrost gospodarczy niemal automatycznie generuje większą skłonność do mobilności, mieszkańców (w krajach UE ruchliwość ta w latach 1970–1990 wzrastała średnio o 3,3% rocznie, co oznacza podwojenie w tym czasie pracy przewozowej wszystkich gałęzi transportu).

Mobilność oceniana jest jako osiągnięcie cywilizacyjne współczesnych społeczeństw, jej ochrona i

poszerzanie stanowią jeden z głównych priorytetów prowadzonej polityki transportowej Unii Europejskiej [42][43]: Biała Księga – Plan utworzenia jednolitego europejskiego obszaru transportu – dążenie do osiągnięcia konkurencyjnego i zasobooszczędnego systemu transportu, Zielona Księga - W kierunku nowej kultury mobilności w mieście.

Mobilność uznaje się za ważny czynnik sprzyjający wzrostowi gospodarczemu i obniżaniu bezrobocia. W wyniku zachodzących zmian w statusie ekonomicznym społeczeństwa polskiego obserwowany jest wzrost mobilności, realizowany głównie poprzez wzrost motoryzacji indywidualnej. Widoczna różnica pomiędzy zmianami w zachowaniach komunikacyjnych mieszkańców w całej Unii Europejskiej (UE-28) a lokalnymi preferencjami w Polsce wynika z dominowania wyboru jako pierwszego środka transportu samochodu prywatnego. Nasilenie zjawiska wystąpiło w wyniku ukształtowania się korzystnych czynników socjoekonomicznych - relatywnie malejących kosztów posiadania i użytkowania własnego samochodu, upowszechnieniu motoryzacji, rosnących oczekiwań w zakresie komfortu podróżowania nie korygowanych odpowiednimi motywacjami promującymi transport zbiorowy.



**Rys. 4** Zmiany preferencji wyboru środka transportu w UE i Polsce na przestrzeni lat 1990 – 2012

/Źródło : opracowanie własne na podstawie EU Transport in Figures – Statistical Pocketbook 2014

Wśród czynników specyficznych, właściwych na etapie transformacji postakcesyjnej, tłumaczących proces szybkiego wzrostu liczby samochodów osobowych wymienić należy też prestiż i pozycję społeczną określaną przez posiadanie samochodu [44]. Od początku XXI w. liczba prywatnych samochodów w Polsce prawie się podwoiła. Na koniec 2001 r. wynosiła 10,5 mln, na koniec 2013 r. znacząco przekroczyła 19 mln. W tym samym czasie liczba użytkowników transportu zbiorowego zmniejszyła się o prawie 40 procent pomimo, że w dalszym ciągu należy oczekiwać dalszego wzrostu wskaźnika mobilności, który w nowych państwach Unii Europejskiej może wzrosnąć w perspektywie 2030 roku aż o 170 % [45].

Powyzszy proces skutkuje szeregiem negatywnych zjawisk, związanych przede wszystkim z niedostateczną przepustowością infrastruktury transportowej, kongestią i zanieczyszczeniem środowiska. Jego powstrzymanie jest jedną z ważniejszych przesłanek do podejmowania działań, które mają na celu uatrakcyjnienie alternatywnych w stosunku do prywatnego samochodu osobowego sposobów przemieszczania się, w tym przede wszystkim korzystania z transportu zbiorowego. Obywatele oczekują, aby transport publiczny zaspokajał ich potrzeby w zakresie jakości, efektywności i dostępności. Transport publiczny, aby był atrakcyjny, nie wystarczy, że jest dostępny, musi także być szybki, niezawodny, wygodny i oferować częste połączenia.

<sup>42</sup> Biała Księga – Plan utworzenia jednolitego europejskiego obszaru transportu – dążenie do osiągnięcia konkurencyjnego i zasobooszczędnego systemu transportu”, KOM(2011) 144, 2011

<sup>43</sup> Zielona księga - W kierunku nowej kultury mobilności w mieście, Bruksela; 25.9.2007

<sup>44</sup> Przemiany mobilności codziennej Polaków na tle rozwoju motoryzacji, T. Komornicki IGIPZ PAN Warszawa, 2011

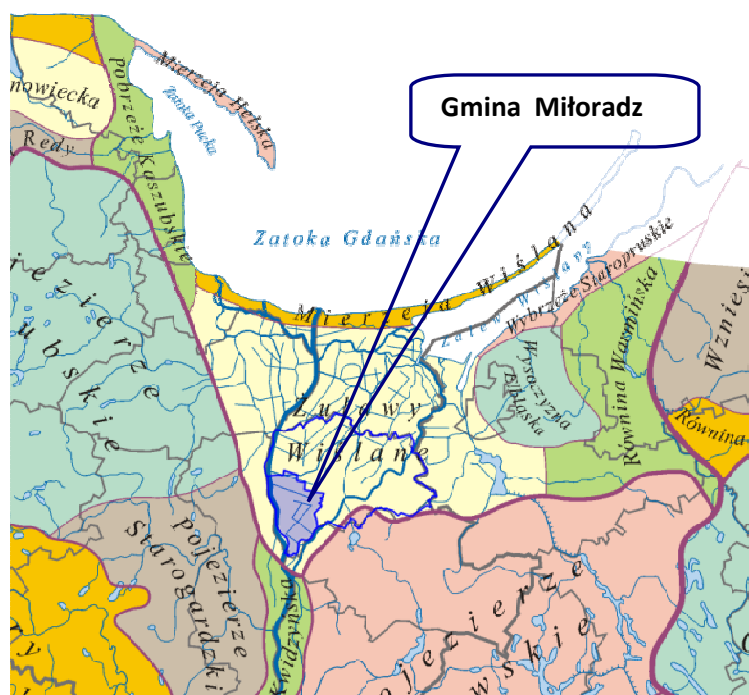
<sup>45</sup> Biała Księga Mobilności, Stowarzyszenie Transportu Publicznego, Kongres Transportu Publicznego Bydgoszcz 2014

## 2.2 Charakterystyka obszaru objętego Planem Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego

### 2.2.1 Informacje ogólne - zagospodarowanie przestrzenne

Zgodnie z fizyczno - geograficzną regionalizacją Polski, wg J. Kondrackiego, w ogólnym podziale, obszar Gminy Miłoradz położony jest w obrębie następujących głównych jednostek:

- megaregion 3. Pozaalpejska Europa Środkowa,
- prowincja 31. Niż Środkowoeuropejski,
- podprowincja 313 Pobrzeża Południowobałtyckie,
- makroregion 313.5 Pobrzeże Gdańskie,



**Rys. 5** Położenie fizyczno-geograficzne Powiatu Malborskiego i Gminy Miłoradz  
/Źródło: Opracowanie własne na podstawie [www.wikipedia.pl](http://www.wikipedia.pl)

W podziale na mezoregiony, obszar Gminy mieści się w mezoregionie Żuławy Wiślane, stanowiącym rozległą równinę deltową rzeki Wisły. Mające kształt odwróconego trójkąta, deltowate rozwidlenie Żuław o podstawie wyznaczonej Mierzeją Wiślaną ograniczone jest z jednej strony pasem wniesień Pojezierza Kaszubskiego i Starogardzkiego a z drugiej Wysoczyzną Elbląską i Pojezierzem Iławskim, wierzchołkiem sięgając Doliny Kwidzyńskiej, północnego fragmentu Doliny Dolnej Wisły, tworząc trójdzielną jednostkę obejmującą Żuławy Gdańskie, Elbląskie i Żuławy Wielkie, zwane też Wielkimi Żuławami Malborskimi do których należy Gmina Miłoradz.

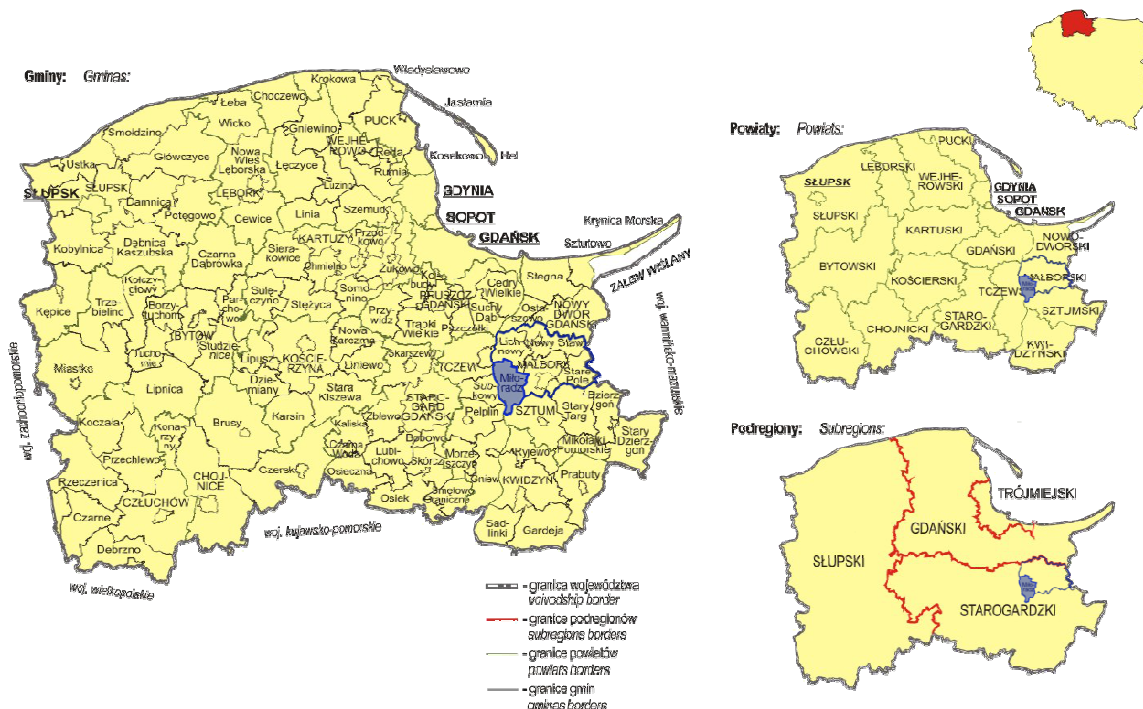
Obszar Gminy stanowi fragment równiny aluwialnej niewiele tylko wyniesionej nad poziom morza, miejscami depresyjnej, nieznacznie obniżającej się w kierunku północnym. Naturalne granice Gminy na styku dwóch subregionów Żuław Wiślanych i Dolnej Wisły wyznaczają od strony zachodniej koryto rzeki Wisły, od strony południowej koryto rzeki Nogat. Obserwowana deniwelacja terenu na obszarze Gminy Miłoradz przebiega południkowo - najwyższe wartości wyniesienia terenu osiąga w jej południowej części

(15 – 17 m n.p.m.) na wale przeciwpowodziowym Nogatu, najniższe zaś w okolicach Starej Wisły i Starej Kościelnicy, w północnej i północno – wschodniej części gminy (4 m n.p.m.).

Morfologicznie obszar Gminy jest tylko pozornie monotonna, płaską równiną, gdyż poddany szczegółowej analizie hipsometrycznej odsłania występujące liczne wzniesienia i obniżenia terenu oraz fragmenty starorzeczy. Charakterystyczne są tu utwory powstałe w holocenie podczas budowy delty rzeki. Najmłodsze utwory zalegające na powierzchni, związane z jej działalnością akumulacyjną, stanowią osady aluwialne, przeważnie o dość ciężkim składzie mechanicznym, które stały się skałą macierzystą dla żyznych gleb typu mad wśród których dominują mady średnie i ciężkie - mady właściwe, mady brunatne, próchniczne, rzadziej występują mady piaszczyste.

Duże znaczenie dla rzeźby terenu mają obiekty antropogeniczne: wały przeciwpowodziowe, nasypy, kanały, groble, wyrobiska. Układ sieci hydrograficznej Żuław został przekształcony z naturalnego układu deltowego w układ sztuczny, który ma na celu utrzymanie stanu umożliwiającego pobyt człowieka i intensywną działalność gospodarczą – głównie rolną. Układ wodno-melioracyjny w którego skład wchodzi systemy obwałowań rzek, kanałów oraz systemy odwadniające wyznacza podział zlewniowy i głównie grawitacyjny, system odwadniania terenu.

Administracyjnie, Gmina Miłoradz położona jest w północnej części kraju, w południowo-wschodniej części Województwa Pomorskiego i w południowo-zachodniej części Powiatu Malborskiego, będąc trzecią pod względem powierzchni gminą w powiecie, poprzedzaną przez Gminy Nowy Staw i Malbork. Łączna powierzchnia geodezyjna Gminy wynosi 9 370 ha (GUS, 2015 r.) co stanowi 19% powierzchni Powiatu Malborskiego oraz 0,51% powierzchni Województwa Pomorskiego. Gmina Miłoradz jest gminą wiejską, z siedzibą w miejscowości Miłoradz, której ludność stanowi około 30% ogólnej liczby mieszkańców. Około 86% powierzchni Gminy stanowią użytki rolne zaś lasy i grunty leśne tylko 5%, stanowiąc mimo to jeden z najwyższych wskaźników lesistości w powiecie.



**Rys. 6** Położenie Gminy Miłoradz na tle powiatu i województwa  
*/Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS [www.gus.gov.pl](http://www.gus.gov.pl)*

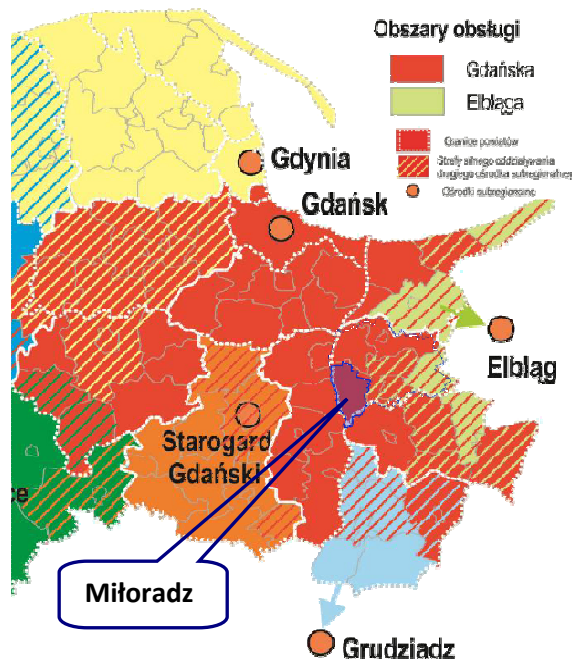
Zgodnie z Nomenklaturą Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS), Gmina Miłoradz znajduje się w obrębie:

- |  |                    |
|--|--------------------|
| regionu północnego   | 1. 6               |
| województwa pomorskiego                                    | 2. 6.22            |
| podregionu starogardzkiego                                 | 3. 6.22.42         |
| powiatu malborskiego                                       | 4. 6.22.42.09      |
| nadany Gminie identyfikator terytorialny 5 poziomu NTS to: | 5. 6.22.42.09.06 2 |

Gmina Miłoradz sąsiaduje z 6 gminami Powiatu Malborskiego, Tczewskiego i Sztumskiego:

- od północy z Gminą Lichnowy,
  - od wschodu z Gminą Malbork,
- oraz poprzez granice wodne na rzekach Nogat i Wiśła:
- z Gminą Sztum z Powiatu Sztumskiego od południa,
  - z Gminami Tczew, Subkowy i Pelplin, należącymi do Powiatu Tczewskiego od zachodu.

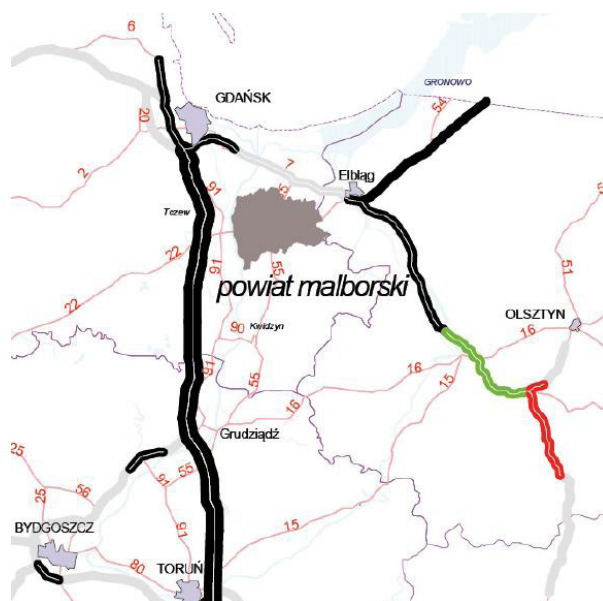
W większości opracowań w których analizowane jest zagadnienie lokalizacji Gminy Miłoradz w układzie funkcjonalno – przestrzennym, wobec głównych centrów rozwoju, sieci i korytarzy komunikacyjnych odnotowuje się związany z nim duży potencjał rozwojowy wynikający z atutów jakie daje bliskość rynków pracy i korzystne powiązanie sieci transportowych z najważniejszymi w skali regionu i subregionu ośrodkami miejskimi (punktami węzłowymi) oraz siedzibą władz wojewódzkich i powiatowych występujące w połączeniu z wysokimi walorami przyrodniczo-kulturowymi obszaru.



**Rys. 8** Obszary oddziaływania i ciążenia do ośrodków regionalnych

/Źródło: opr. wł. na podst.: Analiza relacji funkcjonalno –przestrzennych między ośrodkami miejskimi i ich otoczeniem, str. 420

Położenie Gminy wpływa na utrzymywane, silne związki bezpośrednio ze stolicą województwa i całą Aglomeracją Trójmiejską dostępną drogowo z Miłoradza w czasie około 53 minut (64 km) zaś koleją z Szymankowa już tylko w 34 minuty. Kierunek ciążenia uwidacznia się w badaniach kwalifikujących obszar



**Rys. 7** Dostępność transportowa Gminy Miłoradz

/Źródło: Strategia Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Malborka na lata 2014-2020, str. 14

Gminy do obszaru obsługi Miasta Gdańsk oraz poprzez uwzględnienie Gminy Miłoradz w ramach stowarzyszenia Obszar Metropolitalny Gdańsk-Gdynia-Sopot (funkcjonującym wcześniej pod nazwą GOM - Gdański Obszar Metropolitalny) w grupie zacieśniających współpracę samorządów przylegających do Metropolii. O ile Gmina Miłoradz nie jest bezpośrednio członkiem GOM, może znaleźć się w ramach tworzącej się struktury aglomeracyjnej w związku z przystąpieniem do niej Powiatu Malborskiego. Aglomeracja Trójmiejska jest dla mieszkańców Gminy Miłoradz nie tylko atrakcyjnym centrum kulturalno-naukowym i ośrodkiem komunikacji międzynarodowej: węzeł kolejowy, lotnisko międzynarodowe, porty morskie, ale także ważnym rynkiem pracy.

Przebiegająca przez teren Gminy droga krajowa nr 22 stanowiąca połączenie z Tczewem i Trójmiastem prowadzi dalej do Malborka i Elbląga, będąc jednocześnie częścią korytarza tranzytowego Berlin – Szczecin – Trójmiasto - Kaliningrad i do czasu uruchomienia nowego mostu przez Wisłę w ciągu drogi krajowej nr 90 w Korzeniewie pod Kwidzynie, podstawowym szlakiem komunikacyjnym na trasie Gdańsk – Kwidzyn. Wyznaczona drogą oś rozwoju w powiązaniu z biegnącą podobnie linią kolejową nr 204 odpowiada za sięgające do Gminy Miłoradz oddziaływanie, z kierunku wschodniego, drugiego dużego ośrodka miejskiego, byłego miasta wojewódzkiego, Elbląga, które oddalone o 42 km, objęte jest porównywalną 50 minutową izochroną dla komunikacji drogowej i 35 min. dla połączeń kolejowych z Szymankowa.

Najbliższy miejski ośrodek obsługi I rzędu i jednocześnie stolica Powiatu – Miasto Malbork skupiający większość ponadlokalnych usług publicznych i instytucji samorządowych oddalone jest o 11 km, a jego oddziaływanie suburbanizacyjne obejmujące głównie strefę podmiejską - obszar Gminy Wiejskiej Malbork, sięga do wschodnich granic Gminy Miłoradz, wpływając zauważalnie na przyrost liczby ludności w sąsiadujących Gminach Lichnowy i Stare Pole. Dla mieszkańców Gminy Miłoradz, Malbork jest ważnym rynkiem pracy, ośrodkiem komunikacji krajowej (węzeł kolejowy) oraz odbiorcą usług i handlu, a także obszarem naukowym na poziomie szkolnictwa średniego i dla niektórych kierunków kształcenia, także szkolnictwa wyższego. Coraz większe znaczenie dla mieszkańców Gminy ma też Miasto Tczew, gdzie funkcjonujące wolne strefy ekonomiczne stwarzają chłonny rynek pracy a oddziaływania suburbanizacyjne wpływają na napływ ludności.

Zgodnie z prowadzoną przez Główny Urząd Statystyczny systematyką TERYT Gmina Miłoradz obejmuje 12 jednostek osadniczych zorganizowanych w 9 sołectw:

Lp	Sołectwo	Miejscowości
1	Bystrze	Bystrze
2	Gnojewo	Gnojewo
3	Kończewice	Kończewice
4	Mątowy Małe	Cygany * Kłosowo * Mątowy Małe
5	Mątowy Wielkie	Mątowy Wielkie Mątowy Wielkie Osada
6	Miłoradz	Miłoradz Miłoradz osada
7	Pogorzała Wieś	Pogorzała Wieś
8	Stara Kościelnica	Stara Kościelnica
9	Stara Wisła	Stara Wisła Stara Wisła osada



/\* - miejscowości stanowią część wsi Mątowy Małe

**Rys. 9** Organizacja jednostek osadniczych Gminy Miłoradz  
/Źródło: Strategia Rozwoju Gminy Miłoradz do 2020 roku, str. 11

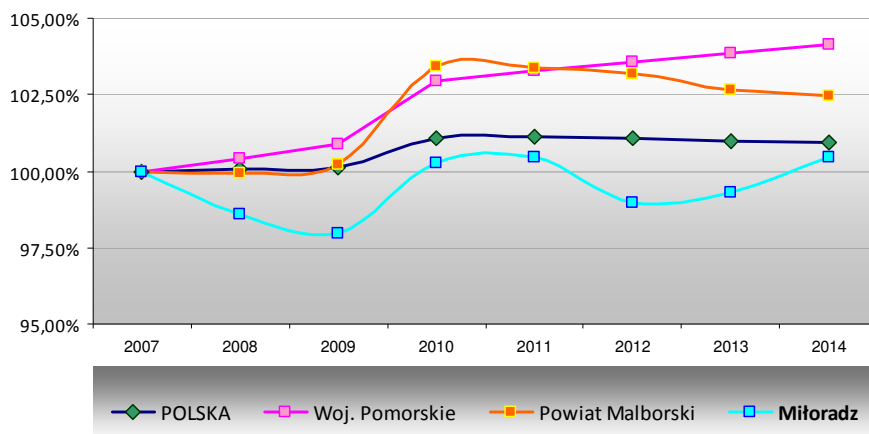
**Tab. 2** Podział administracyjny Gminy Miłoradz  
/Źródło: Urząd Gminy Miłoradz

## 2.2.2 Demografia

Gmina Miłoradz, według danych GUS na 31.12.2014 r. zamieszkiwana była przez 3415 osób co stanowi 0,15% liczby ludności województwa pomorskiego i 5,3% ludności powiatu malborskiego. W podziale populacji ludności Gminy według płci występuje praktycznie równowaga, przy liczbie 1714 mężczyzn i 1701 kobiet. Gęstość zaludnienia na terenie Gminy wynosiła 36,4 osoby na km<sup>2</sup> stanowiąc wielkość niższą od średniej gęstości zaludnienia dla gmin wiejskich województwa pomorskiego (49 osób na km<sup>2</sup>). Jednocześnie gęstość zaludnienia była o wielokrotnie niższa od średniej dla całego powiatu, którego wyniki silnie modyfikuje obecność dużego ośrodka miejskiego (356% - 129,9 osoby na km<sup>2</sup>), lecz zbliżona do bardziej adekwatnej statystyki gęstości zaludnienia dla gmin wiejskich w Powiecie Malborskim wynoszącej 44,4 osoby na km<sup>2</sup> i odpowiednio - 126 osób dla całego województwa pomorskiego.

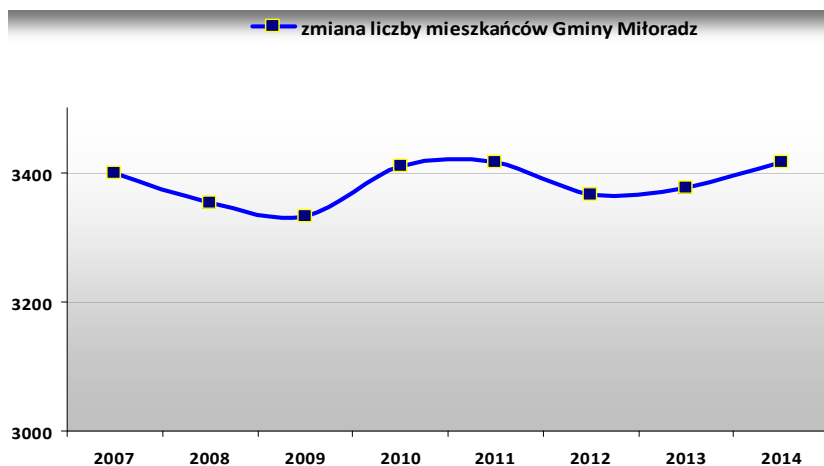
### 2.2.2.1 Prognozy demograficzne i ruch migracyjny

Długookresowa prognoza ludności dla Polski na lata 2008-2035, zakłada systematyczny spadek liczby ludności – tempo tego zjawiska będzie wzrastać z upływem czasu - odmiennie niż prognoza dla Województwa Pomorskiego, która do roku 2050 przewiduje wzrost liczby mieszkańców. Przyrost naturalny w Gminie Miłoradz latach 2005-2014 fluktuował, utrzymując się zazwyczaj na poziomie pomiędzy 2 a 4 na tysiąc mieszkańców odnotował w roku 2013 wynik ujemny - 3,51, jednakże średni wynik dla ostatniej dekady lat 2005 – 2015 wyniósł 1,55.



Rys. 10 Dynamika zmian stanu ludności Gminy Miłoradz na tle regionu i kraju

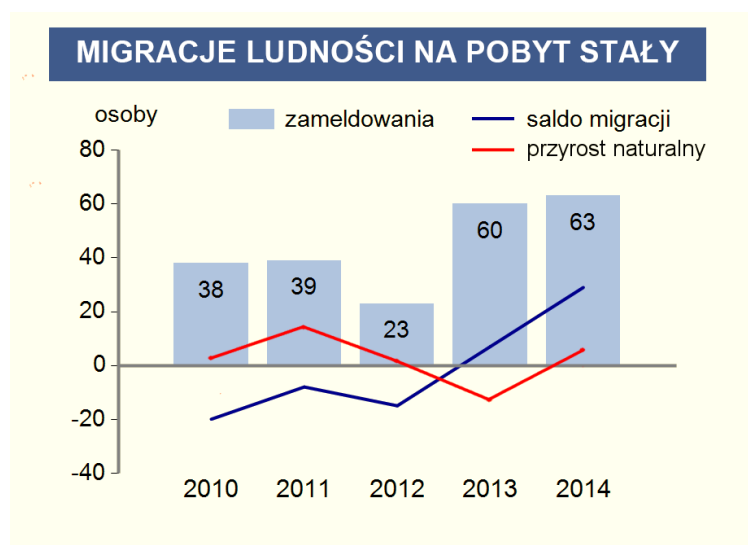
/Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS



Rys. 11 Zmiana liczby mieszkańców Gminy Miłoradz w latach 2007-2014  
/Źródło: opracowanie wł. na podstawie danych Bank Danych Lokalnych GUS



Na zmiany liczby mieszkańców oprócz przyrostu naturalnego, znacznie silniejszy wpływ w Gminie Miłoradz ma saldo migracji. Ruch migracyjny jest jednym z decydujących wskaźników, oddziałujących na prognozy demograficzne i strukturę ludności gminy. Zdaniem autorów zespołu opracowującego zagadnienie rozwoju i jakości kapitału ludzkiego w województwie pomorskim [46], prognozy określane jako pomigracyjne, uwzględniające zasadnicze dla kształtowania się liczby ludności danego terenu ruchy migracyjne, w tym zarówno możliwe imigracje oraz emigracje, są istotniejsze od prostej biologicznej ekstrapolacji obecnych tendencji wskaźników urodzeń, zgonów oraz struktury wieku mieszkańców. Prognozy biologiczne obejmują jedynie zmiany urodzeń i zgonów, które w większości powiatów mają relatywnie niewielki wpływ na ogólną liczbę ludności a w zasadniczej mierze zależną właśnie od zmian migracyjnych. Z uwagi na fakt, że migracje dotyczą przede wszystkim młodych ludzi (odpowiedzialnych głównie za zmiany wskaźnika urodzeń, kierunku i wielkość migracji), mogą mieć one zasadnicze znaczenie w kształtowaniu zmian ogólnej liczby ludności. Tendencji migracji podlegają znacznym wahaniom, pod wpływem uwarunkowań gospodarczych, społecznych, kulturowych, politycznych oraz infrastrukturalnych. Zagadnienie stanowiło przedmiot troski artykułowany w wielu analizach dotyczących Gminy [47]. Po okresie lat pięćdziesiątych ubiegłego wieku, z dodatnim saldem migracji związanym z przenoszeniem się ludności miast na tereny wiejskie, przeważać zaczął trend przeciwny, kolejnej fali odpływu powodowanej głównie przyczynami ekonomicznymi, chęcią poprawy warunków bytowych, lepszą dostępnością do pracy w miejskich aglomeracjach i emigracji zagranicznej na otwierające się europejskie rynki pracy. Zjawisko to implikuje szereg negatywnych konsekwencji, redukcji kapitału ludzkiego, pogorszenie struktury demograficznej społeczeństwa, drenaż umiejętności, a w dłuższej perspektywie spadek atrakcyjności regionu jako miejsca potencjalnych inwestycji. Podejmowane w regionie działania na rzecz zatrzymania i odwrócenia tych niekorzystnych procesów zauważalne są w okresie ostatnich dwóch lat w postaci utrzymującego się trendu wzrostowego.



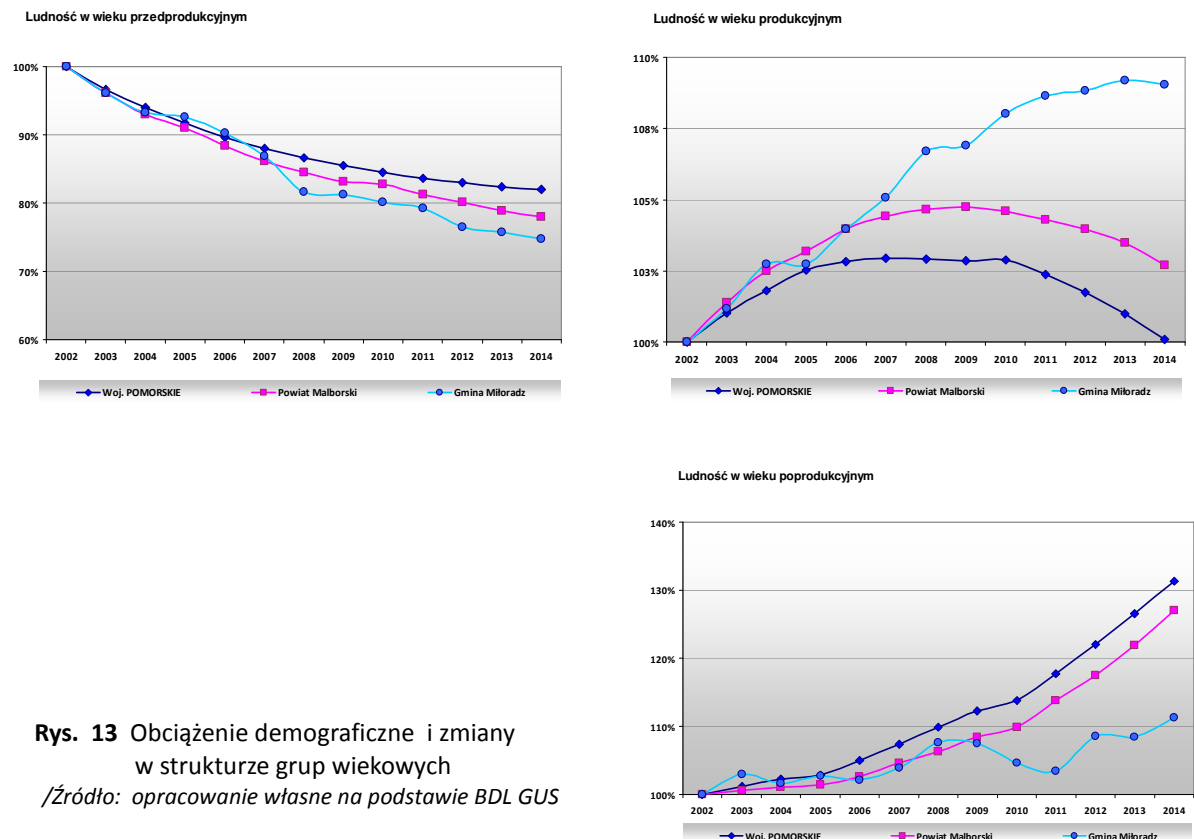
**Rys. 12** Migracje ludności w Gminie Miłoradz  
/Źródło : oprac. wł. na podstawie GUS Statystyczne Vademecum Samorządowca 2015 i GUS BDL

Struktura wieku ludności Gminy Miłoradz jest relatywnie młoda, udział procentowy dzieci i młodzieży jest większy od udziału osób w wieku poprodukcyjnym podobnie jak w innych gminach wiejskich województwa pomorskiego. W gminach młodych demograficznie w ostatnich latach następuje zasilanie grupy w wieku produkcyjnym osobami, które osiągnęły pełnoletniość, natomiast w znacznie mniejszym stopniu następuje przesunięcie osób w wieku średnim do grupy w wieku emerytalnym. To sprawia, że wskaźnik obciążenia demograficznego wyraźnie maleje. Jednak bezwładność tych procesów, przy niezmiennym a nawet malejącej liczbie grupy osób do 18 roku życia i przesuwaniu kolejnych roczników do grupy w wieku poprodukcyjnym, spowoduje ponowny wzrost tego wskaźnika. Proces starzenia się

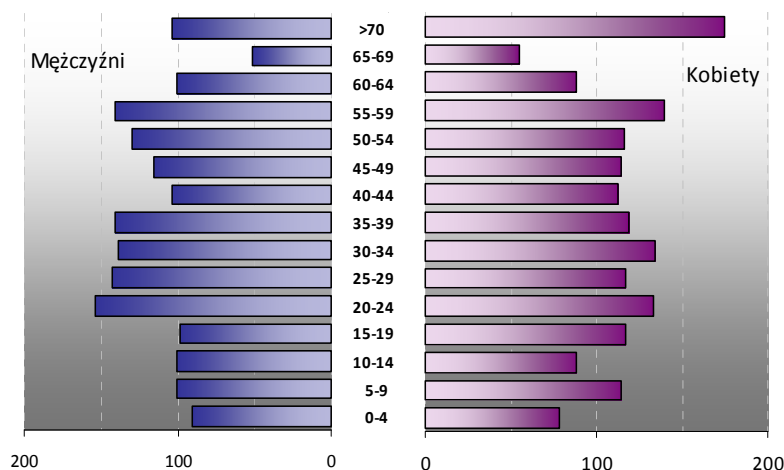
<sup>46</sup> Trendy rozwoju oraz ocena jakości kapitału ludzkiego w województwie pomorskim, Gdańsk 2010

<sup>47</sup> Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Miłoradz, str. 10

społeczeństwa, zmniejszania się grupy aktywnych zawodowo przy niewielkiej zmianie w grupie w wieku przedprodukcyjnym generował będzie niekorzystne tendencje obciążenia demograficznego i stawiał nowe wyzwania dla organizatorów systemów komunikacji publicznej. Dyskutowana odmienność stadium rozwoju społeczności Gminy Miłoradz uwidacznia się szczególnie w porównaniu z analogiczną charakterystyką dla całego województwa pomorskiego na przestrzeni ostatnich lat, co zostało zobrazowane na zamieszczonych poniżej wykresach przedstawiających względne zmiany liczności grup wiekowych ludności odniesione do unormowanej populacji województwa, powiatu i gminy. Odnosząc się do tzw. skali starości demograficznej wg. E.Rosseta, w Gminie Miłoradz można mówić o opóźnionym procesie przechodzenia ze fazy przejściowej pomiędzy stanem młodości i starości demograficznej do stanu początkowego fazy starości demograficznej.



**Rys. 13** Obciążenie demograficzne i zmiany w strukturze grup wiekowych  
/Źródło: opracowanie własne na podstawie BDL GUS



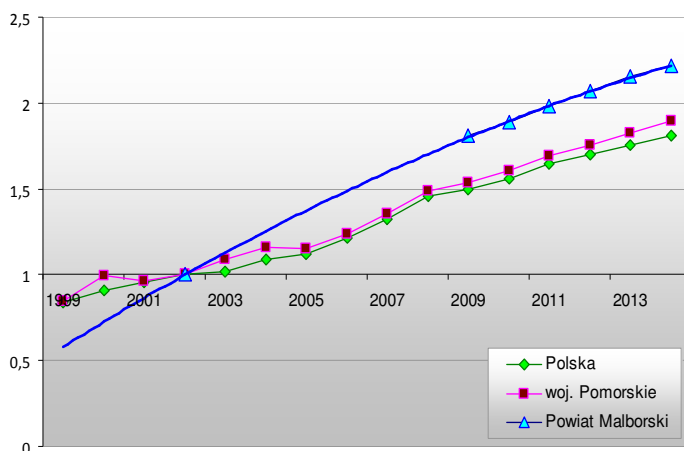
**Rys. 14** Piramida wieku dla ludności Gminy Miłoradz  
/Źródło: opracowanie wł. na podstawie Bank Danych Lokalnych GUS, www.bdl.stat.gov.pl

Opracowane w 2014 roku prognozy demograficzne dla MOF Malborka w perspektywie roku 2025 [48] wyrażają zaniepokojenie procesem starzenia się społeczeństwa w analizowanym obszarze, przewidując dla Powiatów Sztumskiego i Malborskiego spadek populacji na koniec prognozy do 103,3 tys. osób. Liczba ludności w wieku przedprodukcyjnym będzie wówczas wynosiła 19,04 tys. co stanowić będzie spadek o około 12% w porównaniu do roku 2015. Odpowiednio, liczba ludności w wieku produkcyjnym spadnie o 11,2%, do 60,53 tys. osób zaś liczba ludności w wieku poprodukcyjnym wynosząc 21,55 tys. osób odnotuje wzrost o 42,9%. Tak wysoki wzrost liczby ludności w wieku poprodukcyjnym będzie skutkował zmianami w strukturze demograficznej społeczeństwa i koniecznością dostosowania komunikacji do potrzeb osób starszych. Prognoza zakłada, że liczba dzieci i młodzieży zmniejszy się o 7,3% co wpłynie na spadek popytu na usługi transportu publicznego implikując konieczność dostosowania liczby kursów i pojemności pojazdów do malejącej liczby podróżnych. O ile niewielka zmiana w grupie ludność w wieku produkcyjnym, nie wpłynie na popyt na publiczny transport zbiorowy to wzrost liczby osób starszych, w wieku poprodukcyjnym będzie skutkował koniecznością dostosowania do ich potrzeb wykorzystywanego w transporcie taboru. Negatywny wpływ na funkcjonowanie usług transportu zbiorowego będzie też miała malejąca gęstość zaludnienia w analizowanym obszarze.

### 2.2.2.2 Wskaźnik motoryzacji

W warunkach transformacji systemowej po 1989 r. w Europie Centralnej i Wschodniej, w tym w Polsce, doszło do szybkich przemian sposobów zaspokajania potrzeb transportowych. Przy malejącej roli kolei w przewozach osób i towarów, wzrosło wykorzystanie transportu drogowego, w szczególności transportu indywidualnego. Kraj nasz odnotowuje spektakularny wzrost liczby prywatnych samochodów osobowych. W latach 1989-2009 Polska miała największą dynamikę rozwoju motoryzacji w skali kontynentu [49].

W raporcie GUS z 2012 roku [50] pod względem nasycenia rynku motoryzacyjnego Polska zrównała się już ze wskaźnikami Unii Europejskiej. W grudniu tego roku na tysiąc mieszkańców Polski przypadało 486 samochodów, podczas gdy w UE ten wskaźnik wynosił średnio 484. Rozkład nasycenia samochodami w gospodarstwach domowych nie jest równomierny w skali kraju i poszczególnych regionów, oraz w podziale na miasto i wieś.



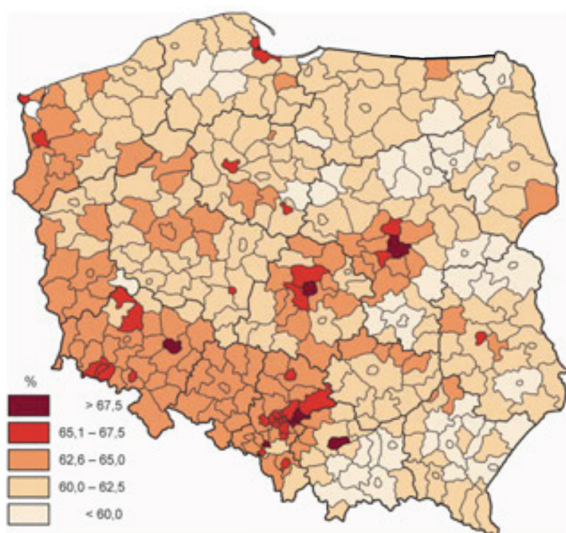
**Rys. 15** Dynamika wzrostu liczby samochodów osobowych w Polsce, woj. Pomorskim i Powiecie Malborskim  
/Źródło: opr. własne na bazie danych GUS

<sup>48</sup> Plan Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla MOF Malborka, projekt, str. 11

<sup>49</sup> Przemiany mobilności codziennej Polaków, T. Komornicki, Warszawa 2011

<sup>50</sup> Transport wyniki działalności za 2012, GUS, Warszawa 2013

W Powiecie Malborskim według Banku Danych Lokalnych GUS w 2014 roku zarejestrowanych było 41,56 tys. pojazdów, w tym 31,67 tys. samochodów osobowych. Wskaźnik motoryzacji osiągnął 493 samochodów osobowych na tysiąc mieszkańców i wzrósł w porównaniu z 2009 rokiem o 20% (410 samochodów na tysiąc mieszkańców). Wartość wskaźnika jest niższa niż analogiczne wyniki województwa pomorskiego i średnia krajowa wynoszące odpowiednio 520 i 519 samochodów na tysiąc mieszkańców. Utrzymanie obecnego trendu do końca okresu planowania w ramach niniejszego opracowania, roku 2026, wskazywałoby na prognozę rządu 831 pojazdów osobowych na tysiąc mieszkańców, która powinna zostać istotnie skorygowana wraz ze zbliżaniem się do granicy nasycenia, gdy maleć będzie rola czynników ekonomicznych determinujących wzrost liczby samochodów osobowych. Przyjmując, że poziom nasycenia motoryzacją zostaje osiągnięty, gdy wszyscy mogący posiadać prawo jazdy (potencjalni kierowcy) mają własne pojazdy, prognoza zbliża się do wartości granicznej 636 pojazdów na tysiąc mieszkańców. W przyjętym modelu<sup>51</sup>, uznając że 90% społeczeństwa w wieku produkcyjnym, w warunkach polskich mężczyźni od 18 do 65 lat i kobiety od 18 do 60 lat, oraz 50% osób w wieku poprodukcyjnym, to potencjalni kierowcy – stanowią oni 63,6% społeczeństwa polskiego (2002), wahając się od 70% w dużych aglomeracjach do poniżej 60% na terenach południowo-wschodnich i północno-wschodnich (obszary o większym udziale ludności w wieku przedprodukcyjnym oraz tereny wyludniające się).



**Rys. 16** Potencjalni kierowcy samochodów osobowych w 2002 roku.

*/Źródło: Przemiany mobilności codziennej Polaków, T. Komornicki, Warszawa 2011 str. 58*

### 2.2.3 Czynniki społeczne

Ocenianie poniżej czynniki społeczne odnoszą się do ustalenia i oceny potencjalnych potrzeb transportowych w zakresie publicznego transportu zbiorowego, poprzez identyfikację i ocenę występujących generatorów ruchu, czyli miejsc lub obszarów, których istnienie wiąże się z koniecznością przemieszczania się w jego kierunku znacznej liczby osób w pewien sposób związanych z tym generatorem. Do największych i najważniejszych generatorów ruchu zaliczyć można:

- osiedla mieszkaniowe w miastach i duże skupiska ludności na obszarach wiejskich;
- instytucje publiczne;
- placówki oświatowe;
- duże i średnie zakłady pracy;

<sup>51</sup> Ibid. str. 57

- obiekty sportowe, rekreacyjne, kulturalne;
- strefy przemysłowe;
- placówki służby zdrowia;
- inne generatory ruchu, takie jak obiekty handlowo-usługowe, kościoły czy cmentarze.

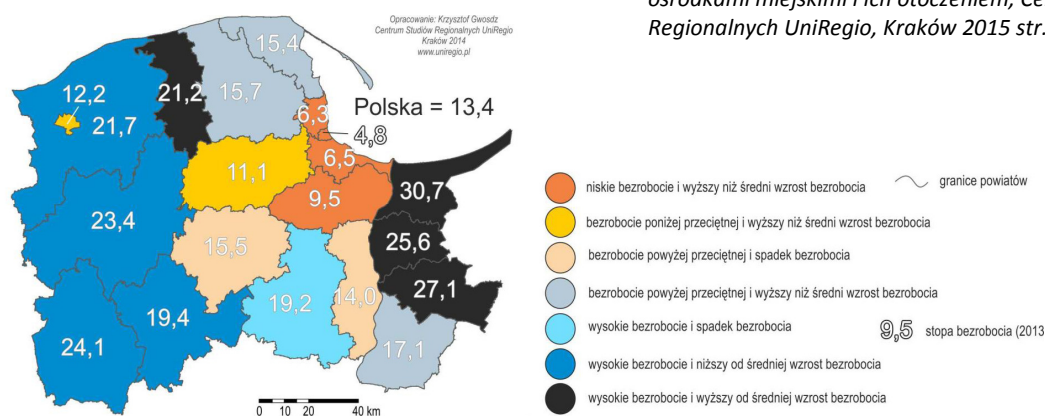
Funkcje pełnione przez generatory ruchu determinują charakter realizowanych podróży. W przypadku zakładów pracy czy miejsc nauki podróże mają charakter obligatoryjny, regularny, cykliczny. Muszą być wykonywane codziennie. W przypadku urzędów, instytucji, obiektów handlowych, rozrywkowych, kulturalnych i sportowych, podróże te realizowane są incydentalnie i nieregularnie. Na elementy infrastruktury społecznej składają się: mieszkalnictwo, szkolnictwo i oświata, służba zdrowia, kultura, handel i usługi oraz bezpieczeństwo obywateli i mienia.

### 2.2.3.1 Poziom bezrobocia

Gmina Miłoradz, należąca do Powiatu Malborskiego, podobnie jak sam Powiat, silnie odczuwa problemy związane z wysokim bezrobociem. W porównaniu do sytuacji w skali całego województwa, rolniczy charakter Gminy Miłoradz charakteryzuje mniejsza liczba podmiotów wytwórczych, czy też usługowych i niewielka liczba miejsc pracy w sektorze przedsiębiorstw w stosunku do liczności populacji, stanowiąc czynnik zwiększający ryzyko wysokiego bezrobocia.

**Rys. 17** Poziom bezrobocia i charakter jego zmian w latach 2009 - 2013

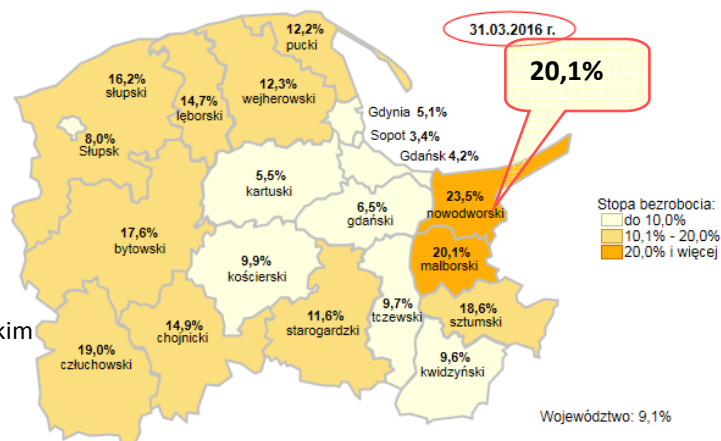
*/Źródło :Analiza relacji funkcjonalno-przestrzennych między ośrodkami miejskimi i ich otoczeniem, Centrum Studiów Regionalnych UniRegio, Kraków 2015 str. 91*



Potencjał rynku pracy obszaru mierzony liczbą pracujących, skonfrontowany z wskaźnikiem stopy bezrobocia rejestrowanego mieszczącym się w decylnych jednostkach o najwyższym bezrobociu w skali kraju, kwalifikuje wschodni pas powiatów województwa pomorskiego do obszarów problemowych, wymagających szczególnej uwagi z punktu widzenia polityki regionalnej [52]. W przytoczonym opracowaniu, Powiat Malborski, w objętej diagnozą przedziale lat 2009-2013, charakteryzował się jednym z wyższych wskaźników bezrobocia i utrzymującym się niekorzystnym trendem wzrostowym. Obserwowany obecnie proces poprawy sytuacji na rynku pracy i zmniejszania się liczby osób pozostających bez zatrudnienia, spowodował korektę stopy bezrobocia dla Powiatu Malborskiego do poziomu 20,1%, co oznacza poprawę o 5%.

<sup>52</sup> Analiza relacji funkcjonalno-przestrzennych między ośrodkami miejskimi i ich otoczeniem, Centrum Studiów Regionalnych UniRegio, Kraków 2015 str. 92

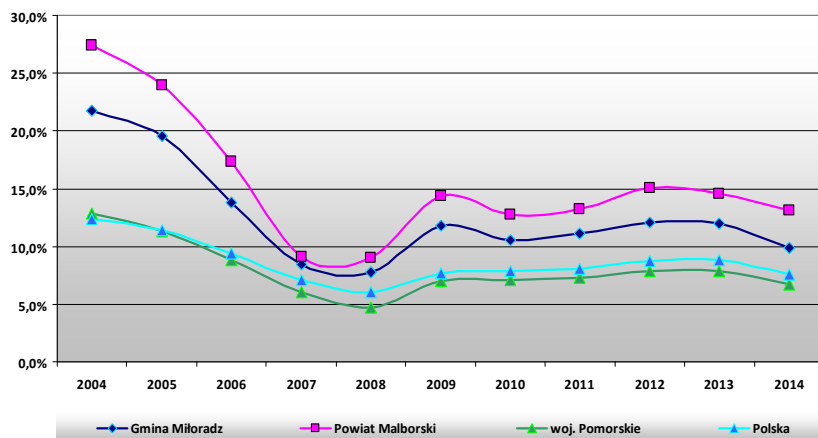
Stopa bezrobocia w powiatach województwa pomorskiego



Rys. 18 Mapa bezrobocia w województwie pomorskim

/ Źródło :Wojewódzki Urząd Pracy w Gdańsku  
www.wup.gdansk.pl, 12.04.2016

Proces sukcesywnego spadku poziomu bezrobocia zapoczątkowany na etapie akcesji Polski do Unii Europejskiej i przemianami zachodzącymi na lokalnych i regionalnych rynkach pracy zahamowany został na przełomie 2008 i 2009 roku, w początkowej fazie dekonjunktury w gospodarce. Na przestrzeni lat 2008 – 2013 w Gminie Miłoradz liczba bezrobotnych wzrosła o z 241 do 338 osób. Niekorzystna sytuacja recesji niewątpliwie spowolniła tempo rozwoju regionu, którego stopniową poprawę daje się obecnie zaobserwować – rok 2014 zamknięty został wynikiem 214 zarejestrowanych osób bez pracy.



Rys. 19 Zmiany wskaźnika bezrobocia w Gminie Miłoradz na tle powiatu i kraju  
/ Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

### 2.2.3.2 Infrastruktura oświatowo-edukacyjna

Do najważniejszych zadań samorządów lokalnych należy dbanie o rozwój edukacji publicznej. Powszechność i dostępność wysokiej jakości infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej determinuje jakość kapitału ludzkiego, odpowiadając za potencjał rozwojowy i atrakcyjność regionu. Występowanie wysokiej jakości infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej determinuje jakość kapitału ludzkiego, kapitału strukturalnego, kapitału społecznego i kapitału relacyjnego – składowych kapitału intelektualnego. W Gminie Miłoradz obserwuje się zjawisko znacznego wzrostu poziomu wykształcenia, w tym stały wzrost liczby osób z wykształceniem ponadpodstawowym. Zmiany w strukturze wiekowej społeczności implikują malejące zapotrzebowanie na kształcenie w zakresie podstawowym skorelowane z tendencją wzrostową

dla dalszych etapów edukacji – gimnazjalną i ponadgimnazjalne, zarówno w zakresie kształcenia zawodowego jak i ogólnokształcącego. Gmina Miłoradz oferuje możliwość kształcenia tylko na poziomie gimnazjalnym, a dalszą edukację młodzież kontynuuje w szkołach w Malborku i Tczewie. W skład infrastruktury oświatowo-edukacyjnej w Gminie Miłoradz wchodzi:

➤ przedszkola:

- Przedszkole Gminne w Miłoradzu, ul. Szkolna 1, 82-213 Miłoradz,
- Oddział przedszkolny W Szkole Podstawowej w Kończewicach im. Ks. Jana Twardowskiego, Kończewice 8, 82-213 Miłoradz;

➤ szkolnictwo podstawowe:

- Szkoła Podstawowa im. Marii Konopnickiej w Miłoradzu, funkcjonująca w ramach Zespołu Szkół i Przedszkola w Miłoradzu, ul. Szkolna 1, 82-213 Miłoradz,
- Szkoła Podstawowa w Kończewicach im. Ks. Jana Twardowskiego, Kończewice 8, 82-213 Miłoradz;

➤ szkolnictwo gimnazjalne:

- Gimnazjum Publiczne im. Janusza Korczaka w Miłoradzu, funkcjonujące w ramach Zespołu ramach Zespołu Szkół i Przedszkola w Miłoradzu, ul. Szkolna 1, 82-213 Miłoradz.

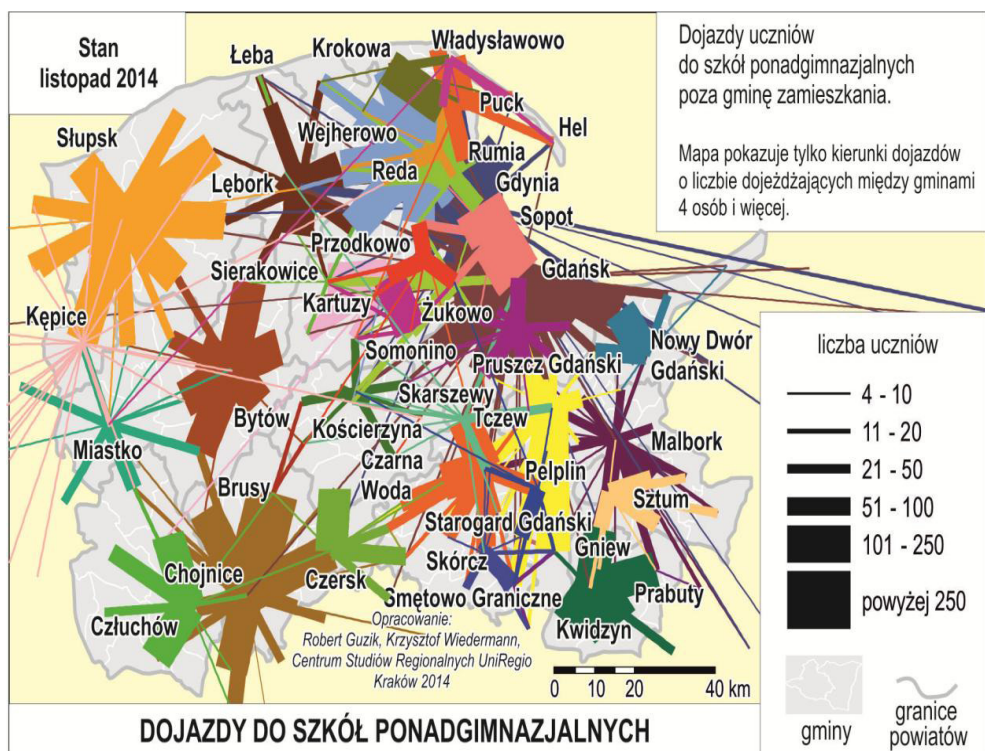
Zbiorcze podsumowanie informacji o systemie szkolnictwa funkcjonującym w Gminie Miłoradz w roku szkolnym 2015/2016 przedstawione zostało poniżej w formie tabelarycznej.

<b>Gimnazja dla dzieci i młodzieży</b>				
Ogółem	Liczba uczniów w przeliczeniu na jeden oddział	oddziały w szkołach	nauczyciele pełnozatrudnieni / / niepełnozatrudnieni	uczniowie
1	20	5	20/8 (*)	99
<b>Szkoły podstawowe dla dzieci i młodzieży wraz z oddziałami przedszkolnymi</b>				
Ogółem	Liczba uczniów w przeliczeniu na jeden oddział	oddziały w szkołach	nauczyciele pełnozatrudnieni / / niepełnozatrudnieni	uczniowie
2	17	15	28/12 (*)	260
<b>Placówki wychowania przedszkolnego</b>				
Ogółem	Liczba uczniów w przeliczeniu na jeden oddział	oddziały	nauczyciele pełnozatrudnieni / / niepełnozatrudnieni	uczniowie
1	21	2	28/12 (*)	43

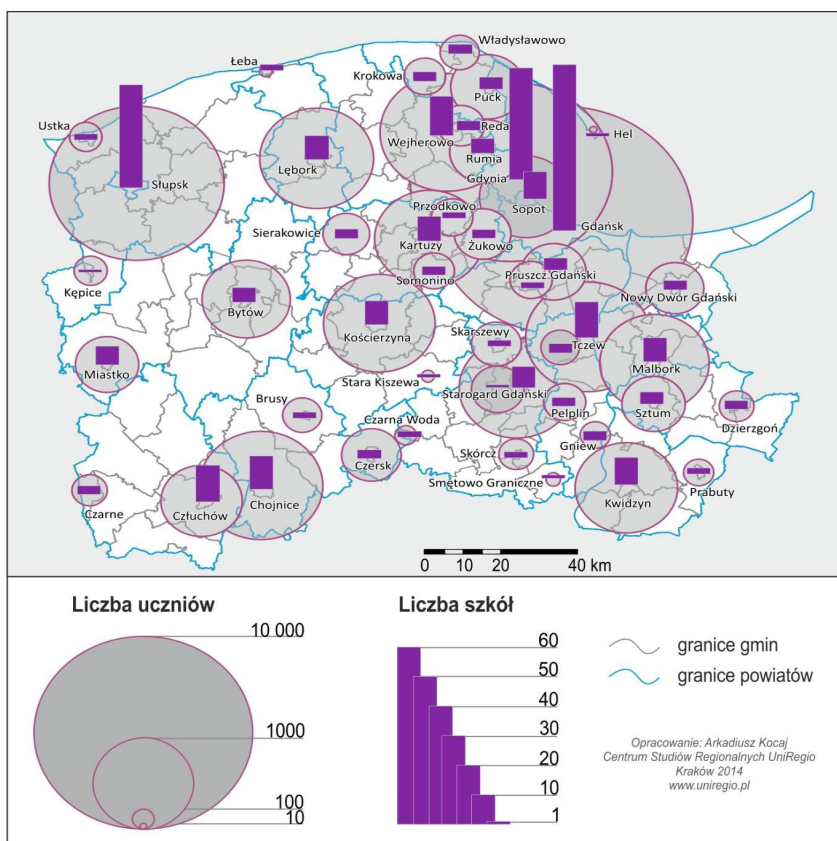
(\*) obejmuje zatrudnienie w Zespołach Szkół

**Tab. 3** Stan edukacji przedszkolnej, podstawowej i gimnazjalnej na terenie Gminy Miłoradz w 2015 roku  
/Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Centrum Informatycznego Edukacji ([www.cie.men.gov.pl](http://www.cie.men.gov.pl))

Wpływ lokalizacji ponadgimnazjalnych ośrodków edukacyjnych na potrzeby komunikacyjne mieszkańców Gminy Miłoradz prezentują grafiki zaczerpnięte z opracowań Województwa Pomorskiego, przedstawiające terytorialny rozkład tych jednostek i obserwowaneciążenia – najczęściej wybierane kierunki dojazdów



**Rys. 20** Dojazdy uczniów do szkół ponadgimnazjalnych w woj. pomorskim w 2014 roku / Źródło :Analiza relacji funkcjonalno-przestrzennych między ośrodkami miejskimi i ich otoczeniem, str.376



**Rys.21** Rozmieszczenie szkół ponadgimnazjalnych w woj. Pomorskim w 2014 roku / Źródło: Analiza relacji funkcjonalno - przestrzennych między ośrodkami miejskimi i ich otoczeniem, Centrum Studiów Regionalnych UniRegio, Kraków 2015 str. 273



### 2.2.3.3 Gospodarka, kultura i turystyka

W rejestrze REGON według stanu na koniec 2015 roku z łącznej liczby 235 zarejestrowanych na terytorium Gminy podmiotów, 223 stanowiły podmioty prywatne, zaś 12 należało do sfery publicznej, z czego 10 to państwowe i samorządowe jednostki budżetowe. Lokalna przedsiębiorczość w większości dotyczy mikro i małych przedsiębiorstw: 177 firm to osoby prowadzące działalność gospodarczą, 10 funkcjonuje w formie spółek handlowych, 2 to spółdzielnie, a 7 to stowarzyszenia, fundacje i inne organizacje społeczne. Większość podmiotów gospodarki zarówno sfery publicznej jak i prywatnej koncentruje się w Miłoradzu, około 38%, w Kończewicach - 20% a w Starej Kościelnicy i Pogorzałej Wsi po 10%. Do głównych branż gospodarki Gminy w układzie PKD należą: budownictwo (sekcja F, 16,6%), handel (hurtowy i detaliczny, sekcja G, 18,7%), przetwórstwo przemysłowe (sekcja C, 14%) oraz rolnictwo. Istotnym zagadnieniem z punktu widzenia organizacji transportu zbiorowego jest udział i lokalizacja przedsiębiorstw średnich i dużych, mogących wpływać na potrzeby dojazdu do miejsc pracy. W grupie dużych pracodawców żaden nie przekracza progu 50 zatrudnionych. Z 13 pracodawców przekraczających próg 9 zatrudnionych siedziby mają w Miłoradzu (61%) oraz w Kończewicach (23%). Na terenie Gminy Miłoradz nie ma dużych zakładów produkcyjnych, wśród pozostałych wskazać można:

- Gospodarstwo Rolne - Bystrze,
- Gospodarstwo Rolne – Miłoradz,
- Polska Hodowla i Obrót Zwierzętami – Szymankowo w Ogorzałej Wsi,
- Rolnicza Spółdzielnia Produkcyjna „Wolność” w Gnojewie.

Do znaczących pracodawców w Gminie Miłoradz zaliczyć należy też część urzędów i instytucji, jak Urząd Gminy, Gminny Ośrodek Kultury, Szkoły i placówki Służby Zdrowia. Większość instytucji publicznych w Gminie ulokowana jest w jej stolicy, w miejscowości Miłoradz, gdzie mieszczą się między innymi:

- Urząd Gminy w Miłoradzu;
- Gminny Ośrodek Kultury i Sportu;
- Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej;
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej;
- Gminna Biblioteka Publiczna;
- w Miłoradzu oraz Kończewicach mieszczą się placówki edukacyjne;
- Poradnie – gabinety lekarzy podstawowej opieki zdrowotnej - NZOZ „Primed”
- Poradnia stomatologiczna NZOZ „ALMED”

W Kończewicach mieszczą się ponadto:

- Środowiskowy Dom Samopomocy;
- Poradnia POZ - NZOZ „Primed”.

Bazę obiektów sportowo-rekreacyjnych którymi zawiaduje Gminny Ośrodek Kultury i Sportu tworzą:

- Kompleks boisk sportowych „Orlik” w Miłoradzu,
- boiska trawiaste w Starej Kościelnicy, Pogorzałej Wsi, Gnojewie, Mątowach Wielkich, Starej Wiśle, Kończewicach,
- Place zabaw w Miłoradzu (wraz ze ścieżką zdrowia), Starej Kościelnicy, Pogorzałej Wsi, Starej Wiśle, Mątowach Wielkich, Bystrzu, Kończewicach.
- Teren rekreacyjny w Pogorzałej Wsi wraz z placem zabaw oraz przystanią dla kajaków
- Świetlice wiejskie w sołectwach: Kończewice, Stara Kościenica, Mątowny Wielkie, Bystrze, Pogorzałej Wsi oraz w samym Miłoradzu.

Wśród obiektów sakralnych na terenie Gminy znajdują się kościoły rzymskokatolickie w Miłoradzu, Mątowach Wielkich, Gnojewie, Kończewicach, Pogorzałej Wsi i Starej Kościelnicy, przy części znajdują się też czynne cmentarze. W Mątowach Wielkich mieści się Sanktuarium Błogosławionej Doroty z Mątów i Dom Pielgrzyma.

Na terenie Gminy Miłoradz działają organizacje pozarządowe zrzeszające mieszkańców oraz spełniające zadania lokalne i aktywizujące społeczność, w tym:

- Ochotnicza Straż Pożarna w Mątowach Wielkich, Miłoradzu i w Kończewicach;
- Stowarzyszenie Na Rzecz Rozwoju Gminy Miłoradz „Trójkąt Żuławski”;
- Koło Gospodyń Wiejskich „Stara Kościelnica” w Starej Kościenicy;
- Koło Gospodyń Wiejskich w Kończewicach;
- Gminny Ludowy Klub Sportowy „Delta” w Miłoradzu;
- Stowarzyszenie Klub Piłkarski „Wisła” w Mątowach Wielkich;
- Uczniowski Klub Sportowy Herkules w Miłoradzu.

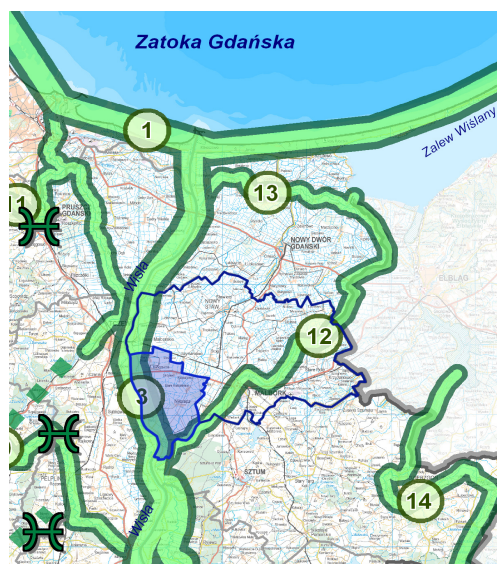
## 2.2.4 Ochrona środowiska

### 2.2.4.1 Osnowa ekologiczna

Na terenie Gminy Miłoradz, zgodnie z kwalifikacją wynikającą z Ustawy z dn. 16.04.2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. 2013 r. poz. 627 ze zm.) określającą poszczególne formy ochrony przyrody, na które składają się formy wielkoobszarowe, formy indywidualnej ochrony oraz ochrona gatunkowa roślin i zwierząt, występują obszary sieci Natura 2000, obszary chronionego krajobrazu, rezerваты przyrody, użytki ekologiczne i pomniki przyrody.

W granicach województwa pomorskiego znajduje się wiele elementów systemu przyrodniczego sieci ekologicznej ECONET - Polska. Sieć składa się z obszarów węzłowych, biocentrów oraz korytarzy ekologicznych. Korytarze te łączą biocentra i strefy buforowe oraz obszary węzłowe o znaczeniu krajowym i międzynarodowym. Wśród licznych korytarzy ekologicznych przecinających teren Województwa Pomorskiego, z korytarzy ponadregionalnych w otoczeniu Gminy Miłoradz przebiegają:

- ponadregionalny korytarz **Doliny Wisły - „3”** oraz na poziomie regionalnym,
- korytarz regionalny **Doliny Nogatu – „12”**



**Rys. 22** Korytarze ekologiczne w woj. pomorskim  
/Źródło: opr. wł. na podstawie: Plan Zagospodarowania  
Przestrzennego woj. Województwa Pomorskiego, 2009

Korytarze ekologiczne charakteryzują się dużą różnorodnością gatunkową, krajobrazową i siedliskową. Są także ważnymi ostojami dla gatunków rodzinnych i wędrownych, a zwłaszcza dla gatunków rzadkich i zagrożonych wyginięciem. Przywołana ustawa definiuje korytarz ekologiczny jako „obszar umożliwiający migrację roślin, zwierząt lub grzybów” (art. 5, pkt 2). Stanowi on istotny, z punktu widzenia funkcjonowania środowiska, element przestrzeni, gwarantujący (poprzez zachowanie warunków migracji organizmów) utrzymanie możliwości wymiany i istnienia określonej puli genetycznej, liczebności osobników i gatunków, a w konsekwencji zachowanie różnorodności biologicznej środowiska. Korytarze ekologiczne są niezwykle ważne, szczególnie dla populacji gatunków wędrownych i leśnych, w których

zachowania wpisane jest naturalne przemieszczanie się w celach poszukiwania nowego terytorium dla życia lub schronienia (w tym wędrówki codzienne i sezonowe) lub w celach rozrodczych czy pokarmowych.

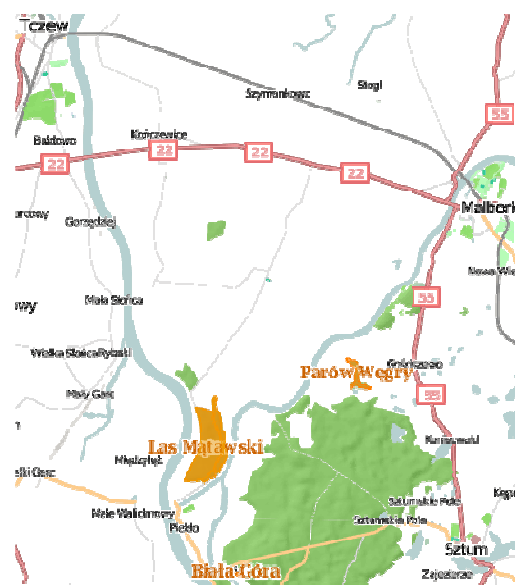
Zgodnie z „Koncepcją Krajowej Sieci Ekologicznej „ECONET – POLSKA”, mieszczące się tu Środkowo-żuławski Obszar Chronionego Krajobrazu oraz Obszar Chronionego Krajobrazu Rzeki Nogat wraz z wchodzącymi w ich skład terenami rezerwatów należą do korytarzy ekologicznych o znaczeniu międzynarodowym. Obszary te, bogate w rowy i kanały, zlokalizowane w widłach Wisły i Nogatu, są również korytarzem ekologicznym dla wydry, która umieszczona została na Europejskiej czerwonej liście zwierząt i roślin zagrożonych wyginięciem w skali światowej.

#### 2.2.4.2 Rezerваты przyrody

Rezerwat przyrody obejmuje obszary zachowane w stanie naturalnym lub mało zmienionym, ekosystemy, ostoje i siedliska przyrodnicze, a także siedliska roślin, siedliska zwierząt i siedliska grzybów oraz twory i składniki przyrody nieożywionej, wyróżniające się szczególnymi wartościami przyrodniczymi, naukowymi, kulturowymi lub walorami krajobrazowymi.

Na terenie Gminy Miłoradz znajduje się rezerwat przyrody **Las Mątawski**. Jest to unikatowy, największy i relatywnie najlepiej zachowany kompleks leśny, stanowiący relikwint dawnych lasów delty Wisły - Żuław Wiślanych. Zajmuje powierzchnię 231,78 ha obejmując obszar Gminy Miłoradz – 56,89 ha na terenie Gminy i Gminy Sztum (pow. sztumski).

Obszar został ustanowiony po raz pierwszy Zarządzeniem Min. Leśnictwa i Przemysłu Drzewnego z dn. 10.12.1970 r. (MP z 1971 r. nr 2, poz. 9). Następnie rezerwat został uznany 12.01.2005 r. przez Wojewodę Pomorskiego Rozporządzeniem Wojewody Pomorskiego nr 2/2005 z dn. 12.01.2005 r. w sprawie uznania za rezerwat przyrody; Dz. Urz. Województwa Pomorskiego Nr 5, Poz. 102).



**Rys. 23** Rezerwat Przyrody Las Mątawski

*/Źródło: opr. własne na podst. geoserwis.pl*

#### 2.2.4.3 Obszary Natura 2000

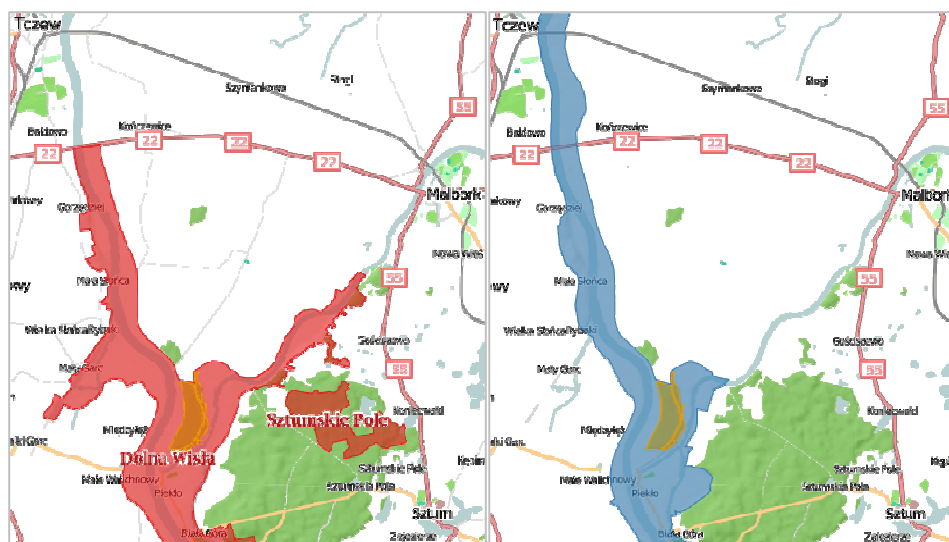
Program Natura 2000 obejmuje spójną funkcjonalnie sieć obszarów objętych ochroną przyrody na terenie Unii Europejskiej dla zachowania siedlisk przyrodniczych oraz gatunków uważanych za cenne i zagrożone wyginięciem w oparciu o jednolite prawo – dyrektywy 2009/147/WE w sprawie ochrony dzikiego ptactwa, tzw. dyrektywa ptasia, wyznaczająca obszary specjalnej ochrony ptaków (OSO) oraz dyrektywy 92/43/EWG w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory – dyrektywa siedliskowa (habitatowa) ustalająca specjalne obszary ochrony siedlisk (SOO). Na terenie Gminy Miłoradz ustanowiono dotychczas dwa obszary NATURA 2000:

➤ **obszar PLH 220033 Dolna Wisła (SOO),**

obszar specjalnej ochrony siedlisk przyrodniczych (Dyrektywa Siedliskowa) o powierzchni 10374,2 ha., obejmuje swoim zasięgiem część doliny Wisły w jej dolnym biegu z górnym odcinkiem rzeki Nogat, której dolina jest w niewielkim stopniu przekształcona przez człowieka. Obszar rozciąga się od południowej granicy woj. pomorskiego do mostu Knybawskiego na Wiśle, na południe od Tczewa. W granicach ostoi znajduje się także obszar wód Wisły i Nogatu w rejonie Białej Góry. Rzeka płynie korytem w dużym stopniu naturalnym, z namuliskami i łachami piaszczystymi, objętym w niemal całości w obwałowania. Obecnie, jedynie obszarze międzywała zachodzą współczesne procesy rzeczne, stąd zachowało się tu wiele różnej wielkości starorzeczy, otoczonych mozaiką zarośli wierzbowych i lasów łęgowych. Pozostałe części dna doliny są zmeliorowane i poddane pod uprawę. Miejscami zbocza doliny tworzą wysokie skarpy, na których utrzymują się ciepłolubne murawy napiaskowe i grądy zboczowe. Obszar SOO Dolna Wisła w większości położony jest na terenie 6 obszarów chronionego krajobrazu: Nadwiślańskiego, Gniewskiego, Doliny Kwidzyńskiej, Białej Góry, Rzeki Nogat, Środkowożuławskiego. Obejmuje rezerваты przyrody: Wiosło Duże, Wiosło Małe, Biała Góra i Las Mątawski. Na terenie obszaru występują zróżnicowane zbiorowiska roślinne, w tym - różne typy łągów, wyróżniono tu 9 rodzajów siedlisk z Załącznika I Dyrektywy Rady 92/43/EWG i odnotowano 15 gatunków zwierząt z Załącznika II tej dyrektywy. Szczególnie bogata i cenna jest ichtiofauna. We florze roślin naczyniowych stwierdzono liczne gatunki zagrożone i prawnie chronione w Polsce a na murawach kserotermicznych rzadkie i zagrożone gatunki owadów.

➤ **obszar PLB 040003 Doliny Dolnej Wisły (OSO),**

obszar o powierzchni 33559 ha utworzony jako obszar specjalnej ochrony ptaków (Dyrektywa Ptasia). Obszar obejmuje swoim zasięgiem 260 kilometrowy odcinek doliny Dolnej Wisły, z wyłączeniem odcinka ujściowego. Rzeka przepływa w granicach obszaru przez kilka dużych miast: Toruń, Bydgoszcz, Grudziądz, Tczew. Występują w nim liczne formy ochrony: rezerwat przyrody: Las łąkowy nad Nogatem, łągi na Ostrowiu Panieńskim, Las Mątawski, Wielka Kępa (Ostromiecka), Wiosło Małe, Kępa Bazarowa, Rzeka Drwęca, oraz Park Krajobrazowy: Dolina Dolnej Wisły i Obszary Chronionego Krajobrazu: Białej Góry, Doliny Kwidzyńskiej, Gniewski, Nadwiślański, Ujścia Nogatu, Środkowożuławski, Doliny Drwęcy Doliny Osy i Gardęgi, Nizina Ciechocińska Rzeki Szkarpany, Żuław Gdańskich, Strefy Krawędziowej Doliny Wisły, Wydm Śródlądowych, a także użytki ekologiczne: Mopkowy Most i Parowa. Obszar został powołany w celu ochrony naturalnych form terenu występujących w dolinach rzecznych. Na terenie ostoi można napotkać namuliska, łachy, wyspy, starorzecza oraz torfowiska niskie. Brzegi doliny porasta roślinność składająca się z łągów, grądów, zarośli wierzbowych oraz muraw kserotermicznych. Występuje tu także około 1350 gatunków roślin naczyniowych z licznymi gatunkami zagrożonymi i prawnie chronionymi. Dolina Dolnej Wisły jest także cenną ostoją ptactwa szczególnie ważną dla ptaków wodno-błotnych podczas migracji i zimowania, ale także podczas lęgów. Na jej obszarze gniazduje ok. 180 gatunków z czego co najmniej 44 gatunki wymienione zostały w Załączniku I Dyrektywy Ptasiej, a wśród nich rybitwa rzeczna, rybitwa białoczelna, zimorodek, ostrogój, derkacz, mewa czarnogłowa, sieweczka rzeczna, bielik, gągoń, nurogęś, oraz bogata flora roślin naczyniowych i fauna zwierząt kręgowych.



Rys. 24 Obszary Natura 2000 na terenie Gminy  
/Źródło: GDOŚ Centralny Rejestr Form Ochrony Przyrody [geoserwis.gos.gov.pl](http://geoserwis.gos.gov.pl)

#### 2.2.4.4 Obszary Chronionego Krajobrazu

Według przywołanej wcześniej ustawy o ochronie przyrody, obszarem chronionego krajobrazu (OChK) określa się tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych.

Na terenie Gminy Miłoradz występują tereny należące do Obszarów Chronionego Krajobrazu:

##### ➤ **Obszar Chronionego Krajobrazu Białej Góry**

o powierzchni 3 971 ha, wyznaczony Uchwałą Wojewódzkiej Rady Narodowej w Elblągu Nr VI/51/85 z dnia 26.04.1985 r., zmienioną Rozporządzeniem nr 5/05 Wojewody Pomorskiego z 2005 roku. Obszar obejmuje tereny międzyrzecza Wisły - Leniwki i Nogatu oraz tereny położone między Nogatem, a ścianą lasu rosnącego na zboczu doliny Wisły na linii Biała Góra – Uśnice na terenie Gmin: Ryjewo, Sztum i Miłoradz w powiatach kwidzyńskim, sztumskim i malborskim. Na terenach otwartych dominują pola uprawne i użytki zielone, porośnięte brzegi rzek tworzą dogodny warunki do bytowania i lęgu ptactwa wodno – błotnego zaś położone w międzyrzeczu siedlisko lasu stanowi relikwyt dawnych żuław - las łęgowy jesionowo - wiązowy, a we fragmentach - las wierzbowo - topolowy. Elementami krajobrazotwórczymi są:

- tereny międzywala Wisły - Leniwki i Nogatu łącznie z korytami obu rzek;
- resztki lasu żuławskiego w międzywale Wisły - Leniwki oraz lasu na dnie doliny Wisły między Białą Górą, a wsią Uśnice.

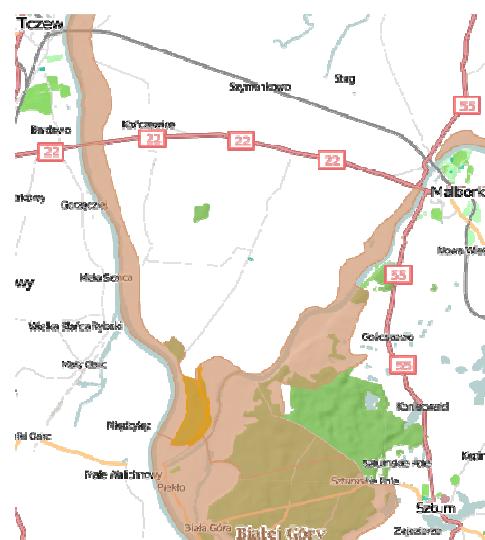
Na terenie OChK, w Gminie Sztum, utworzono florystyczny rezerwat "Biała Góra" chroniący rzadki zespół roślinności stepowej. Unikatowość siedlisk leśnych była również przyczyną utworzenia dwóch innych rezerwatów: "Las Mątawski" - usytuowany w północnej i "Las łęgowy nad Nogatem" - w południowej części obszaru.

##### ➤ **Środkowożuławski Obszar Chronionego Krajobrazu**

zajmujący obszar o powierzchni 2 870 ha utworzony został Uchwałą Wojewódzkiej Rady Narodowej w Elblągu Nr VI/51/85 z dnia 26.04.1985 r., zmienioną Rozporządzeniem Nr 5/05 Wojewody Pomorskiego z 2005 roku. Środkowożuławski OChK położony jest na terenie Gmin Suchy Dąb, Cedry Wielkie, Pelplin, Lichnowy, Gdańsk, Miłoradz, Subkowy, Tczew, Ostaszewo, Sztum, Stegna, w powiatach tczewskim, sztumskim, Gdańsk, gdańskim, malborskim i nowodworskim, obejmując tereny międzywala Wisły, w tym użytki rolne - 75,9%, zadrzewienia i zakrzewienia - 9,5% oraz wody powierzchniowe - 6,4%. Tereny nadbrzeżne charakteryzują się dogodnymi warunkami do gniazdowania i lęgu ptactwa wodno-błotnego oraz okresowego lub stałego pobytu licznych ssaków. Elementami krajobrazotwórczymi są: toń wodna, pasy oczeretów, szuwarów i innej roślinności wodnej oraz strefa zadrzewień i zakrzewień nadwodnych.

##### ➤ **Obszar Chronionego Krajobrazu Rzeki Nogat**

o powierzchni 11 578 ha, wyznaczony został Uchwałą Wojewódzkiej Rady Narodowej w Elblągu Nr VI/51/85 z dnia 26.04.1985 r., zmienioną Rozporządzeniem nr 5/05 Wojewody Pomorskiego z 2005 roku. Obszar obejmuje tereny międzywala Nogatu wraz z rejonami wsi, gdzie koncentrują się elementy związane z dawnym osadnictwem żuławskim. Na terenach OChK dominują użytki zielone, niewielki (12%) udział mają zadrzewienia a 7% pokrywają wody powierzchniowe.



**Rys. 25** Obszary Chronionego Krajobrazu na terenie Gminy Miłoradz  
/Źródło: GDOŚ, Centralny Rejestr Form Ochrony Przyrody: geoserwis.gos.gov.pl

### 2.2.4.5 Pomniki przyrody objęte ochroną prawną

Na terenie Gminy Miłoradz znajduje się 13 pomników przyrody wpisanych do Rejestru Wojewódzkiego Konserwatora Przyrody zgodnie z załączoną poniżej tabelą oraz użytki ekologiczne – źródleńskie oczko wodne o powierzchni 0,22 ha oraz „Mopkowy Most” – chroniący prawobrzeżne przyczółki mostu przez Wisłę w okolicach Tczewa w których wnętrzu znajdujące się schrony stanowią jedyne znane w województwie zimowe schronienie mopków (*Barbastella barbastellus*) – rzadkiego na Pomorzu gatunku nietoperzy.

Lp	Nr rej. Woj. Konserwatora Przyrody	Gatunek	Obwód/Wysokość [m]	Lokalizacja
1	4/91	Dąb szypułkowy	3,47	Kończewice
2	5/91	Dąb szypułkowy 6 szt.	2,77; 3,31; 3,69; 3,71; 4,10; 4,17	Mątowy Małe
3	8/88	Jesion wyniosły	b.d.	Kończewice, teren cmentarza
4	9/88	Lipa drobnolistna	4,61	Kończewice
5	10/88	Dąb szypułkowy	4,81	Kończewice
6	122/96	Dąb szypułkowy	4,25	Nadl. Kwidzyn, Leśn.Benowo
7	123/96	Dąb szypułkowy	4,30	Nadl. Kwidzyn, Leśn.Benowo
8	124/96	Dąb szypułkowy	4,90	Nadl. Kwidzyn, Leśn.Benowo
9	125/96	Dąb szypułkowy	3,70	Nadl. Kwidzyn, Leśn.Benowo
10	126/96	Dąb szypułkowy	4,50	Nadl. Kwidzyn, Leśn.Benowo
11	127/96	Dąb szypułkowy	4,40	Nadl. Kwidzyn, Leśn.Benowo
12	128/96	Topola	4,00	Nadl. Kwidzyn, Leśn.Benowo
13	129/96	Lipa drobnolistna	4,99	Kończewice, przy dr. gminnej

**Tab. 4** Wykaz pomników przyrody znajdujących się na terenie Gminy Miłoradz

/Źródło: Program Ochrony Środowiska dla Gminy Miłoradz str. 81

### 2.2.4.6 Presja transportu na środowisko

Jako główne czynniki oddziaływania transportu na środowisko wskazać należy:

- emisję zanieczyszczeń powietrza, szczególnie zanieczyszczeń charakteryzujących się negatywnym oddziaływaniem na zdrowie:
  - tlenek węgla;
  - tlenki azotu;
  - węglowodory;
  - cząstki stałe;
  - inne (aldehydy, tlenki siarki, związki fosforu);
- emisję hałasu i drgań;
- zatory komunikacyjne.

#### 2.2.4.6.1 Czystość powietrza

Jakość powietrza atmosferycznego na terenie Gminy Miłoradz jest dobra, stanowiąc jeden z atutów Gminy. Dopuszczalne poziomy zanieczyszczeń nie były przekraczane. Na terenie Gminy Miłoradz

nie ma lokalizowanych punktów monitoringu powietrza. Znajdujące się w najbliższej odległości punkty pomiarów mieszczą się w miastach Malbork, i Tczew - stacje zautomatyzowane oraz stacje pasywne w Nowym Dworze Gdańskim, Pelplinie i Sztumie. Jak wynika z oceny autorów Programu Ochrony Środowiska dla Gminy [53], pomimo odnotowywanych okresowo w badaniach z lat 2006-2010 dla strefy kwidzyńsko-tczewskiej przekroczeń PM-10, i zagrożenia przedostawaniem się zanieczyszczeń z tego terenu, wyniki tych badań nie powinny być traktowane jako reprezentatywne dla całej Gminy Miłoradz, charakteryzującej się mniejszym rozwojem komunikacyjnym i urbanizacyjnym w porównaniu sąsiadujących miast. W okresie od marca 2008 roku gdy zmieniła się część przepisów dotyczących przeprowadzania oceny jakości powietrza do kolejnej ich modyfikacji w roku 2012 powiat malborski należał do strefy malborsko-sztumskiej o kodzie PL.22.07.z.03. w skład której wchodziły powiaty: nowodworski, malborski, sztumski. Badania powietrza prowadzone były na stacjach w Malborku ul. Konopnickiej, ul. Mickiewicza, Nowym Stawie i Nowy Dworzec Gdańskim, nie wskazując na przekroczenia obowiązujących poziomów dopuszczalnych. W wyniku przeprowadzonego podziału administracyjnego dla celów oceny jakości powietrza i realizacji programów jego ochrony na terenie kraju, po roku 2012, w województwie Pomorskim wyznaczone zostały dwie strefy – Aglomeracja Trójmiejska i pozostała część województwa, określana jako strefa pomorska – PL2202, do której zakwalifikowano także Powiat Malborski i Gminę Miłoradz. Wyniki pomiarów za 2015 r. prowadzonych przez WIOŚ w Gdańsku na stacji pomiarowej w pobliskim Malborku w zakresie zanieczyszczeń powietrza SO<sub>2</sub>, NO<sub>2</sub> i benzenu – mieściły się w klasie A[54]. Matematyczne modelowanie rozkładu stężeń zanieczyszczeń opracowywane przez WIOŚ w Gdańsku, wskazuje, że na obszarze gminy Miłoradz nie ma problemu przekroczeń poziomów dopuszczalnych i docelowych w powietrzu.

Zbiorczo, strefa pomorska, według rocznej oceny jakości powietrza za rok 2015, biorąc pod uwagę ochronę zdrowia, została jednak zaklasyfikowana w klasie C (powyżej poziomu dopuszczalnego) i D2 dla ozonu (powyżej poziomu celu długoterminowego). Niedotrzymane zostały poziomy dopuszczalne dla pyłu PM<sub>10</sub>, B(a)P oraz PM<sub>2,5</sub> i O<sub>3</sub> dla celu długoterminowego. W związku z odnotowywanymi przekroczeniami parametrów jakości powietrza dla strefy pomorskiej w poprzednich okresach, opracowany został program ochrony powietrza. W programie, wśród przewidywanych do podjęcia działań, na drugim miejscu, zaraz po ograniczaniu niskiej emisji z systemów grzewczych, wymienione zostało ograniczenie emisji z transportu drogowego [55]. Dla realizacji przyjętego celu określono, między innymi, zadanie: Spo 32 - Rozwój komunikacji publicznej oraz wdrożenie energooszczędnych i niskoemisyjnych rozwiązań w transporcie publicznym, np. systemy zarządzania ruchem, stacje zasilania CNG lub energią elektryczną miejskich środków transportu zbiorowego. Zestawienie zalecanych działań wynikających z uchwalonego dla województwa pomorskiego programu obejmuje cały szereg wytycznych związanych z infrastrukturą i organizacją transportu [56] – punkty 1-9 a w tym pkt 8. - podwyższenie jakości i konkurencyjności usług drogowego publicznego transportu zbiorowego i przyczynienie się do zmniejszenia tempa wzrostu natężenia ruchu drogowego, poprawa płynności ruchu i zwiększenie przepustowości oraz prędkości podróży, podniesienia poziomu bezpieczeństwa ruchu drogowego i likwidacje punktów krytycznych.

Na poziomie lokalnym w Gminie Miłoradz, do najważniejszych niekorzystnych zjawisk wymuszających działania w zakresie ochrony powietrza przed zanieczyszczeniem zaliczyć można emisję zorganizowaną pochodząca ze źródeł punktowych (przemysł, usługi, lokalne kotłownie, z ogrzewania budynków mieszkalnych tzw. niska emisja). Na stan jakości powietrza atmosferycznego na terenie Gminy Miłoradz wpływ mają również zanieczyszczenia pochodzące ze spalania paliw środków transportu kołowego. Emisja ze źródeł mobilnych dotyczy szczególnie bezpośredniego otoczenia dróg, w tym przebiegającej tranzytowo drogi krajowej nr 22 zwłaszcza na terenie zwartej zabudowy miejscowości i węzłów drogowych oraz w mniejszym stopniu kolejowych zespołów spalinowych.

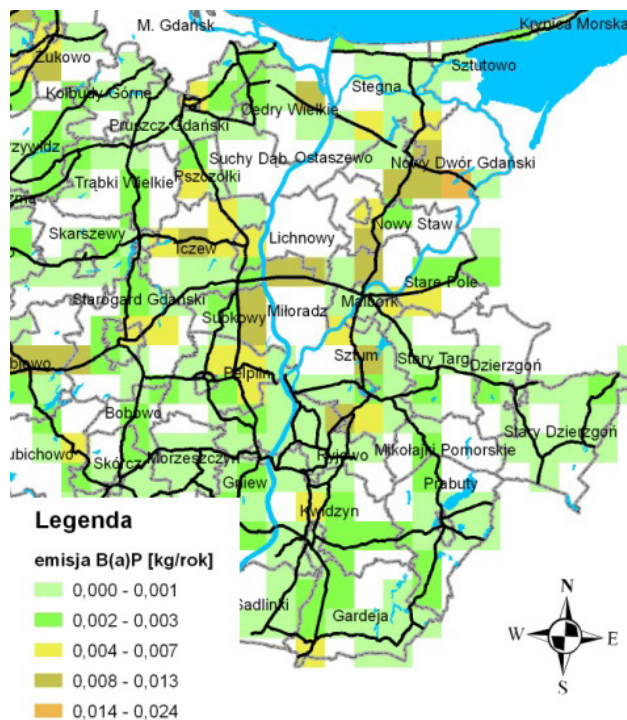
---

<sup>53</sup> Program Ochrony Środowiska dla Gminy Miłoradz do roku 2011 z perspektywą na lata 2012-2015, str. 67

<sup>54</sup> Roczna ocena jakości powietrza w województwie pomorskim, raport za rok 2015, WIOŚ w Gdańsku

<sup>55</sup> Program ochrony powietrza (POP) dla strefy pomorskiej na lata 2013 - 2016 z perspektywą na lata następne, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM<sub>10</sub> oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu

<sup>56</sup> Ibid. str. 73



**Rys. 26** Emisje pyłu PM10 z emitorów liniowych (drogi krajowe i wojewódzkie)

/Źródło: opr. wł. na podst. Programu ochrony powietrza (POP) dla strefy pomorskiej na lata 2013 - 2016 str. 110

#### 2.2.4.6.2 Klimat akustyczny

Hałas jest obecnie traktowany jako jeden z czynników zanieczyszczających środowisko. Do oceny akustycznej środowiska stosuje się w odniesieniu do jednej doby poziom równoważny hałasu (L<sub>Aeq</sub> D dla pory dnia i L<sub>Aeq</sub> N dla pory nocy), natomiast w przypadku wskaźników oceny hałasu stosowanych w polityce długookresowej (poziom dziennie-wieczorno-nocny LDWN i długookresowy poziom nocny LN). Poziomy te mierzone są w decybelach i zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 01.08.2012 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku Dz. U. 2012 poz. 1109, wynoszą na terenach:

- zabudowy zagrodowej i wielorodzinnej dopuszczalny poziom dźwięku w porze dziennej (L<sub>Aeq</sub> D) wynosi wzdłuż dróg 65 dB (w porze nocnej L<sub>Aeq</sub> N 56 dB), a od pozostałych obiektów w porze dziennej (L<sub>Aeq</sub> D) 55 dB, a w porze nocnej L<sub>Aeq</sub> N 45 dB;
- zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej (w tym także na terenach związanych z pobytem dzieci, szpitalami) dopuszczalny poziom dźwięku w porze dziennej (L<sub>Aeq</sub> D) wynosi wzdłuż dróg 61 dB (w porze nocnej L<sub>Aeq</sub> N 56 dB), a od pozostałych obiektów w porze dziennej (L<sub>Aeq</sub> D) 50 dB, a w porze nocnej L<sub>Aeq</sub> N 40 dB;
- zabudowy zagrodowej i wielorodzinnej dopuszczalny poziom dźwięku LDWN wynosi wzdłuż dróg 68 dB (LN 59 dB), a od pozostałych obiektów LDWN 55 dB, a LN 45 dB;
- zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej (w tym także na terenach związanych z pobytem dzieci, szpitalami) dopuszczalny poziom dźwięku LDWN wynosi wzdłuż dróg 64 dB (LN 59 dB), a od pozostałych obiektów LDWN 50 dB, a LN 40 dB.



O poziomie hałasu komunikacyjnego decyduje głównie charakter drogi oraz parametry ruchu (natężenie ruchu, płynność ruchu, struktura pojazdów, stan techniczny pojazdów, prędkość ruchu). Średni poziom głośności różnych źródeł hałasu komunikacyjnego w dB wynosi:

- trolejbus – 40 dB,
- samochód osobowy – 40 dB – 80 dB,
- hałas ulicy – 60 dB -105 dB,
- autobus – 65 dB -104 dB,
- samochód ciężarowy – 64 dB -92 dB,
- tramwaj – 70 dB -90 dB <sup>[57]</sup>

Hałas na poziomie powyżej 60 dB stanowi istotne zagrożenie dla zdolności psychofizycznej człowieka. W Polsce zagrożenie to dotyczy ponad 30 % mieszkańców dużych miast, 45% średnich i 25% małych. Hałas motoryzacyjny jest główną przyczyną konieczności opracowania programów ochrony środowiska przed hałasem. Ograniczenie ekologicznych uciążliwości transportu jest szczególnie istotną przesłanką przemian systemów transportu. Hałas i wibracje stanowią specyficzne formy uciążliwości antropogenicznych dla środowiska, wpływając przede wszystkim na warunki życia ludności i funkcjonowanie organizmów zwierzęcych. Źródła hałasu związane są przede wszystkim ze skupiskami ludności i formami jej działalności gospodarczej. Na terenie Gminy Miłoradz wyróżnić można następujące, główne typy uciążliwości akustycznej:

- hałas pochodzący z zakładów rzemieślniczych, usługowych i produkcyjnych, przede wszystkim związanych z gospodarką rolną;
- hałas komunikacyjny – drogowy i kolejowy;
- hałas na terenach zainwestowania osadniczego wsi;

Hałas przemysłowy na terenie Gminy, ze względu na niewielki stopień uprzemysłowienia, stanowi zagrożenie o charakterze lokalnym, występujące głównie na terenach sąsiadujących z zakładami produkcyjnymi. Komunikacja samochodowa stanowi źródło uciążliwości akustycznej zwłaszcza na trasie przebiegającej drogi krajowej nr 22 na terenach silnie zurbanizowanych – Kończewice Kolonia i Gnojewo <sup>[58]</sup>. Lokalnie, źródłem hałasu może być też przebiegająca przez obszar Gminy linia kolejowa.

Głównym powodem uciążliwej emisji hałasu, obok stosunkowo wysokiego natężenia ruchu pojazdów, jest wysoki udział w potoku ruchu pojazdów ciężkich, który w szczególności negatywnie oddziałuje na terenach zwartej zabudowy. Przekroczenia dopuszczalnych norm hałasu obserwuje się w bezpośrednim sąsiedztwie dróg. Istotne dla ograniczenia narażenia mieszkańców na hałas są modernizacje infrastruktury drogowej, stosowanie tzw. cichych nawierzchni typu SMA (Stone Mastic Asphalt), odciążanie ciągów komunikacyjnych - budowa alternatywnych odcinków dróg, wyprowadzenie ruchu tranzytowego poza obszary zamieszkiwane przez ludzi – obwodnice miejscowości, metody organizacyjne (np. kontrole i/lub ograniczanie prędkości pojazdów), zapewnienie odpowiedniej odległości nowych obiektów podlegających ochronie przed hałasem od drogi a w ostateczności stosowanie ekranów akustycznych.

---

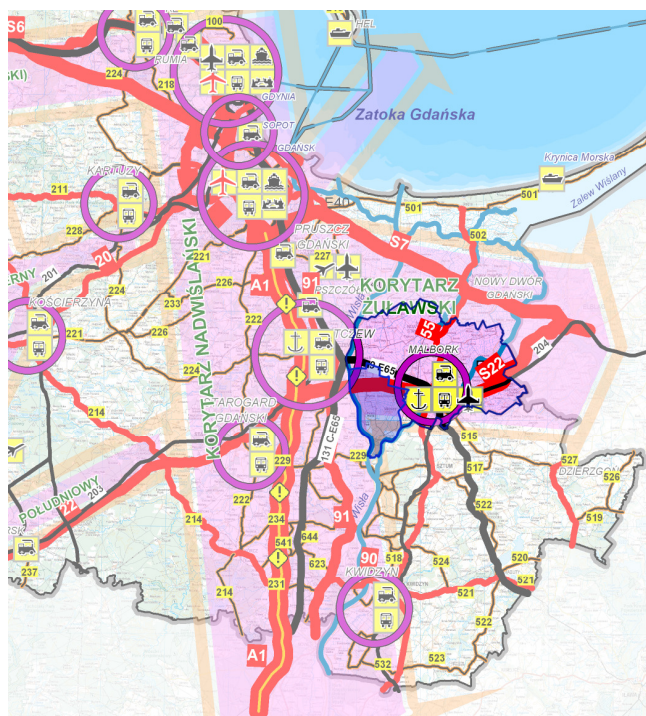
<sup>57</sup> Ochrona środowiska w transporcie lądowym, Politechnika Poznańska, Instytut Technologii Eksploatacji w Radomiu, J. Gronowicz, Poznań-Radom 2003, s. 62.

<sup>58</sup> Mapy akustyczne dla dróg krajowych o ruchu powyżej 3 000 000 pojazdów rocznie, serwis GDDKiA udostępniany poprzez [mapy.geoportal.gov.pl/imap/](http://mapy.geoportal.gov.pl/imap/)

## 2.3 Układ drogowy, dostęp do infrastruktury transportowej

W układzie komunikacyjnym, Gmina Miłoradz położona jest stycznie do rozgałęzienia dwóch głównych korytarzy transportowych o znaczeniu międzynarodowym Transeuropejskiej Sieci Transportowej:

- korytarza IA (Ryga – Kaliningrad – Elbląg – Gdańsk), który reprezentowany jest lokalnie przez Korytarz Żuławski i
- korytarza VI (Gdańsk – Katowice – Żyliną), którego częścią w skali regionalnej jest Korytarz Nadwiślański.
- dodatkowo drogą krajową nr 22 do węzła w Tczewie prowadzi, rangi regionalnej, Korytarz Południowy.



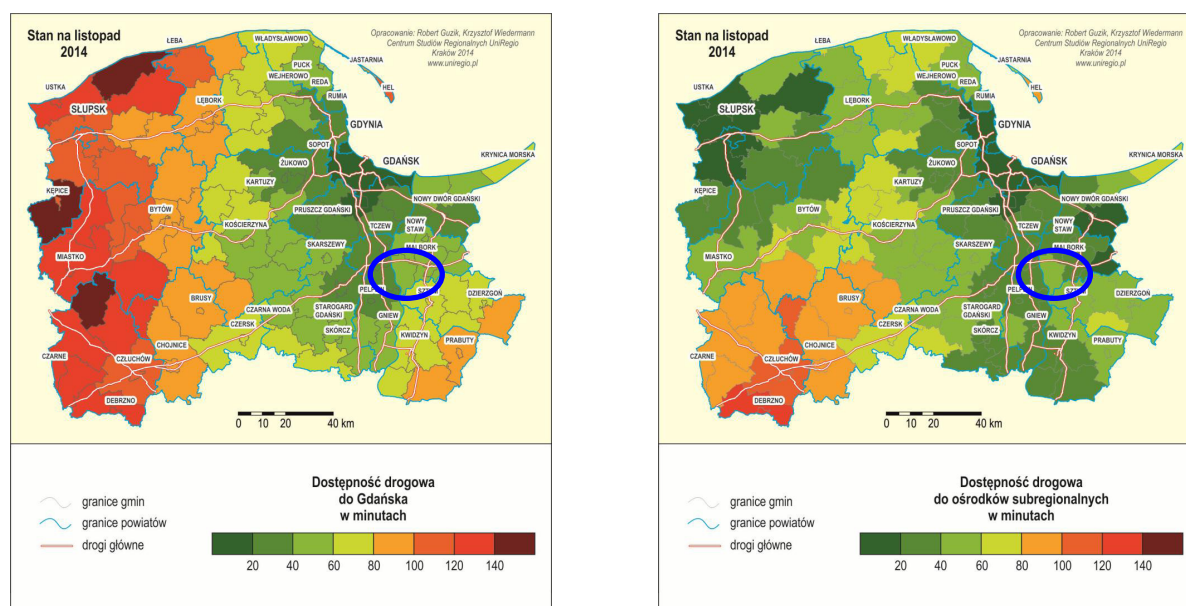
**Rys. 27** Układ korytarzy transportowych w województwie pomorskim

/Źródło: opr. wł. w oparciu o Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Pomorskiego

Sieć powiązań komunikacyjnych Gminy Miłoradz można ocenić jako poprawną i właściwie rozwiniętą, jej gęstość i dostępność nie tworzy barier rozwojowych, chociaż jej stan techniczny jest zróżnicowany, pogarszając się wraz z obniżaniem klasy drogi, przy czym, w wyniku prowadzonych działań inwestycyjnych Gminy, ulega on systematycznej poprawie. Konsekwencją położenia Gminy w widłach dwóch rzek i przebiegającego w jej północnej części ważnego korytarza transportowego drogi krajowej nr 22, jest orientacja dróg powiatowych i gminnych w układzie południkowym, tworzącym drugą ortogonalną oś komunikacyjną, łączącą jednostki osadnicze Gminy z głównym szlakiem tranzytowym i ponadlokalnym ośrodkami usługowymi. Zasadnicze znaczenie ma tu droga powiatowa DP 2109G mająca swój początek w miejscowości Piekło w Powiecie Sztumskim, gdzie łączy się z drogą wojewódzką 605, aby przebiegając przez centralne obszary Gminy, miejscowości Miłoradz i Starą Kościelnicę włączyć się w drogę krajową DK 22. Dla zachodnich sołectw Gminy podobną funkcję spełnia droga powiatowa DP 2916G łącząc miejscowości Kłosowo, Cygany, Mątowy Małe, Mątowy Wielkie, Bystrze, by po przekroczeniu DK 22 obsługiwać komunikacyjnie Kończewice, Starą Wisłę kończąc w Lisowie Malborskim należącym Gminy Lichnowy. Analogiczne połączenie po wschodniej stronie realizowane jest drogą powiatową DP 2904G, która komunikując Miłoradz, poprzez Pogorzałą Wieś opuszcza granice Gminy, aby poprzez Kraśniewo włączyć się do DK 22 w Kałdowie i bezpośrednio przed Malborkiem w Grobelnie.

Drogi te stanowią też podstawowy szkielet połączeń zapewniających skomunikowanie Gminy. Bliskość komunikacyjna do drogi DK 22 a za jej pośrednictwem do autostrady A1 i węzła kolejowego W Malborku

przekłada się na korzystne wskaźniki dostępności, izochrona dostępności z centrum Gminy do usługowego centrum województwa – Gdańska szacowana jest w przedziale 40-60 minut [<sup>59</sup>] podobny rezultat dotyczy też dostępności do najbliższych ośrodków subregionalnych.



**Rys. 28** Izochrony dostępności drogowej do Gdańska (Trójmiasta) i najbliższych ośrodków subregionalnych / źródło :Analiza relacji funkcjonalno-przestrzennych między ośrodkami miejskimi i ich otoczeniem, CSR UniRegio, str. 321

### 2.3.1 Infrastruktura transportowa - liniowa

Choć infrastruktura wspiera działalność produkcyjną, służy jej rozwojowi, to sama nie bierze w niej bezpośredniego udziału. Infrastruktura transportowa stwarza warunki przestrzennego transferu dóbr i ludzi. Poziom zagospodarowania infrastrukturalnego stanowi istotny czynnik dla rozwoju gospodarczego obszaru, wpływa na jego atrakcyjność. Na system określany ogólnie infrastrukturą transportu składają się w układzie przestrzennym:

- infrastruktura liniowa, drogi poszczególnych gałęzi transportu:
  - kolejowe, samochodowe, rurociągi, drogi wodne żeglugi śródlądowej i morskiej, korytarze lotnicze;
- infrastruktura punktowa:
  - węzły transportowe, stacje kolejowe, terminale intermodalne, porty morskie śródlądowe, lotnicze, centra logistyczne, przejścia graniczne;
- oraz urządzenia pomocnicze.

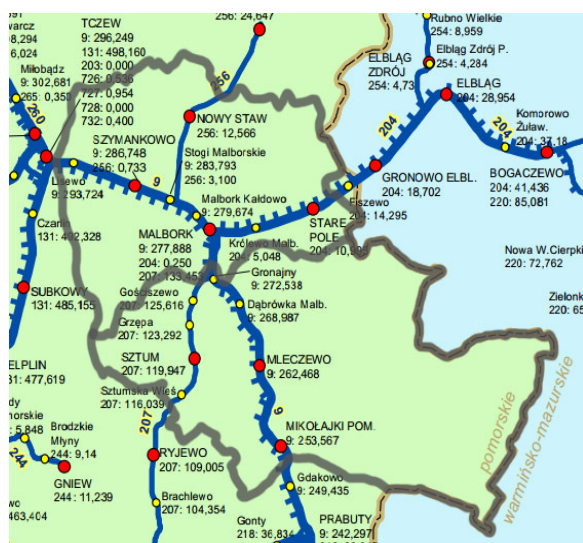
#### 2.3.1.1 Infrastruktura transportu kolejowego

Przez teren Gminy Miłoradz na 2,5 km odcinku jej północnej granicy, przebiega linia kolejowa nr 9 Gdynia – Warszawa, stanowiąca odcinek ciągu komunikacyjnego E65 objętego umowami AGC i AGTC, z Gdyni przez Zebrzydowice i Wiedeń do Rijeki, element VI-go europejskiego korytarza transportowego łączącego Półwysep Skandynawski z Europą Południową. Jest to linia znaczenia państwowego, czynna, wielotorowa,

<sup>59</sup> Analiza relacji funkcjonalno-przestrzennych między ośrodkami miejskimi i ich otoczeniem, Centrum Studiów Regionalnych UniRegio, Pod kierunkiem i redakcją dr R. Guzika, Kraków 2015 str. 321

zelektryfikowana, przystosowana do prędkości 160 km/h dla pociągów pasażerskich (200 km/h dla pociągów z wychylnym pudłem) i 120 km/h pociągów towarowych przy nacisku 221 kN/oś. W obszarze Gminy linia nie ma przystanków na których pasażerskich, najbliższym jest przystanek w Szymankowie (km 286,748 km). Przez stację w Szymankowie przeciętnie przejeżdża 40 par pociągów pasażerskich, z czego 21 par pociągów regionalnych zatrzymuje się.

W Szymankowie odgałęzia się także nie wykorzystywana obecnie dla ruchu regularnego linia kolejowa nr 256 przez Nowy Staw do Nowego Dworu Gdańskiego.



**Rys. 29** Sieć kolejowa na terenie MOF Malbork  
/Źródło: Plan Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla MOF Malborka(projekt)

### 2.3.1.2 Infrastruktura transportu drogowego

Podstawowy drogowy układ transportowy w Gminie Miłoradz obejmuje:

- **drogi krajowe:**
  - DK nr 22 o długości 460 km łącząca wschodnie przejście graniczne pomiędzy Polską a Rosją w Grzechotkach z zachodnim na granicy polsko-niemieckiej w Kostrzynie, przebiegając przez Wałdowice, Gorzów Wielkopolski, Wałcz, Człuchów, Chojnice, Starogard Gdański, Czarlin, Malbork, Stare Pole, Elbląg, Chruściel, o długości 10,4 km na terenie Gminy,
- **drogi wojewódzkie:**
  - brak
- **drogi powiatowe** (obejmujące łącznie w obrębie Gminy Miłoradz 44,380 km dróg):
  - DP 2616 G, Lisewo – Kończewice, 3,360 km;
  - DP 2917 G, Lichnówki – Szymankowo – Gnojewo, 0,940 km;
  - DP 2916 G, Kończewice – Mątowy Wielkie – Mątowy Małe, 10,470 km;
  - DP 2902 G, Mątowy Wielkie – Miłoradz – Kraśniewo, 8,450 km;
  - DP 2903 G, Mątowy Małe w kier. Drogi Mątowy Wielkie – Miłoradz, 1,880 km;
  - DP 2904 G, Cisy– Pogorzała Wieś – Miłoradz, 5,730 km;
  - DP 2901 G, DK 22 – Piekło, 13,550 km; .

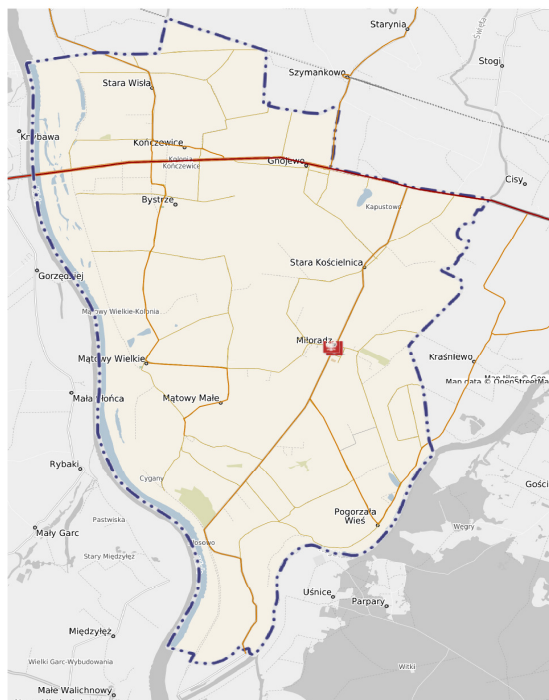
**Drogi gminne** i wewnętrzne wspomagają układ dróg powiatowych w bezpośredniej obsłudze komunikacyjnej Gminy obejmując 262 odcinki dróg o łącznej powierzchni 150,98ha <sup>[60]</sup>.

Do ważniejszych dróg w Gminie należą :

- 217–005G Gnojewo – Kończewice
- 217–004G Kończewice – rz. Wisła;

<sup>60</sup> Informacja o mieniu komunalnym Gminy Miłoradz stan na 31.12.2014r. str. 6

- 217-001G Stara Wisła – wał rz. Wisły;
- 217-013G Miłoradz – Pogorzała Wieś;
- 217-011G Bystrze – Rekowo;
- 217-007G Stara Kościelnica – Gnojewo;
- 217-008G Stara Kościelnica – Kapustowo;
- 217-002G Stara Wisła – przepompownia;
- 217-012G Mątowy Wielkie;
- 217-010G Stara Kościelnica;
- 217-014G Mątowy Małe;
- 217-006G Kończewice – Bystrze.



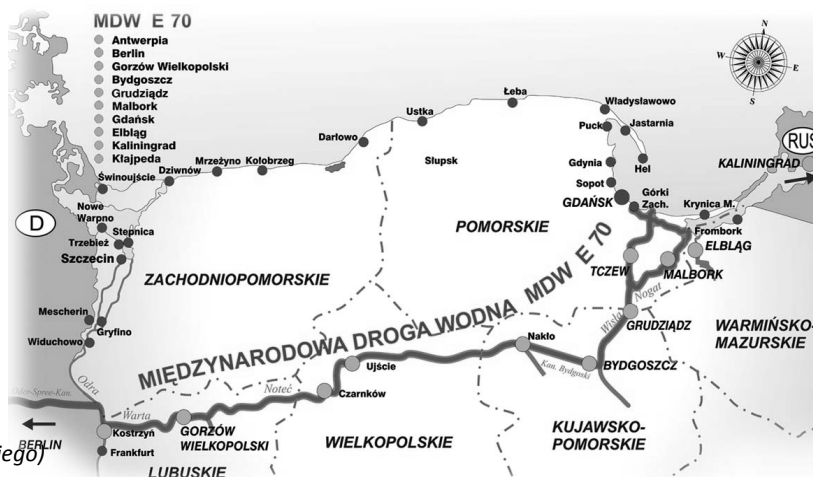
Rys. 30 Sieć komunikacyjna w Gminie Miłoradz  
/Źródło: opr. wł. na podstawie e-mapa.net \

### 2.3.1.3 Drogi wodne żeglugi śródlądowej

Gmina Miłoradz, której dwie granice stanowią duże żeglowne rzeki Wisła i Nogat, ma potencjalny dostęp do przebiegających nimi śródlądowych dróg wodnych stanowiącymi odcinki międzynarodowych dróg wodnych:

- E-70 z Kłajpedy przez Zalew Wiślany, Wisłę, Kanał Bydgoski, Wartę i Odrę po drogi wodne Niemiec i Holandii oraz
- E-40 z Gdańska przez Martwą Wisłę, Wisłę i Bug na Ukrainę.

Na analizowanych odcinkach obie rzeki mają obecnie II klasę techniczną i utrzymywane są urządzenia obsługi technicznej, mimo to transport wodny śródlądowy nie jest wykorzystywany do obsługi przewozów towarowych, natomiast sieć dróg wodnych stanowi kanwę rozwoju turystycznej żeglugi śródlądowej. Uchwałą Nr 1101/LII/06 Sejmiku Woj. Pomorskiego z dnia 23 października 2006 r. uchwalono Program rozwoju dróg wodnych Deltę Wisły i Zalewu Wiślanoego Pętla Żuławska Międzynarodowa Droga Wodna E-70, a w dniu 4 września 2007 r. do projektu przystąpiła także Gmina Miłoradz. Koncepcja Programowo-Przestrzenna projektu przewiduje budowę przystani cumowniczych w Mątowach Wielkich i w Pogorzałej Wsi.



Rys. 31 Międzynarodowa Droga Wodna „E70” na terenie Polski  
/Źródło: Biuro Rozwoju Dróg Wodnych  
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego)

### 2.3.1.4 Inne formy komunikacji

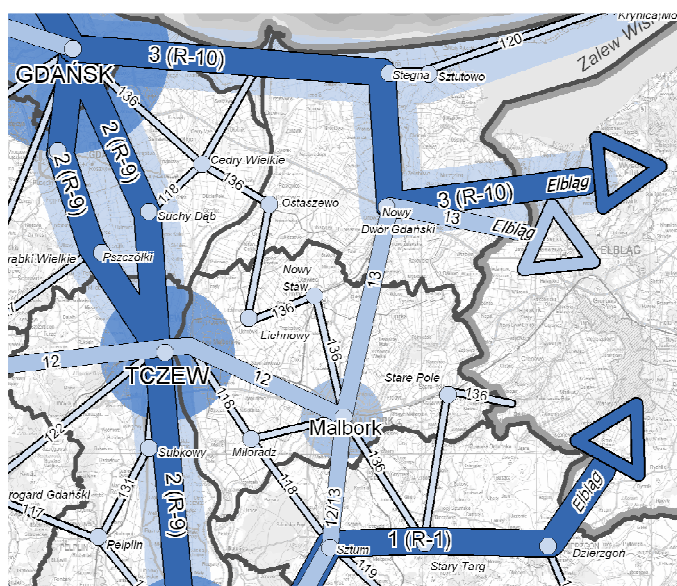
Dla pełnego obrazu sieci komunikacyjnej w analizowanym obszarze, przedstawienia wymagają trasy rowerowe przebiegające przez teren Gminy Miłoradz. Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Pomorskiego lokował w sąsiedztwie Gminy (na drugim brzegu Wisły) **Międzynarodową Trasę Rowerową R9 (EuroVelo R9)** Bałtyk – Adriatyk, z Gdańska do Puli w Chorwacji, która w Województwie Pomorskim w dużej części pokrywa się z koncepcją przebiegu **Wiślanej Trasy Rowerowej R9**, poprowadzonej wariantowo po obu stronach rzeki, w tym na terenie Gminy od granicy z Gminą Lichnowy poprzez miejscowości Stara Wisła, Kończewice, Bystrze, Mątowy Wielkie oraz Mątowy Małe.



**Rys. 32** Przebieg wariantów Wiślanej Trasy Rowerowej w Gminie Miłoradz

/Źródło: Analiza wykonalności przedsięwzięcia Pomorskie Trasy Rowerowe o znaczeniu międzynarodowym R-10 i Wiślana Trasa Rowerowa R-9, str. 91

Przez Gminę Miłoradz przebiega też międzyregionalna **Trasa Zamków Polski Północnej** łącząca w województwie pomorskim miejscowości Czarne, Człuchów, Chojnice, Konarzyny, Bytów, Sulęczyń, Kościerzyna, Starą Kiszewę, Skarszewy, Tczew, Malbork, Sztum, Gniew i Smętowo Graniczne oraz regionalna trasa nr **118** z Ryjewa przez Sztum, Miłoradz, Malbork, Tczew nad wybrzeże Bałtyku przy ujściu Wisły w Świbnie.



#### Trasy Międzynarodowe:

**1** Trasa EuroRoute R9

#### Trasy Międzyregionalne:

**12** Trasa zamków Polski Północnej

#### Trasy Regionalne:

**136** Prabuty – Sztum ...

**Rys. 33** Sieć tras rowerowych w otoczeniu Gminy Miłoradz

/Źródło: Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Pomorskiego 2009.

**2.3.2 Infrastruktura punktowa – stacje i przystanki komunikacyjne**

Podstawową siecią przystanków komunikacji autobusowej na terenie Gminy Miłoradz zarządza Starostwo powiatowe w Malborku, a w mniejszej części Gmina (pozycje 30- 36 tabeli):

Lp.	Nazwa Przystanku	Numer przystanku	Lokalizacja przystanku		
			wg kilometrażu drogi		Nazwa gminy
			Lewy	Prawy	
<b>Droga 2901G DK22 -Miłoradz- Pogorzała Wieś</b>					
1	Stara Kościelnica	1	0+496		Miłoradz
2		2		0+586	Miłoradz
3	Stara Kościelnica	3	1+606		Miłoradz
4		4		1+696	Miłoradz
5	Miłoradz	5	4+236		Miłoradz
6		6		4+306	Miłoradz
7	Miłoradz Wieś	8		6+576	Miłoradz
8	Zabudowania Cygany	10		7+795	Miłoradz
9	Miłoradz Wał	12		9+825	Miłoradz
<b>Droga 2902 Mątowy Wielkie - Miłoradz - Kraśniewo</b>					
10	Mątowy Wielkie	1	3+826		Miłoradz
11	Miłoradz	2		4+548	Miłoradz
<b>Droga 2903 Mątowy Wielkie - Mątowy Małe</b>					
12	Mątowy Wielkie	2		0+050	Miłoradz
13	Mątowy Małe	1	1+740		Miłoradz
<b>Droga 2904G DK22 -Cisy- Pogorzała Wieś</b>					
	Krośniewo Wyb.	12	6+900	6+900	Miłoradz
14	Pogorzała Wieś I	14		7+795	Miłoradz
15	Pogorzała Wieś II	16		8+800	Miłoradz
16	Pogorzała Wieś	18		9+000	Miłoradz
17		15	9+000		Miłoradz
18	Pogorzała Wieś Kol	17	10+700		Miłoradz
19	Pogorzała Wieś Wyb.	19	12+500		Miłoradz
<b>Droga 2916G Lisewo Malb. - Bystrze - Piekło</b>					
20	Stara Wiśła	3	3+370		Miłoradz
21		4		3+370	Miłoradz
22	Kończewice	6		4+760	Miłoradz
23	Kończewice	8		6+840	Miłoradz
24	Bystrze PG	5	7+640		Miłoradz
25	Bystrze	7	9+110		Miłoradz
26		10		9+110	Miłoradz
27	Bystrze SK	9	10+340		Miłoradz
28	Mątowy Wlk.	11	10+500		Miłoradz
29	Mątowy Wlk.	12		10+610	Miłoradz
Lp.	Nazwa Przystanku	Numer przystanku	Lokalizacja przystanku		
			wg kilometrażu drogi		Nazwa

			Lewy	Prawy	
<b>Droga 217-005G Gnojewo - Kończewice</b>					
<b>30</b>	Gnojewo, wieś	5	L		Miłoradz
<b>31</b>	Kończewice, Stary cmentarz	8	L		Miłoradz
<b>32</b>	Kończewice, Szkoła	6	L		Miłoradz
<b>33</b>	Kończewice, Szkoła	7		P	Miłoradz
<b>34</b>	Kończewice, Osiedle	19		P	Miłoradz
<b>Droga Krajowa DK22</b>					
<b>35</b>	Gnojewo	3	L		Miłoradz
<b>36</b>	Gnojewo	4		P	Miłoradz

**Tab. 5** Przystanki komunikacji autobusowej na terenie Gminy Miłoradz

*/Źródło: opr. wł. na podstawie Studium komunikacyjne poprawy dostępności miast powiatowych oraz przestrzeni publicznych (ścieżek rowerowych) Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Malborka – zal. oraz materiałów DIF Urzędu Marszałkowskiego Woj. Pomorskiego*

## 3 Sieć komunikacyjna na obszarze objętym planem

Obszar objęty Planem Transportowym zamyka się na terenie Gminy Miłoradz, która do chwili obecnej nie organizowała ani nie finansowała przewozów o charakterze przewozów użyteczności w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Gmina na swoim terenie oraz na poziomie przewozów powiatowych i ponadpowiatowych obsługiwana jest transportem autobusowym realizowanym przez przewoźników komercyjnych. Gmina nie ma bezpośredniego dostępu do kolejowego transportu pasażerskiego. Przewozy kolejowe w zakresie przewozów regionalnych dostępne są dla stacji w Szymankowie, leżącej przy granicy Gminy, jednakże należącej do sąsiadującej Gminy Lichnowy, zaś pełen dostęp do sieci krajowych połączeń kolejowych oferują węzły integracyjne w Malborku i Tczewie .

### 3.1 Charakterystyka istniejącej sieci

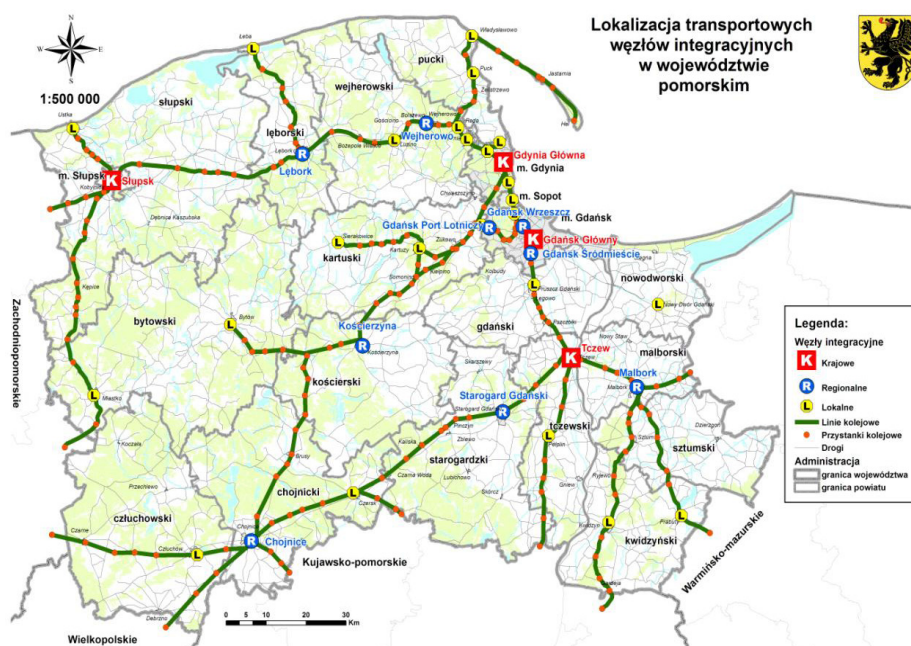
#### 3.1.1 Transport kolejowy

Pomimo, że wzdłuż północnej granicy Gminy Miłoradz przebiega linia kolejowa o znaczeniu krajowym, mieszkańcy nie mają możliwości bezpośredniego skorzystania z tej formy połączeń na terenie Gminy. Najbliższa stacja leży na terenie sąsiedniej Gminy Lichnowy w miejscowości Szymankowo, skąd utrzymywane są regularne połączenia pasażerskie przez Przewozy Regionalne Sp. z o.o. Oddział Pomorski z siedzibą w Gdyni, oferując połączenia ponad 20 parami kursów Regio, z których coraz większa część realizowana jest nowymi lub zmodernizowanymi szynobusami przystosowanymi do potrzeb osób niepełnosprawnych, wyposażonymi także stojaki na rowery, gniazdko elektryczne, system informacji pasażerskiej i klimatyzację. Przejeżdżające magistralą kolejową kursy pociągów wyższych kategorii (EIP, EIC, EC, IC, Ex) nie zatrzymują się na stacji w Szymankowie, aby z nich skorzystać należy wybrać pobliski kolejowy węzeł krajowy w Tczewie lub regionalny węzeł integracyjny w Malborku.



Dostępne połączenia ze stacji w Szymankowie obejmują kierunki:

<u>Kierunek</u>	<u>przeciętna liczba kursów w ciągu doby</u>
• Elbląg	14
• Gdańsk	19
• Gdynia	19
• Gdynia Chyl.	14
• Grudziądz	1
• Iława	1
• Kwidzyn	1
• Malbork	22
• Olsztyn	2
• Smętowo Gr.	1
• Tczew	23



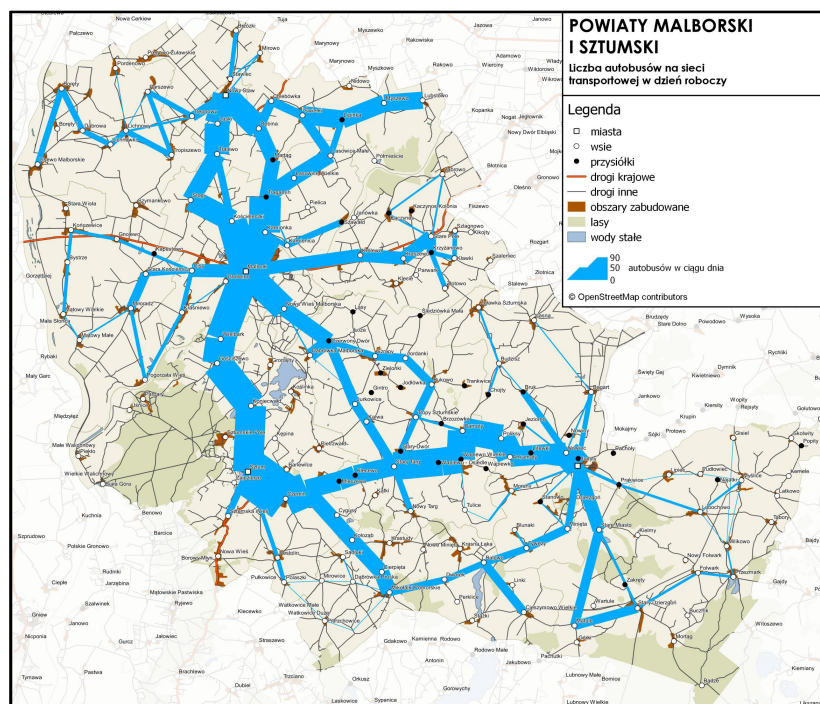
**Rys. 34** Linie kolejowe i węzły integracyjne w wojewódzkim planie transportowym  
/Źródło: Plan Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla  
Województwa Pomorskiego str. 44

### 3.1.2 Transport drogowy

Układ infrastruktury drogowej w objętym opracowaniem otoczeniu Gminy Miłoradz powoduje, że komunikacja drogą krajową 22 jest nieunikniona dla przewozów tranzytowych pomiędzy ośrodkami leżącymi po obu brzegach rzeki Wisły, które same stanowiąc duże generatory ruchu, są też istotnymi węzłami w transporcie w skali kraju i międzynarodowym. Poza mostem drogowym w Knybawie na przebiegu DK22, kolejne obiekty mostowe dostępne dla ruchu kołowego są oddalone o 21 w dół rzeki (w Kiezmarku, na trasie S7) oraz od niedawna o 35 km w górę rzeki w Korzeniewie pod Kwidzynom, który przejął część ruchu do południowo-wschodnich regionów województwa. Komunikacja pasażerska funkcjonująca na omawianej trasie, reprezentowana jest głównie przez przewozy dalekobieżne, często przyspieszone, nie zatrzymujące się w małych ośrodkach gminnych, a tym samym w niewielkim stopniu oddziałuje na realizację usług transportu publicznego w skali lokalnej. Po przeniesieniu części połączeń na DK 90 w Korzeniewie, połączenia dotychczasową trasą utrzymują przewoźnicy z Gdańska, Dzierżonia i Mławy.

Obecny, finalny układ funkcjonalny systemu komunikacji autobusowej na terenie Gminy Miłoradz podobnie jak całego Powiatu Malborskiego ukształtowany został na fali zmian z połowy 2009 roku. Po okresie, gdy organizacja publicznego transportu zbiorowego była wyłączną domeną przedsiębiorstw należących, lub wywodzących się z Państwowej Komunikacji Samochodowej (PKS), od 2004 roku, głównym przewoźnikiem dla powiatów tworzących MOF Malbork był Miejski Zakład Komunikacji Gminy Miejskiej Malbork, która na mocy zawartych porozumień międzygminnych przejęła zadania obsługi liniami podmiejskimi obszaru gmin ościennych. Zła sytuacja finansowa przewoźnika miejskiego, problemy z

rentownością linii, pomimo otrzymywanych dotacji, doprowadziły do likwidacji połączeń. Linie podmiejskie zostały zastąpione liniami komunikacyjnymi uruchamianymi przez niezależnych przewoźników prywatnych, dając impuls do wzrostu dominującym obecnie na lokalnym rynku firmom przewozowym PUH Latocha z Wielgów pod Tczewem i mającej siedzibę w Malborku – Spółce AŻ Rydwan i w mniejszej skali także operującej z terenu Gminy Miłoradz firmie Transport Zarobkowy S. Krzyżanowski z siedzibą w Starej Kościelnicy, która jednocześnie rozwinęła na rynku lokalnym sieć połączeń liniami gminnymi zapewniającymi głównie dowozy dzieci i młodzieży do szkół.



**Rys. 35** Liczba połączeń komunikacyjnych sieci transportowej  
/Źródło: Studium komunikacyjne poprawy dostępności ... MOF Malborka str. 109

Usługi transportowe publicznej komunikacji zbiorowej obsługujące teren Gminy Miłoradz są zróżnicowane, realizowane na kilku poziomach połączeń, w zależności od zasięgu (przebiegu trasy) i właściwego Organizatora:

- przewozy wojewódzkie (międzypowiatowe) wykonywane w oparciu o zezwolenia wydawane przez Marszałka Województwa Pomorskiego, na trasach Tczew – Malbork nie mają postojów na przystankach na terenie Gminy;
- przewozy regionalne (powiatowe) w granicach Powiatu Malborskiego, wykonywane w oparciu o zezwolenia wydawane przez Starostę Malborskiego, komunikujące obszar Gminy Miłoradz z siedziba powiatu oraz, realizowane przez przewoźników:
  - **AŻ Rydwan Sp. z o. o.**  
AŻ Rydwan, ul Dworcowa, 82-200 Malbork;
  - **Transport Zarobkowy Stanisław Krzyżanowski,**  
Transport Zarobkowy S. Krzyżanowski, Stara Kościelnica 45, 82-213 Miłoradz;
  - **F.H.U. Szaruga, Wioletta Szaruga (Linia Niebieska),**  
F.H.U. Szaruga, Wioletta Szaruga, ul. Zwycięstwa 6, 82-224 Lichnowy;
- przewozy komunikacji wewnątrz Gminy, wykonywane na podstawie zezwoleń wydawanych przez Wójta Gminy Miłoradz, łączące większość jednostek osadniczych Gminy liniami komunikacyjnymi obsługiwanymi przez firmę:
  - **Transport Zarobkowy Stanisław Krzyżanowski**  
Transport Zarobkowy S. Krzyżanowski, Stara Kościelnica 45, 82-213 Miłoradz;

Przedstawiona poniżej tabela zawiera listę obsługiwanych kierunków i połączeń docelowych w Gminie Miłoradz wg stanu z 01.06.2016 r.

Kierunek	liczba par kursów				Przewoźnik
	łącznie	w soboty	w niedziele	w tym tylko w okresie szkolnym	
Malbork	28	8	3	6	AŻ Rydwan Sp. z o. o.
w tym, tylko z Gnojewa	6	0	0	6	T.Z. S. Krzyżanowski F.H.U. Szaruga, W. Szaruga
Malbork przez Pogorzałą Wieś, Kraśniewo, Grobelno	14	7	6	0	T.Z S. Krzyżanowski
Szymankowo	6	0	0	6	F.H.U. Szaruga
Linie wewnątrz Gminy					
<b>Stara Wisła</b> Kończewice Gnojewo Miłoradz Mątowy Małe wyb. Mątowy Małe Mątowy Wielkie Bystrze Kończewice <b>Stara Wisła</b>	3	0	0	3	T.Z S. Krzyżanowski
<b>St. Kościelnica</b> Miłoradz Mątowy Wielkie Bystrze Mątowy Małe Mątowy Małe wyb. Miłoradz Kłosowo Pogorzała Wieś wyb. Pogorzała Wieś Miłoradz <b>St. Kościelnica</b>	5	0	0	5	T.Z S. Krzyżanowski

**Tab. 6** Liczba autobusowych połączeń komunikacyjnych dla wybranych linii, kierunków i przewoźników  
/Źródło: opracowanie własne

## 3.2 Charakterystyka planowanej sieci

### 3.2.1 Publiczny transport zbiorowy – oddziaływania Planu Województwa Pomorskiego

Zaplanowana struktura sieciowa systemu transportowego Województwa Pomorskiego oparta została się na powiązaniach węzłowych różnych systemów transportowych w wyznaczonych intermodalnych węzłach integracyjnych usystematyzowanych według wielkości i pełnionej roli jako:

- węzły Krajowe K (4 węzły na terytorium województwa) – Gdańsk, Gdynia, Tczew (K-1) i Słupsk;
- węzły Regionalne R (9 lokalizacji), najbliższym dla analizowanego obszaru jest węzeł R1 – Malbork;
- węzły Lokalne L (24 węzły);
- przystanki zintegrowane PZ w do których zaliczono przystanek Szymankowo PZ- 16.

**Krajowy węzeł integracyjny (K)** – obejmuje swoim zasięgiem znaczny obszar Województwa Pomorskiego, a także województw sąsiednich, umożliwiając integrację multimodalną (transport regionalny autobusowy, transport regionalny kolejowy, transport ponadregionalny kolejowy, transport miejski, transport pasażerski międzynarodowy). Krajowy węzeł integracyjny powinien posiadać odpowiednią infrastrukturę: dworzec kolejowy, duży dworzec autobusowy w bezpośredniej bliskości dworca kolejowego, parkingi P&R, B&R, K&R, przystanki transportu miejskiego, poczekalnię, obiekty handlowe, gastronomię. Elementy te powinny być powiązane między sobą oraz z układem zewnętrznym możliwie krótkimi i sprawnymi odcinkami jezdni i chodników.

**Regionalny węzeł integracyjny (R)** – obejmujący swoim zasięgiem kilka powiatów (głównie sąsiednich), umożliwiają integrację w zakresie transportu kolejowego, autobusowego regionalnego, miejskiego i indywidualnego, także z odpowiednią infrastrukturą towarzyszącą.

**Lokalny węzeł integracyjny (L)** – obejmujący swoim zasięgiem co najwyżej okoliczne gminy, umożliwiając integrację transportu kolejowego z transportem autobusowym oraz transportem indywidualnym lub regionalnego transportu autobusowego z transportem indywidualnym

**Przystanek zintegrowany (PZ)** to wyróżniony przystanek transportu zbiorowego, który pełni funkcje integracyjne. Infrastrukturę przystanków zintegrowanych (PZ) stanowią: przystanek kolejowy lub autobusowy, parkingi samochodowe P&R oraz rowerowe B&R. Kryteria standardowego programu użytkowego dla nowobudowanych węzłów i nowych lub modernizowanych przystanków określone w Planie transportowym oznaczają w szczególności dla przystanku zintegrowanego:

Rodzaj węzła	Przystanek zintegrowany
P&R	dla 6% wsiadających
B&R	dla 8% wsiadających
K&R	3 miejsca
Odległość między przystankami różnych rodzajów transportu	100 m
Zakup biletu na miejscu	tak/nie
Zadaszenie	tak
Miejsca siedzące dla oczekujących przy przystankach	10 miejsc
Informacja głosowa	tak
Informacja wizualna	nie

**Tab. 7** Minimalne wymagania dla wyposażenia przystanków zintegrowanych

/Źródło: Plan Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego Województwa Pomorskiego str. 79

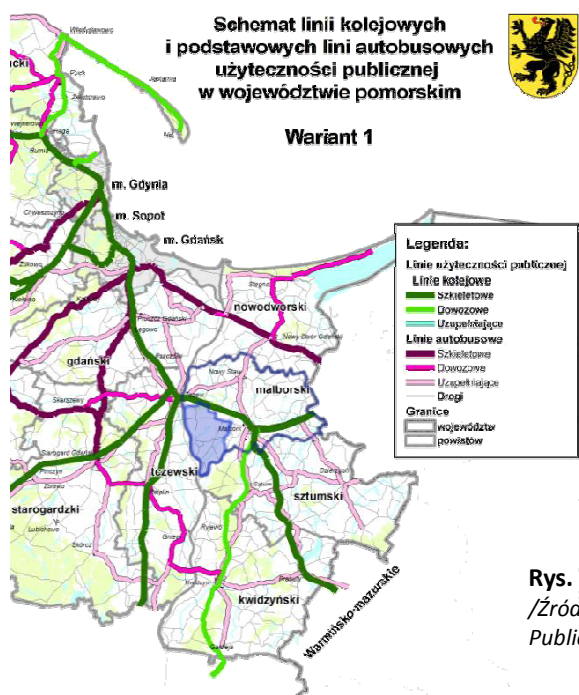
W Planie Transportowym Województwa Pomorskiego przyjęto dwa warianty rozwoju sieci linii transportowych użyteczności publicznej w województwie pomorskim - **wariant 2**, traktowany jako bazowy, w którym uwzględniono uwarunkowania demograficzne, ekonomiczne, transportowe i techniczne aktualne dla czasu opracowania - 2013 roku oraz **wariant 1** traktowany jako wariant docelowy, w którym uwzględniono uwarunkowania przewidywane dla roku 2025.

Konsekwencją przyjętego w Planie Transportowym założenia obsługi wojewódzkiej sieci komunikacji publicznej w pierwszej kolejności w oparciu podsystem kolejowy, uzupełniany transportem autobusowym traktowanym jako uzupełnienie dla linii kolejowych, tam gdzie ich nie ma, lub mają zbyt niską częstotliwość kursowania stało się nie zaliczenie połączeń autobusowych funkcjonujących obecnie na terenie Gminy Miłoradz do linii użyteczności publicznej, dla których organizatorem mógłby być Marszałek Województwa Pomorskiego.

Linie kolejowe użyteczności publicznej obsługujące teren Gminy Miłoradz, dostępne dla przystanku zintegrowanego w Szymankowie stanowią:

- **RPK-04**  
**(Elbląg)-Malbork-Tczew-Gdańsk Główny-Gdynia Główna/Gdynia Chylonia**  
linia szkieletowa, z II klasą częstotliwości obsługi,
- **RPK-05**  
**(Olsztyn Główny/Itawa Główna)-Prabuty-Malbork-Tczew-Gdańsk Główny-Gdynia Główna**  
linia szkieletowa, z II klasą częstotliwości obsługi,
- **RPK-13**  
**(Grudziądz) - Gardeja – Kwidzyn – Malbork/ Gdynia Główna**  
linia dowozowa, z III klasą częstotliwości obsługi,

Wszystkie wymienione linie występują w obu wariantach Planu – docelowym (1) i bazowym (2). W opracowanym dokumencie odnotowana została także linia kolejowa nr 256, lecz połączenie Szymankowo – Nowy Dwór Gdański ujęte zostało w klasie D1, linia czasowo nieakceptowana, jednakże w przypadku zaistnienia zmian w popycie lub sezonowych dużych potoków pasażerskich możliwa do zaakceptowania po przeprowadzeniu dodatkowych analiz.



**Rys. 36** Schemat linii użyteczności publicznej w woj. Pomorskim  
/Źródło: opracowanie wł. na podst. Planu Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego Woj. Pomorskiego

Kolejowe linie szkieletowe stanowią połączenia strategiczne dla gospodarki, rynku pracy oraz dostępności stolicy województwa i obszaru aglomeracyjnego, podczas gdy dowozowe są połączeniami odpowiadającymi za dostępność międzypowiatową, wspomagając potencjał relacji szkieletowych. Relacje dowozowe ukształtowane zostały głównie wokół lokalnych obszarów funkcjonalnych. Połączenia uzupełniające mają za zadanie połączenia ważniejszych generatorów ruchu w powiecie z kolejowymi węzłami integracyjnymi, umożliwiając realizację międzypowiatowych łańcuchów podróży oraz linie

sezonowe. Ujęcie połączeń kolejowych w II kategorii obsługi określa dla nich liczbę połączeń w ciągu doby pomiędzy 11 a 18 par. Linie dowozowe, jako łączące ważniejsze generatory ruchu z kolejowymi węzłami integracyjnymi, umożliwiające realizację łańcuchów podróży międzypowiatowych, podobnie jak uzupełniające pełniące ww funkcje w stosunku do generatorów ruchu w skali powiatu i obejmujące linie sezonowe. Przepisanie prezentowanej linii III kategorii obsługi oznacza częstotliwość funkcjonowania 4 do 10 par połączeń na dobę.

Plan Transportowy Województwa Pomorskiego określa także standardy związane z dostępnością systemu transportu zbiorowego wyznaczone poprzez dostępność czasową, która dla rozważanych połączeń oznacza:

- czas wykonywanych usług w dobie:
  - w dni powszednie i soboty 6:00-24:00, minimalnie 6:00-22:00,
  - niedziele i święta 5:00 – 22:00, minimalnie 6:00 – 21:00;
- rytmiczność funkcjonowania :
  - w dni robocze godz. szczytu co 20 min, a maksymalnie co 30min,
  - dni robocze poza szczytem co 30 min,
  - soboty co 30 min,
  - niedziele i święta co 60 min.

### 3.2.2 Publiczny transport zbiorowy – oddziaływania Planu Powiatu Malborskiego

Uzupełnienie systemu komunikacyjnego organizowanego przez Marszałka Województwa stanowiąc powinny przewozy użyteczności publicznej powiatowe, zaplanowane i uruchomione w ramach Planu Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla Powiatu Malborskiego. Zgodnie z konstatacją przytoczoną w Rozdziale 1.8.3: *Plany zrównoważonego rozwoju transportu publicznego wyższego szczebla*, do chwili zakończenia prac nad niniejszym dokumentem, Plan Transportowy Powiatu Malborskiego nie został uchwalony.

Linie o charakterze użyteczności publicznej Powiatu Malborskiego



**Rys. 37** Przebieg planowanych powiatowych linii o charakterze użyteczności publicznej - Projekt  
 /Źródło: Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla MOF Malborka, str. 54

Udostępniony dla celów konsultacji społecznych dokument datowany na maj 2015 r. nie stanowi obowiązującego prawa, w związku z czym dla potrzeb opracowywanego Planu Transportowego dla Gminy Miłoradz zastosowanie mają głównie jego elementy badawcze i analizy obszaru objętego planem, dostarczające obiektywnych informacji o nadrzędnym układzie komunikacyjnym. Rozwinięcie i uzupełnienie materiału stanowi korespondujące z przedmiotowym Planem Studium komunikacyjne poprawy dostępności miast powiatowych oraz przestrzeni publicznych MOF Malborka [61].

Realizacja strategii Gminy Miłoradz w zakresie przygotowań formalnych i organizacyjnych dla uruchomienia gminnego, publicznego transportu zbiorowego, zgodnie z regulacjami Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, z chwilą gdy przestanie obowiązywać obecny system organizacji transportu, implikuje konieczność zaplanowania linii, na których wykonywane będą przewozy o charakterze użyteczności publicznej. Analiza projektu planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla MOF Malborka, przedstawia korzystne dla Gminy Miłoradz odwzorowanie obecnej sieci połączeń przez zaplanowane linie użyteczności publicznej. Linie o numerach 1, 2, i 3 z deklarowaną częstotliwością obsługi w dni robocze w godzinach od 6 do 18 z taktem co 30-40 minut mogłyby zagwarantować odpowiedni poziom dostępności usług, chociaż powszechnie obserwowany trend, iż nadrzędna JST, jaką jest w odniesieniu do Gminy Miłoradz Powiat Malborski, skupiając się na skomunikowaniu gmin z siedzibą powiatu pozostawia komunikację wewnętrzną w gminach w gestii odpowiedzialnych za nią lokalnych samorządów przekłada się na pozostawienie leżących peryferyjnie jednostek osadniczych jak np. Cygany czy Stara Wisła bez dostępu do transportu publicznego. Aktualny stan formalno-prawny Planu transportowego Powiatu Malborskiego, nie daje gwarancji zaspokojenia potrzeb w zakresie publicznego transportu zbiorowego dla mieszkańców Gminy Miłoradz, w związku z czym niezbędne są do podjęcia działania na szczeblu lokalnym – zapewnienie komunikacji wewnętrznej w Gminie i w miarę kreujących się możliwości wynikających z modyfikacji obowiązującego prawa, także połączeń do sąsiadujących ośrodków miejskich, centrów usługowych, edukacyjnych i miejsc pracy.

### 3.2.3 Cele i środki polityki transportowej Gminy

Przywołując definicje z Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, za przewozy o charakterze użyteczności publicznej uznaje się usługi w zakresie publicznego transportu zbiorowego, wykonywane przez operatora publicznego transportu zbiorowego w celu bieżącego i nieprzerwanego zaspokajania potrzeb przewozowych społeczności na danym obszarze. Myśl powyższa rozwinięta została w Wojewódzkim Planie Transportowym ... realizowanie celów użyteczności publicznej nie musi oznaczać, że usługi transportu publicznego powinny być dostępne i konsumowane powszechnie, niezależnie od wartości postrzeganej przez społeczeństwo oraz od kosztów społecznych ich wytwarzania. Z punktu widzenia efektywności wydatków publicznych, organizowanie i finansowanie usług użyteczności publicznej powinno dotyczyć tej części usług dostępnych na rynku, które spełniają określone kryteria użyteczności publicznej, a ich realizacja powinna być poddana presji konkurencji na etapie ubiegania się o świadczenie usług na rzecz Organizatora transportu publicznego i pasażerów tego transportu [62].

Wypełniająca założenia Planu Rozwoju Lokalnego Gminy Miłoradz: *Gmina Miłoradz miejscem, w którym wysoki standard życia, infrastruktura drogowo-transportowa ... stanowi pokusę dla nowych osiedleńców z terenów miejskich i atrakcyjnym dla mieszkańców [63],*

**Wizja transportu publicznego na obszarze Gminy Miłoradz zakłada organizowanie, funkcjonowanie i rozwój nowoczesnego i proekologicznego transportu zbiorowego, spełniającego oczekiwania pasażerów, w sposób tworzący z tego transportu realną alternatywę dla podróży**

---

<sup>61</sup> Studium komunikacyjne poprawy dostępności miast powiatowych oraz przestrzeni publicznych (ścieżek rowerowych) Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Malborka, październik 2014

<sup>62</sup> Plan Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla Województwa Pomorskiego

<sup>63</sup> Plan Rozwoju Lokalnego Gminy Miłoradz na lata 2007-2013, str. 24

**realizowanych własnym samochodem osobowym, zapewniającego jednocześnie dostęp do usług osobom niepełnosprawnym i o ograniczonej sprawności ruchowej.**

Organizowany system publicznego transportu zbiorowego, uwzględniając aspekt ekonomiczny i potrzeby społeczne powinien zaspokajać potrzeby komunikacyjne mieszkańców Gminy, przeciwdziałając powstawaniu obszarów komunikacyjnego wykluczenia. Jako nadrzędny cel przyjęć należy utrzymanie obecnego poziomu usług i kompensowanie niekorzystnych trendów związanych z transportem indywidualnym. W zakresie celi cząstkowych wskazać można następujące działania:

- realizacja linii w obecnym zakresie i ich rozbudowa w miarę identyfikowania i uznania za uzasadnione nowych potrzeb;
- podnoszenie standardów usług realizowanych w zakresie publicznego transportu zbiorowego
- zapewnianie zrównoważonego rozwoju z poszanowaniem środowiska naturalnego;
- poprawa dostępności usług dla osób niepełnosprawnych

Uzupełniające cele szczegółowe, to między innymi:

- poprawa częstotliwości i regularności połączeń;
- dostosowanie i integracja połączeń użyteczności publicznej organizowanymi przez Gminę Miłoradz z liniami które zostaną zorganizowane przez Powiat Malborski i wojewódzkimi liniami kolejowymi;
- w miarę oszacowanych potrzeb i możliwości, uruchomienie komunikacji w soboty i niedziele;
- w miarę oszacowanych potrzeb i możliwości, uruchomienie komunikacji w okresach ferii i wakacji, a także dedykowanych obsłudze turystycznej;
- jeżeli nie nastąpi skomunikowanie na poziomie powiatowych, lub wojewódzkich linii użyteczności publicznej, z najbliższymi ośrodkami usługowymi dla Gminy Miłoradz, lub będą one niewystarczające, rozważyć należy, samodzielnie lub w porozumieniu z sąsiednimi gminami uruchomienie niezależnej komunikacji.

### **3.2.4 Sieć komunikacyjna, na której planowane jest wykonywanie przewozów użyteczności publicznej**

Planowana sieć połączeń użyteczności publicznej w gminnych przewozach pasażerskich określona została na bazie istniejącej sieci połączeń, z uwzględnieniem wielkości potoków pasażerskich, zapewnienia połączeń z siedzibą Gminy, stanowiącej jej główny węzeł integracyjny, oraz dodatkowo zapewnienia połączeń między poszczególnymi miejscowościami Gminy. Uwzględnia również ustalenia wynikające z analiz rynku przewozowego projektu Planu Transportowego MOF Malborka oraz przewozy o charakterze użyteczności publicznej określone w Planie Transportowym Województwa Pomorskiego.

Analizując Plany Zagospodarowania Przestrzennego oraz Strategie Rozwoju Gminy nie stwierdzono planowanych w najbliższej przyszłości zmian w rozkładzie głównych celów podróży. Rozkład przestrzenny potrzeb przewozowych pozostanie na niezmiennym poziomie. W wyniku planowanej poprawy jakości świadczenia usług przewiduje się nieznaczne zwiększenie potoków pasażerskich spowodowane zwiększeniem atrakcyjności oferty przewozowej, jednocześnie przewidywane jest wzajemnie znoszące się oddziaływanie wzrostowe, wynikające ze wzrostu mobilności mieszkańców i spadkowe, wynikające z prognozowanej regresji populacji ludności w objętym opracowaniem obszarze - spadek ludności w skali powiatu, stagnacja, lub niewielki wzrost ludności Gminy. Przewidywane jest utrzymanie znaczenia komunikacji autobusowej w dojazdach dzieci i młodzieży do szkół i zahamowanie tempa wzrostu udziału transportu samochodami indywidualnymi.

W ramach projektowania możliwych ścieżek rozwojowych uwzględnianych w analizach Planu Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla Gminy Miłoradz przewidywane są różne warianty rozwoju, uzależnione od uwarunkowań zewnętrznych, poziomu realizacji potrzeb przewozowych przez komunikację której organizatorem będzie Marszałek Województwa Pomorskiego



oraz Starosta Malborski, oferty przewozów komercyjnych oraz możliwości i zakresu dofinansowania przewozów dla których organizatorem będzie Wójt Gminy Miłoradz.

Możliwe plany rozwoju publicznego transportu zbiorowego mieścić mogą się pomiędzy wersją minimalistyczną a wysoce zaangażowaną, które zostały roboczo określone jako wariant:

#### **Zachowawczy**

przewidujący minimalną interwencję publiczną i ograniczone modyfikacje dotychczas funkcjonującego rozwiązania organizacji komunikacji w Gminie, konieczne dla utrzymania w stanie co najmniej niezmiennym obecnego poziomu realizacji potrzeb przewozowych mieszkańców, uzupełnienie i skorygowanie zidentyfikowanych obszarów problemowych, przestrzennych i funkcjonalnych, w granicach zdefiniowanych przez aksjomaty zrównoważonego rozwoju.

#### **Rozwojowy**

uwzględniając te same priorytety i stosując zasadę zrównoważonego rozwoju, intensyfikuje działania na rzecz promocji publicznego transportu zbiorowego. Działania podejmowane są wielokierunkowo, poprzez istotne zwiększenie atrakcyjności oferty, częstości, dostępności, wzrost standardów jakościowych, politykę cenową, informację pasażerską i marketing.

Wariant rozwojowy będzie wymagał udziału Organizatora we współfinansowaniu organizowanego transportu. Oba Plany, zachowawczy i rozwojowy, są z sobą wzajemnie zgodne a plan rozwojowy stanowi kontynuację i rozszerzenie zachowawczego, stąd też dopuszczalna będzie realizacja stadiów pośrednich.

Stosownie do założeń wynikających z przyjętych celów polityki transportowej Gminy, planowana sieć połączeń użyteczności publicznej w gminnych przewozach pasażerskich, zamykając się w jej granicach administracyjnych, określona została na podstawie istniejącego stanu zagospodarowania przestrzennego Gminy, wyposażenia w infrastrukturę transportową, określonymi we wcześniejszych rozdziałach, głównymi źródłami ruchu i strukturą osadnictwa. Źródło informacji dotyczącej więzby połączeń komunikacyjnych stanowiły badania i opracowania realizowane przez Powiat malborski (MOF Malbork) oraz dane dotyczące realizowanej pracy przewozowej przez firmę obsługującą obecnie Gminę. Jako kolejny czynnik rzutującym na możliwy wzrost wykorzystania komunikacji publicznej uznano jej atrakcyjność i komplementarność oferty przewozowej w uzupełnianiu komunikacji organizatorów nadrzędnych i możliwości skomunikowania w węzłach przesiadkowych dla przejazdów przekraczających granice Gminy. Proponowana okresowa analiza i ewaluacja Planu powinna stworzyć możliwość jej weryfikacji i aktualizacji.

Ostateczny układ sieci linii komunikacyjnych użyteczności publicznej przedstawiony został w załączniku na końcu niniejszego Planu. Na planowaną sieć komunikacyjną składają się dwie dotychczas funkcjonujące linie komunikacyjne nr 1 i 2, przedstawione w tabeli **Tab. 6**, uzupełnione o dodatkowe odgałęzienie do węzła integracyjnego Szymankowo, jeżeli zaistnieje taka potrzeba i po uzgodnieniu porozumienia z Gminą Lichnowy. Ponieważ połączenia na terenie gminy, w dużej części powielane i uzupełniane były liniami kończącymi swój bieg w Malborku, zależnie od poziomu ich obsługi w ramach transportu organizowanego przez Powiat, przewidywać należy modyfikację ich częstotliwości, w celu skompensowania możliwych ubytków w dostępności usług. Dla przeciwdziałania brakom dostępności komunikacji do siedziby Powiatu, Gmina Miłoradz może przedsięwziąć kroki zaradcze poprzez przeorientowanie systemu transportu na węzeł integracyjny w Szymankowie i kontynuowanie przez pasażerów dalszych etapów podróży koleją lub wykorzystując przewidziane prawem obecnie i możliwe w przyszłości formy organizacji transportu wspólnie z innymi jednostkami samorządowymi – jak np. uczestnictwo w związku powiatowo-gminnym, przejęcie od powiatu zadania polegającego na organizowaniu transportu dla określonych liniach i i sieciach komunikacyjnych powiatu itp. Pożądane kierunki realizacji połączeń komunikacyjnych wykraczających poza granice Gminy Miłoradz, zostały w opracowaniu odrębnie zaznaczone. Zgodnie z wymaganiami formalnymi i przyjętą praktyką, zastosowaną numerację linii, odnoszącą się do dotychczasowych nazw handlowych uzupełniono o poprzedzający symbol - **U** (linie użyteczności publicznej) i kod terytorialny Gminy - **220906**. Przedstawiona poniżej tabela przedstawia podstawową, odpowiadającą komunikacji szkolnej i zaplanowaną w wariantcie rozwojowym, obejmującym

przewozy weekendowe i sezonie wakacyjnym, liczbę połączeń i pracę przewozową na planowanych liniach.

Linia	nazwa linii	liczba kursów dziennie / rocznie				roczny przebieg linii [km]	
		wariant zachowawczy		wariant rozwojowy		wariant zachowaw	wariant rozwojowy
		ogółem	w soboty niedziele i święta	ogółem	w soboty niedziele i święta		
<b>U220906 /01</b>	<b>Stara Wisła</b> Kończewice Gnojewo (Szymankowo) St. Kościelnica Miłoradz Mątowy Małe wyb. Mątowy Małe Cygany Mątowy Wielkie Bystrze Kończewice <b>Stara Wisła</b>	3/564	0/0	4/1 106	2/354	23 688	46 452
<b>U220906 /02</b>	<b>St. Kościelnica</b> Miłoradz Mątowy Wielkie Bystrze Mątowy Małe Mątowy Małe wyb. Kłosowo Pogorzała Wieś wyb. Pogorzała Wieś Miłoradz <b>St. Kościelnica</b> (Szymankowo)	5/940	0/0	5/1 294	2/354	37 600	51 760
<b>łącznie</b>		<b>1 504</b>	<b>0</b>	<b>2 400</b>	<b>708</b>	<b>61 288</b>	<b>98 212</b>

**Tab. 8** Planowane linie użyteczności publicznej w Gminie Miłoradz

*/Źródło: opracowanie własne*

Dla wariantu rozwojowego, nawet realizowanego w ograniczonej skali, utrzymywanie minimalnego poziomu skomunikowania poza okresem szkolnym i roboczymi dniami tygodnia, znamieny jest duży wzrost niezbędnej do wykonania pracy przewozowej, sięgający w tym przypadku 60%. Wynik taki, jest konsekwencją zbliżonych proporcji kursów całotygodniowych i ustalonych jako niezbędny poziom minimalny. Uzasadnieniem dla wzrostu kosztów funkcjonowania transportu wynikającego z przyjęcia wariantu rozwojowego stanowić może występujące zapotrzebowanie społeczne i akceptacja konieczności dofinansowywania transportu, jako kosztu ponoszonego we wspólnych celach, dla zachowania powszechności i ciągłości świadczonych usług zaspokajających potrzeby mieszkańców Gminy. Działanie takie wspierać też będzie przełamywanie ograniczeń w zakresie dostępu do zewnętrznych rynków pracy zwiększając mobilność zawodową lokalnej społeczności oraz może wspomagać rozwój turystyki w regionie.

Brak stosownych przesłanek dotyczących Planu Powiatu Malborskiego, nie pozwala na ocenę hipotetycznych kosztów związanych z koniecznością uzupełnienia przewozów gminnych lub zastąpienia dowozów do miasta Malbork, jednak wnioskując że dotychczas nie dotowane przewozy finansowały się same, to zmiana formuły organizacji także możliwa będzie do przeprowadzenia bez dodatkowych dopłat.

## 4 Ocena i prognoza potrzeb przewozowych

We wcześniejszych rozdziałach omówione zostały czynniki wpływające na potrzeby przewozowe takie jak demografia, sytuacja społeczno-gospodarcza, edukacja, kultura i turystyka oraz istniejąca infrastruktura transportowa i zaplanowana oferta przewozowa publicznego transportu zbiorowego.

W przypadku planowanej sieci komunikacyjnej Gminy Miłoradz, podobnie jak dla większości Gmin nie będących dużymi ośrodkami miejskimi, które początkują proces organizacji publicznego transportu zbiorowego, brak jest adekwatnych danych historycznych i innych wskaźników parametryzujących wrażliwości na czynniki kształtujące popyt. W konsekwencji, dla oceny i prognozy potrzeb przewozowych przyjęto metodę aproksymacji wyników uzyskanych dla obszarów nadrzędnych, interpolując je na potrzeby lokalnej sieci komunikacyjnej. Pomimo, że analizowane prognozy dotyczą głównie podróży międzypowiatowych model można, w przybliżeniu, przenieść również na sieć przewozów gminnych. Założenia związane z demografią, gospodarką, czy motoryzacją są w obu przypadkach podobne. Dla analizowanego obszaru Gminy Miłoradz do dyspozycji pozostają wcześniej przywoływane wyniki badań autorów Studium Komunikacyjnego i projektu Planu Transportowego MOF Malborka i prognozy opracowane dla województwa Pomorskiego.

### 4.1.1 Struktura podróży

W badaniach na potrzeby Wojewódzkiego Planu Transportowego ocenę i prognozę potrzeb przewozowych przeanalizowano dla różnych scenariuszy i wariantów. Do budowy modelu transportowego Województwa Pomorskiego, wykorzystano klasyczny czterostopniowy model transportowy obejmujący etapy:

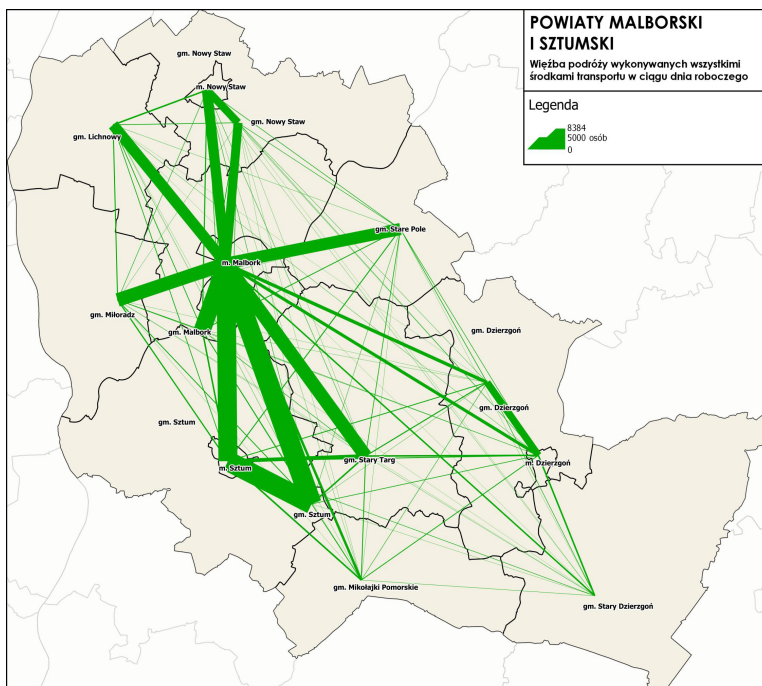
- generowania podróży – wyznaczenia liczby podróży generowanych i absorbowanych w rejonach transportowych za pomocą narzędzi statystycznych lub modeli cząstkowych;
- rozkładu przestrzennego ruchu – budowa macierzy podróży;
- podziału zadań przewozowych – określenie środka transportu wykorzystanego do podróży, na podstawie zgeneralizowanego kosztu podróży różnymi środkami transportu;
- rozkładu ruchu na sieć – wyznaczania prawdopodobnych dróg, które zostaną wybrane do przemieszczenia się pomiędzy dwoma rejonami.

Do budowy modelu transportowego, a także wykonywanych prognoz przyjęto:

- trzy scenariusze rozwoju społeczno-ekonomicznego: pesymistyczny, umiarkowany i optymistyczny, uwzględniające zmiany demograficzne (liczby mieszkańców), ekonomiczne (PKB), poziom bezrobocia, motoryzacyjne (wskaźnik motoryzacji), napełnienia pojazdów itp.;
- trzy warianty rozwoju sieci transportu zbiorowego użyteczności publicznej- I, II i wariant stagnacji, braku aktywności w rozwoju i usprawnianiu sieci transportowej, który posłużył jako bazy do porównań;
- cztery okresy obliczeniowe (stany ruchu): dla lat 2015, 2020, 2025 i 2030. [ <sup>64</sup>]

Udział podróży transportem zbiorowym, które jako dane wyjściowe określono na 27,1% w horyzoncie roku 2025 przy założeniu scenariusza umiarkowanego może wzrosnąć do 28,4% ,wariant 1 lub 27,7% ,wariant 2. W przypadku braku działań, wariant stagnacji, wskaźnik spadnie do 22,3%. W scenariuszu optymistycznym odpowiednio udział może wynieść 29,9%, w wariacie 1 lub 28,5% , w wariacie 2 a w pesymistycznym, 25,8% (wariant 1) lub 24,2% (wariant 2). Przewiduje się w związku z tym, że nastąpi wzrost pracy przewozowej (drogi przebytej transportem zbiorowym przez podróżnych).

<sup>64</sup> Plan Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla Województwa Pomorskiego, Gdańsk 2014



**Rys. 38** Więźba podróży powiatowych i międypowiatowych MOF Malborka

*/Źródło: Studium komunikacyjne poprawy dostępności miast powiatowych oraz przestrzeni publicznych MOF Malborka str. 93*

Badania prowadzone przez autorów opracowania Studium Komunikacyjnego MOF Malborka obejmowały między innymi prowadzone w 2014 roku pomiary napełnień środków publicznego transportu zbiorowego w Malborku, Mikołajkach Pomorskich, Nowym Stawie, Starym Polu oraz Sztumie. Prowadzone w Malborku, w 6 punktach miasta, trwające trzy dni badania wskazały kierunek przejazdów do i z Tczewa z wynikiem 456 osób na dobę, jako jeden z mniej popularnych, porównywalny z kierunkiem do Dzierzgonia, i dwu, trzykrotnie mniejszy od kierunków do Nowego Stawu i Sztumu. Przy założeniu iż skala i rodzaje potrzeb przewozowych mieszkańców powiatu malborskiego w przyszłości nie ulegną większym zmianom, uwzględniając wyniki pomiarów potoków pasażerskich w regionalnym transporcie kolejowym przedstawionych w raportach „Opracowania transportowego dla Województwa Pomorskiego” oraz wykorzystując model grawitacyjny w opracowaniu zamodelowano potoki ruchu pasażerskiego dla powiatowych i międypowiatowych (pomiędzy powiatem malborskim i sztumskich) przewozów pasażerskich. W oparciu o uzyskany model oszacowano schemat więźby podróży oraz podział zadań przewozowych pomiędzy poszczególne środki transportu.

#### 4.1.2 Motywacje podróży

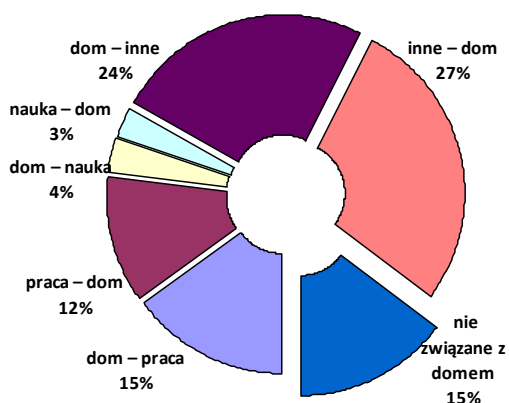
Podstawowy podział motywacji podróży wykonywanych na określonym obszarze obejmuje zazwyczaj siedem grup:

- dom – praca (D – P)
- praca – dom (P – D)
- dom – nauka (D - N)
- nauka – dom (N - D)
- dom – inne (D-I)
- inne – dom (I-D)
- podróże nie związane z domem (NZD)

Motywacje są ściśle uzależnione od wieku i sytuacji zawodowej badanych – wśród uczniów i studentów większość podróży jest związana z dojazdem do lub ze szkoły, pracujący poza domem odbywają przede wszystkim podróże na trasie dom - praca i z powrotem, wśród osób niepracujących (emerytów, rencistów i

bezrobotnych) najczęściej podróży jest związanych z innymi motywacjami, takimi jak zakupy, usługi czy załatwianie spraw w urzędach

Motywacje podróży



**Rys. 39** Rozkład udziału motywacji odbywania podróży  
/Źródło: *ibid.* str. 31

L.p.	Motywacje podróży	% wskazań
1	dom – praca (D-P)	15,0%
2	praca – dom (P-D)	11,8%
3	dom – nauka (D-N)	3,5%
4	nauka – dom (N-D)	2,8%
5	dom – inne (D-I)	24,4%
6	inne – dom (I-D)	27,7%
7	podróże nie związane z domem (NZD)	14,7%

**Tab. 9** Rozkład statystyczny udziału motywacji i celów odbywania podróży

/Źródło: opracowanie wł. na podstawie: Raport syntetyczny z badań ankietowych dotyczących zachowań transportowych oraz pomiarów natężenia ruchu i napęlenia pojazdów transportu zbiorowego, Sopot, 2014 str. 31

Badania przeprowadzone jesienią 2013 r. na zlecenie Urzędu Marszałkowskiego, jako prace studialne dla opracowania Planu Transportowego dla Województwa Pomorskiego wykazały, że ponad 50% mieszkańców Województwa pracuje poza domem, a ponad 10% uczy się w szkołach. W podróżach międzypowiatowych ponad 80% badanych w Województwie Pomorskim podróżuje jednak samochodem osobowym, w tym ponad 50% – jako kierowca. Komunikację regionalną jako środek transportu wybrało 27% ankietowanych. W przewozach ponadgminnych 30% podróży w Województwie realizowano z wykorzystaniem komunikacji publicznej, a w podróżach ponadpowiatowych – 34% podróży. Transportem kolejowym odbywano 29% podróży ponadgminnych i 36% podróży ponadpowiatowych. Odliczając podróże ponadgminne i ponadpowiatowe realizowane kolejną można stwierdzić, że w skali Województwa komunikacją miejską oraz regionalną komunikacją autobusową odbywano około 1/4 podróży ponadgminnych i ponadpowiatowych.

Badania dla węższego obszaru GOM, zdelimitowane do części poza zurbanizowanym centrum, uściślają te wyniki wskazując podział :

L.p.	cele podróży	% wskazań
1	podróże zewnętrzne	2,4%
2	podróże międzypowiatowe	19,1%
3	podróże międzygminne ( w powiecie)	15,9%
4	podróże wewnątrzgminne	60,2%

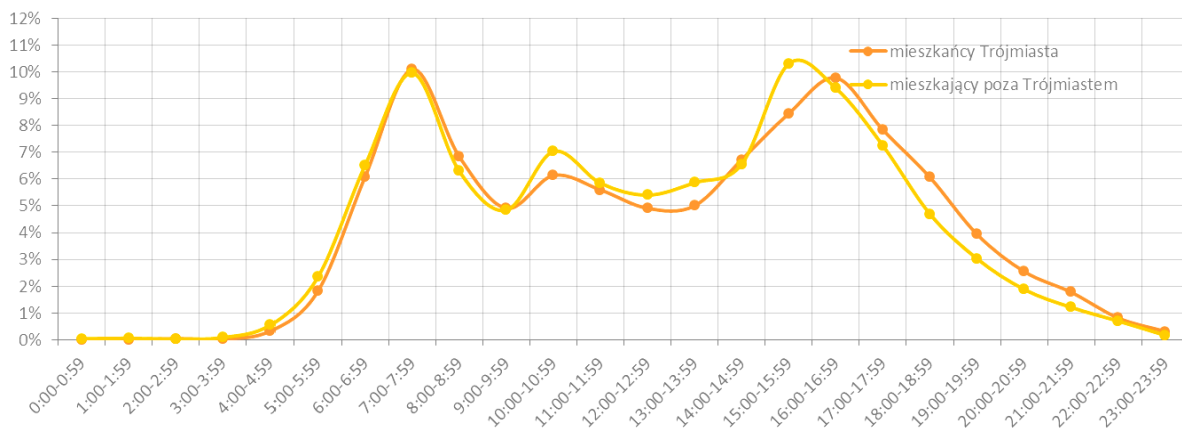
**Tab. 10** Rozkład przestrzenny podróży pasażerów w obszarze metropolitalnym (bez Trójmiasta)

/Źródło: opracowanie własne na podstawie: Raport syntetyczny z badań ankietowych dotyczących zachowań transportowych oraz pomiarów natężenia ruchu i napęlenia pojazdów transportu zbiorowego, Sopot, 2014 str. 34

Współczynnik ruchliwości określono przeciętnie dla Województwa Pomorskiego na poziomie 1,9 podróży w czasie jednej doby i 2,30 dla mieszkańców Obszaru Metropolitalnego mieszkających poza Trójmiastem. Największą ruchliwością charakteryzowały się osoby w wieku 30-44 lata, średnio wykonujące 2,53 podróży dziennie.

W podróżach ponadgminnych w Województwie występują dwa wyraźnie zaznaczone szczyty

przewozowe: poranny, między godz. 6:00 a 9:00 i popołudniowy między 14:00 a 19:00 z kulminacją około 15:00 do 17:00. Szczyty przewozowe powodowane są podróżami na trasach praca – dom/dom – praca oraz nauka – dom/dom – nauka. Pozostałe typy podróży generują razem dość równy ich poziom w godzinach od 6:00 do 20:00. Szczyty przewozowe w Województwie Pomorskim są szczególnie wyraźne, gdy środkiem transportu jest samochód osobowy, zróżnicowanie w przypadku komunikacji autobusowej i minibusowej jest niższe, po części spowodowane zbyt ubogą ofertą przewozową.



**Rys. 40** Rozkład godzin rozpoczęcia podróży w dobie wśród mieszkańców Obszaru Metropolitalnego

/Źródło: Raport syntetyczny z badań ankietowych dotyczących zachowań transportowych oraz pomiarów natężenia ruchu i napętnienia pojazdów transportu zbiorowego, Sopot, 2014 str. 38

Czas trwania podróży jest związany z wykorzystanym środkiem transportu – najkrócej trwają podróże piesze (średnio 16 minut), najdłużej zaś podróże z wykorzystaniem różnych środków transportu (67 minut). Średni czas trwania podróży indywidualnej to 24 minuty, zaś podróży środkami transportu zbiorowego – 39 minut. Podróże wewnątrzgminne trwają średnio 22 minuty, podróże międzygminne 30 minut, a między powiatami - 44 minuty<sup>65</sup>.

## 4.2 Prognoza popytu

Popyt na usługi publicznego transportu zbiorowego można podzielić na popyt efektywny i potencjalny. Popyt efektywny – zaspokojone potrzeby przemieszczania się komunikacją publiczną mieszkańców określonego obszaru; popyt potencjalny – całość potrzeb przemieszczania się mieszkańców określonego obszaru. Popyt potencjalny może przerodzić się w efektywny przy spełnieniu przez transport publiczny określonych warunków związanych z oczekiwaną ilością i jakością usług.

Popyt potencjalny stanowią przede wszystkim ci mieszkańcy, którzy realizują swoje potrzeby przewozowe innymi środkami transportowymi niż publiczne, ale gotowi są korzystać z transportu publicznego pod pewnymi warunkami. Popyt potencjalny przekracza znacznie popyt efektywny, ponieważ tylko część przemieszczających się mieszkańców korzysta z komunikacji publicznej. Ustalenie skali zjawiska nie jest jednak możliwe bez odpowiednich narzędzi i danych badawczych, których brak jest dla planowanej sieci transportowej. Mechanizmem ograniczającym potencjalny popyt na usługi transportowe stać się może postępująca, wcześniej omawiana depopulacja obszaru objętego Planem oraz narastająca konkurencja transportu indywidualnego. Zgodnie z celami zrównoważonego rozwoju transportu publicznego, podział zadań przewozowych na obszarach pozamiejskich oraz gminach wiejskich powinien kształtować się w proporcji: 25-30% transport publiczny i 70-75% transport indywidualny. Przeciwdziałanie

<sup>65</sup> Raport syntetyczny z badań ankietowych dotyczących zachowań transportowych oraz pomiarów natężenia ruchu i napętnienia pojazdów transportu zbiorowego, Sopot, 2014 str. 40

narastającemu wykorzystaniu w podróżach samochodów osobowych i oddziaływanie na popyt wymaga podjęcia przez organizatorów transportu publicznego odpowiednich działań, zarówno w ujęciu funkcjonalnym, jak i marketingowym. W ujęciu funkcjonalnym, podejmowane działania w zakresie kształtowania oferty przewozowej powinny obejmować dostosowanie do potrzeb mieszkańców jej poszczególnych elementów, identyfikowanych jako postulaty przewozowe. Efektywność działań marketingowych uzależniona być może od splotu wielu czynników, niemożliwych do oszacowania na obecnym etapie Planu. Celem Organizatora będzie, przy spełnieniu przyjętych założeń, utrzymanie popytu na usługi transportowe na co najmniej niezmiennym poziomie.

### 4.3 Prognoza podaży

Transponując klasyczną definicję podaży odnoszącą się do ilości dóbr oferowanych przez producentów na rynku, na potrzeby transportu pasażerskiego przyjąć można, że podaż linii komunikacyjnej jest rozumiana jako sumaryczna liczba miejsc dostępnych w pojazdach kursujących na danej trasie w określonym przedziale czasu i zależy od częstotliwości kursowania pojazdów oraz od ich pojemności.

Innym wskaźnikiem podaży może być też planowana i wykonywana liczba wozokilometrów na poszczególnych liniach komunikacyjnych w określonych jednostkach czasu. Podaż, odpowiadająca na zapotrzebowanie, będzie ulegała fluktuacjom w ciągu doby – godziny szczytu i poza szczytem, pora nocna, w tygodniu – dni robocze oraz sobota i niedziela oraz w przekroju rocznym – sezon i poza sezonem, wakacje i rok szkolny. Zagadnienie to stanowi przedmiot szczegółowych analiz, prognoz i optymalizacji. Odnosząc się do planowanego Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla Gminy Miłoradz, zauważyć należy na wstępie, że punktem odniesienia jest zupełny brak oferty przewozowej spełniającej kryteria przewozów o charakterze użyteczności publicznej.

Komunikacja ponadgminna realizowana jest obecnie na podstawie zezwoleń wydawanych przez właściwych gestorów – Wydziały Komunikacji urzędów poszczególnych szczebli, i wykonywana przez komercyjnych przedsiębiorców. W wyniku podpisanych umów o refundację utraconych przychodów z tytułu honorowania ulg ustawowych, otrzymują oni dopłaty z budżetu państwa, stanowiącą istotną, 30-50 procentową część dochodów. Dotyczy to wszystkich wskazanych wcześniej przewoźników wykonujących przewozy publicznego transportu zbiorowego. W wyniku zmian jakie wprowadza Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym podmioty te nie będą miały prawa do rekompensaty, jeżeli wykonywana sieć połączeń nie zostanie uwzględniona jako linie użyteczności publicznej i nie zostanie podpisana umowa, wyznaczająca Operatora realizującego przewozy. Brak podpisanej umowy i/lub nie wyznaczenie linii użyteczności publicznej skutkowało będzie brakiem możliwości otrzymywania dopłat z tytułu honorowania ulg ustawowych, niemożliwym do skompensowania spadkiem rentowności, powodującym wzrost cen biletów, spadek popytu aż do wycofania się przewoźnika z linii. Stan obecny na rynku usług publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Miłoradz jest ustabilizowany, nie odnotowuje się braków w podaży. Zapewnienie warunków kontynuacji funkcjonowania dla obecnie działających przewoźników komercyjnych, w tym w zakresie uprawnień do otrzymywania rekompensaty z tytułu honorowania ulg ustawowych, utrzymanie dotychczasowego zakresu sieci przewozów przy niezmiennym popycie wynikającym głównie z niewielkich zmian ludnościowych, nie powinien zagrozić deficytem i ograniczeniem dostępności usług. Jak oszacowano, wersja rozwojowa Planu może wymagać wzrostu pracy przewozowej o 60%. Analiza potencjału funkcjonujących w Gminie i jej najbliższym otoczeniu potencjalnych Operatorów (przewoźników, którym mogłoby zostać udzielone zamówienie publiczne) wskazuje na znaczne nadwyżki. Pojazdy wykonujące w skali roku, na potrzeby regularnego transportu publicznego przebiegi rzędu 20-40 tys. wozokilometrów, przy prędkościach technicznych pomiędzy 30km/h a 50km/h pracują przeciętnie poniżej 3 godzin w ciągu doby. Wzrost pracy przewozowej nawet 200% nie będzie stanowił istotnego ograniczenia w podaży usług, szczególnie, że odbywałby się w dużej części poprzez zagospodarowanie bezproduktywnych dotąd okresów świątecznych, sobót i niedziel.

## 5 Finansowanie usług przewozowych

### 5.1 Źródła i formy finansowania usług

Jednym z podstawowych zadań organizatora transportu, realizowanym w ramach opracowywanego planu transportowego, jest określenie przewidywanego finansowania usług przewozowych. Zasady finansowania przewozów o charakterze użyteczności publicznej zdefiniowane zostały w rozdziale 6 Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Przewidywane finansowanie publicznego transportu zbiorowego w Gminie Miłoradz będzie polegało w szczególności na:

- pobieraniu przez operatora lub organizatora opłat w związku z realizacją usług świadczonych w zakresie publicznego transportu zbiorowego,
- przekazaniu operatorowi rekompensaty z tytułu utraconych przychodów w związku ze stosowaniem uprawnień do ulgowych przejazdów w publicznym transporcie zbiorowym (ustawowych bądź ustanowionych na obszarze właściwości danego organizatora),
- przekazaniu operatorowi rekompensaty z tytułu poniesionych kosztów w związku ze świadczeniem przez operatora usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego,
- udostępnianiu operatorowi przez organizatora środków transportu na realizację przewozów, jeżeli takie zostaną zakupione.

Źródłem finansowania będą środki własne jednostki samorządu terytorialnego będącej organizatorem oraz środki z budżetu państwa. Do źródeł finansowania należą także wpływy ze sprzedaży biletów i wpływy z opłat dodatkowych od pasażerów. Wydatkowane środki pokrywają nakłady bieżące na:

- zakup lub dofinansowanie usług przewozowych od operatorów;
- utrzymanie infrastruktury, w tym drogowej oraz przystanków;
- wytwarzanie, dystrybucję i kontrolę biletów;
- zamieszczanie informacji pasażerskiej;
- przeprowadzanie badań i analiz;
- funkcjonowanie organizatora przewozów.

Finansowanie organizowanego transportu publicznego odbywa się także poprzez realizację przedsięwzięć inwestycyjnych, wśród których znaleźć mogą się nakłady na zakup taboru, zakup wiat przystankowych, wdrożenie systemu informacji pasażerskiej. Gmina Miłoradz do tej pory nie organizowała i nie finansowała bezpośrednio usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Dofinansowanie jakie otrzymywali przewoźnicy realizujący usługi na terenie Gminy pochodziło jedynie z budżetu centralnego, wypłacane za pośrednictwem Urzędu Marszałkowskiego w związku z rekompensowaniem strat wynikających z stosowanych ulg ustawowych. W wariantie podstawowym, ujęcie sieci linii komunikacyjnych, w ramach planowanych do realizacji połączeń użyteczności publicznej, pozwoli Operatorowi, z którym zostanie zawarta umowa o świadczenie usług, na otrzymywanie dopłat, refundację strat wynikających z stosowania ulg ustawowych.

Przeciwdziałając procesom wykluczenia społecznego grup mieszkańców nieposiadających samochodów osobowych, prawa jazdy, czy o ograniczonej zdolności do poruszania się, których przyczyną jest ograniczanie oferty przewozowej na trasach peryferyjnych, o mniejszych potokach pasażerskich, Samorząd Gminy Miłoradz będzie mógł podjąć decyzję dofinansowaniu nierentownych połączeń. Działanie takie przewidziane zostało w scenariuszu rozwojowym niniejszego Planu Transportowego. Finansowanie zmiany poziomu odpłatności usług stanowi element polityki socjalnej, ekologicznej i transportowej władz samorządowych, ukierunkowanej na zaspokojenie podstawowych potrzeb lokalnej społeczności w zakresie transportu pasażerskiego oraz na kreowanie pożądanego podziału przewozów pomiędzy transportem publicznym i indywidualnym.

Przy założeniach dotyczących analizowanej sieci komunikacyjnej na której planowane jest uruchomienie publicznej komunikacji zbiorowej w Gminie Miłoradz zgodnych z ustalonymi wcześniej



prognozami rozwoju sieci, prognozami zmian popytu oraz przy przyjęciu bazowej stawki za 1 wozokilometr w wysokości 4,50 zł, w tabeli poniżej zestawione zostały podstawowe aspekty finansowania.

W obliczeniach przyjęto wysoki, 98% udziału w strukturze sprzedaży biletów okresowych (miesięcznych, szkolnych) i możliwy wzrost wolumenu sprzedaży do 10% biletów jednorazowych po zaakceptowaniu uruchomionego systemu komunikacji przez społeczeństwo i funkcjonowaniu komunikacji także w dniach wolnych od nauki szkolnej; 49% - średni poziom refundacji dla biletów pasażerów korzystających z ulg ustawowych oraz 30% poziom dofinansowania kosztów funkcjonowania transportu przez Gminę w wariantcie rozwojowym.

wyszczególnienie	jednostka	wariant	
		zachowawczy	rozwojowy
roczna praca eksploatacyjna	[tys. wozokm.]	61,288	98,212
liczba kursów rocznie	[tys.]	1,504	2,400
koszt	[tys. zł]	275,796	441,954
wpływ ze sprzedaży biletów	[tys. zł]	144,683	164,115
refundacja ulg ustawowych	[tys. zł]	131,112	144,224
współczynnik odpłatności	[%]	52,5	37,1
dopłata Organizatora	[tys. zł]	0	132,586
wzgl. poziom dofinansowania	[%]	0%	30%

**Tab. 11** Analiza finansowania usług publicznego transportu zbiorowego

*/Źródło: opracowanie własne*

## 5.2 Odpłatność usług i refundacja uprawnień do przejazdów ulgowych

Sposób w jaki obliczana jest rekompensata, a także zasady rozliczeń, w tym zasady podziału kosztów za realizację usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, z uwzględnieniem stosowania uprawnień do przejazdów ulgowych określone są w umowie o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Rekompensata przysługuje Operatorowi, jeżeli wykaże, że poniósł stratę i złoży wniosek o rekompensatę w trybie określonym w Ustawie i zapisanym w umowie o świadczenie usług.

Zgodnie z powyższym, rekompensata w części stanowiącej zwrot utraconych przychodów z tytułu stosowania ustawowych uprawnień do przejazdów ulgowych przekazywana jest przez Marszałka Województwa na wniosek właściwego Organizatora. Jest to dotacja co do zasady pokrywana z budżetu państwa, z wyłączeniem uprawnień do ulgowych przejazdów w komunikacji miejskiej, które określa i pokrywa Organizator. Do 31 grudnia 2016 r. obowiązują jeszcze dotychczasowe zasady przekazywania przewoźnikom dopłat do utraconych przychodów z tytułu stosowania ulg ustawowych, na podstawie umów zawieranych przez przewoźnika z Urzędem Marszałkowskim. Wysokość rekompensaty jest pochodną charakteru poszczególnych linii, rentowności wynikającej z jej długości, liczby pasażerów, zakresu uprawnień do przejazdów bezpłatnych i ulgowych, rozkładu jazdy (godzin odjazdów), występowania innych linii komunikacyjnych (substytucyjnych i komplementarnych) oraz jakości i pojemności taboru. Prognoza poziomu rekompensaty, po podjęciu decyzji o uruchomieniu linii o charakterze użyteczności publicznej przez Wójta Gminy Miłoradz, uzależniona jest od przyjętej strategii

realizacji tych usług w tym formy w jakiej udzielane będą zamówienia. Najniższy poziom rekompensaty, możliwy będzie w wariantcie podstawowym i udzieleniu zamówienia na świadczenie usług publicznego transportu zbiorowego w trybie koncesji lub analogicznie w trybie określonym w Art. 22 ust. 1 Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, bezpośredniego zawarcia umowy. Forma koncesyjna, poza kosztami własnymi Organizatora związanymi z pełnieniem tej roli jest neutralna finansowo w zakresie rekompensaty strat Operatora wynikających z honorowania ulg ustawowych. Wzrost interwencji samorządu, realizującego cel publiczny, zrównoważony rozwój transportu zbiorowego wynikający przyjęcia strategii interwencyjnej (rozwojowej), wymagać będzie dodatkowej formy finansowania pokrywającej straty związane ze spadkiem rentowności linii wynikające z uruchomienia połączeń także w okresach gdy przewidywane potoki pasażerskie będą znacznie zredukowane.

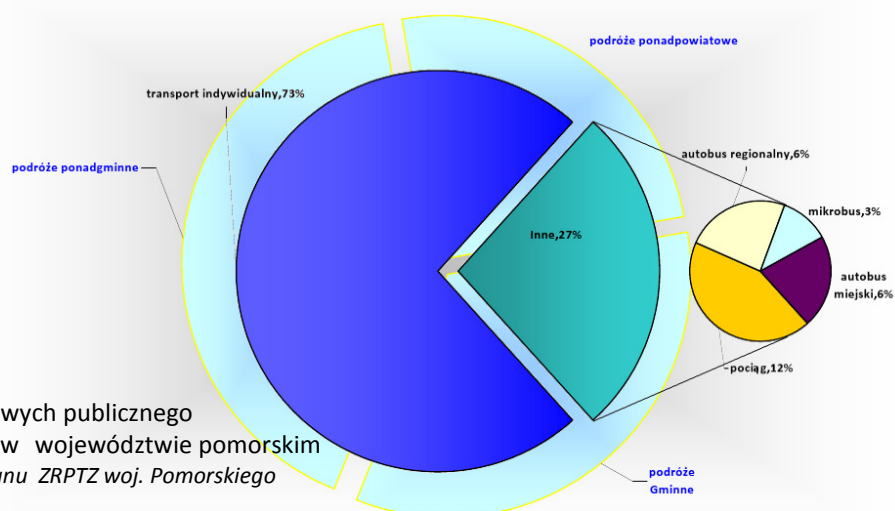
## 6 Preferencje dotyczące wyboru rodzaju środków transportu

Dla obszaru objętego niniejszym Planem Transportowym, analiza preferencji dotyczących wyboru rodzaju środka transportu i planowanie ich reorientacji zgodnie ze strategią zrównoważonego rozwoju będą konsekwencją dostępnej infrastruktury transportowej, poziomu podaży i jakości oferowanych usług.

### 6.1 Obecny podział zadań przewozowych

Z szerokiego wachlarza potencjalnych rodzajów i środków transportu występujących na obszarach wysoce zurbanizowanych, na terenie Gminy Miłoradz dostępne są formy publicznego transportu zbiorowego reprezentowane przez komunikację autobusową regionalną, gminne przewozy autobusowe oraz indywidualne formy komunikacji realizowane samochodem, motocyklem, rowerem lub pieszo, komunikacja kolejowa dostępna jest w niewielkiej odległości poza granicami Gminy.

Z badań zachowań transportowych mieszkańców województwa pomorskiego wykonanych na potrzeby Planu Wojewódzkiego wynika, że przeciętnie w ciągu jednej doby 34% mieszkańców podróżuje tylko w obrębie własnej gminy, 41% podróżuje poza gminę, a 25% podróżuje poza powiat. Poza Województwo Pomorskie podróżuje 2% mieszkańców. Średnio w skali województwa podróże realizowane są głównie transportem indywidualnym – 73%. Transportem zbiorowym odbywa się tylko 27% podróży, w tym 11,5% pociągiem, 6,3% autobusem regionalnym, 3% mikrobusem, a 5,7% autobusem miejskim lub szkolnym.



**Rys. 41** Podział zadań przewozowych publicznego transportu zbiorowego w województwie pomorskim  
/Źródło: oprac. wł. na podstawie Planu ZRPTZ woj. Pomorskiego

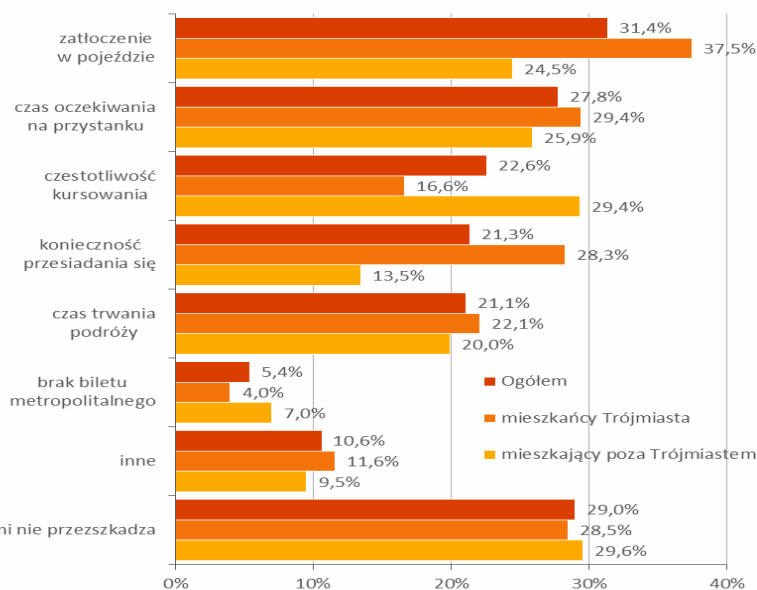
Z badań prowadzonych dla Gdańskiego Obszaru Metropolitalnego wynika, że mieszkańcy miejscowości poza Trójmiastem nieco częściej niż średnia badanych podróżują pieszo (26% realizowanych podróży) i komunikacją indywidualną (50%), rzadziej zaś komunikacją zbiorową – około 23% wszystkich podróży. Analogiczne badania dla MOF Malborka wskazują na proporcje 73,1 transport indywidualny, z czego 64,9% - samochód i 8,2% rower, 24,1% - transport autobusowy i 2,8 – kolej. Niewielki udział transportu kolejowego w ostatnich z przytoczonych badań wynika z ich delimitacji do obszaru dwóch uczestniczących powiatów, podczas gdy kolej obsługiwała potoki pasażerskie wybiegające poza obszar analizy. Skorygowanie systemowej rozbieżności badań, zbliża ustalone wartości do wyników określonych dla całego województwa.

## 6.2 Preferencje wynikające ze strategii zrównoważonego rozwoju

Użytkownicy decydują o wyborze rodzaju środków transportu w celu odbycia podróży na podstawie wielu czynników, często indywidualnych. Realizacja potrzeby przewozowej za pomocą transportu publicznego następuje wtedy, gdy posiada on przewagę konkurencyjną nad transportem indywidualnym, a także wtedy gdy z różnych względów dany użytkownik nie ma możliwości skorzystania z samochodu (ze względu na jego nieposiadanie, stan zdrowia, brak prawa jazdy itd.). Aby realizować cele przyjęte w niniejszym Planie, konieczne jest podnoszenie jakości transportu publicznego. Informacji o możliwych kierunkach podnoszenia jakości dostarcza analiza stopnia wypełniania przez istniejący system transportu zbiorowego postulatów przewozowych pasażerów.

Opierając się na wynikach rozlicznych badań zarówno empirycznych jak i teoretycznych nad ustaleniem listy postulatów przewozowych zgłaszanych wobec transportu publicznego można wyróżnić grupę podstawowych najczęściej wymienianych - czas, wygoda, koszt i bezpieczeństwo, rozszerzając o kolejne pozycje uzupełniające i uzyskując niezamknięty zbiór postulatów:

- bezpośredniości
- częstotliwości
- dostępności
- kosztu
- niezawodności
- punktualności
- rytmiczności
- szybkości
- wygody



**Rys. 42** Ocena istotności postulatów przewozowych

Źródło: Raport syntetyczny z badań ankietowych dotyczących zachowań transportowych oraz pomiarów natężenia ruchu i napełnienia pojazdów transportu zbiorowego, str. 26

W przypadku realizacji każdego z postulatów przewozowych należy zwrócić szczególną uwagę na potrzeby osób niepełnosprawnych, zarówno ruchowo, jak i z innych względów. Dostosowanie oferty publicznego transportu zbiorowego do potrzeb tych osób jest ważne z punktu widzenia wyrównywania szans i dostępu do usług publicznych. Korzyści z wprowadzenia nowoczesnego taboru, czy systemów informacji odniosą również pozostali uczestnicy. Zestawienie istotności postulatów przewozowych wśród respondentów, przedstawia poniższy rysunek. W aspekcie rozważanych rozwiązań komunikacji z opcją przesiadania się w węzłach integracyjnych (przystankach integracyjnymi) w pozytywnych kategoriach oceniać należy odnotowywany względnie wysoki poziom tolerancji na konieczność przesiadania się w podróży.

### 6.3 Preferencje wynikające z rankingu postulatów przewozowych

Realizacja wskazanych w poprzednim rozdziale postulatów przewozowych przekłada się na cele cząstkowe i możliwe do podjęcia działania:

**bezpośredniość** - ciągle monitorowanie pojawiających się potrzeb głównych generatorów ruchu, cykliczne badanie poziomu napełnień pojazdów, w celu optymalizacji sieci połączeń, zapewnianie połączeń do nowych obszarów urbanizacji, konstrukcja dogodnych systemów przesiadkowych gdy bezpośrednie połączenia nie będą ekonomicznie uzasadnione, zapewnianie możliwie wysokiej częstotliwości usług w reakcji na popyt, modyfikacja, downsizing taboru w reakcji na malejący popyt (a nie zawieszanie połączeń);

**dostępność** - stopniowa rozbudowa infrastruktury, aktualizacja liczności i usytuowania przystanków, eliminacja barier na drodze do przystanków, i ich odpowiednie wyposażenie, promocja rozwiązań typu B&R (Bike and Ride) P&R (Park and Ride), obejmowanie usługami publicznymi nowopowstających obszarów zasiedlania;

**niezawodność** - uzyskiwanie możliwie wysokich parametrów jakościowo-niezawodnościowych poprzez utrzymywanie i pozyskiwanie taboru wysokiej jakości;

**koszt** - utrzymywanie akceptowalnego przez pasażerów, konkurencyjnego dla komunikacji indywidualnej poziomu cen biletów, promowanie oferty poprzez taryfy regresywne – malejący koszt wraz z liczbą lub dystansem przejazdów, bilety przesiadkowe i zintegrowane;

**prędkość** - zwiększanie prędkości podróży poprzez projektowanie tras z możliwie niewielkim zakresem meandrowania, uzasadnionym ekonomicznie;

**punktualność** - monitorowanie i poprawa punktualności kursowania, kontrola i eliminowanie wyjazdów przed czasem, ograniczanie opóźnień, dostosowywanie rozkładów do rzeczywistych możliwości drogowych uwzględniające pory dnia i rodzaju dnia tygodnia;

**rytmiczność** - skategoryzowanie linii pod względem ich znaczenia i ustalenia regularnej częstotliwości kursowania z łatwym do zapamiętania modulem powtarzalności 20, 30 min godzina, 120 min;

**wygoda** - poprawa standardu infrastruktury przystankowej, umożliwiającej komfortowe i bezpiecznie oczekiwanie na przystankach poprzez instalację wiatk miejsc siedzących i monitoring, poprawa standardu taboru, zapewnienie adekwatnych dla linii pojemności taboru zapewniającej możliwość uzyskania miejsca siedzącego.

## **6.4 Preferencje dotyczące wyboru rodzaju środków transportu wynikające z potrzeb osób niepełnosprawnych, starszych oraz podróżujących z małymi dziećmi**

Przejazd osób niepełnosprawnych oraz osób o ograniczonej zdolności ruchowej transportem zbiorowym może odbywać się za pomocą przewozów:

- przewozów regularnych specjalnych, opartych na zasadach wynikających z Ustawy o transporcie drogowym;
- przewozów ogólnodostępnych - przewozów użyteczności publicznej oraz przewozów komercyjnych.

Zapewnienie dostępu osobom niepełnosprawnym oraz o ograniczonej zdolności ruchowej do publicznego transportu zbiorowego wymaga odpowiedniego przystosowania każdego etapu podróży.

Możliwość skorzystania ze środka transportu może być ułatwiona poprzez odpowiednie dostosowanie pojazdu: autobusy niskopodłogowe i niskowejściowe, wyposażone w specjalne platformy oraz systemy informacji wizualnej i głosowej.

Wymagane będą także skoordynowane działania dotyczące infrastruktury przystankowej, poprzez uwzględnianie na etapie inwestycji nowo planowanych lub przedsięwzięć remontowych odpowiedniego do stosowanego taboru projektowania peronów przystankowych, likwidację barier terenowych na trasach dróg dojazdu, budowie wiat, skracanie przejść przez szerokie jezdnie poprzez budowę azyli, oznaczanie stref bezpieczeństwa przy krawędziach peronów przystanków, a w zakresie informacji pasażerskiej, czytelne oznakowanie, podświetlana informacja pasażerska, zapowiedzi głosowe w pojeździe.

Postulowane działania mogą dotyczyć w szczególności w oznakowania i wydzielenia miejsc w autobusie dla osób starszych, niepełnosprawnych, matek z małymi dziećmi, specjalnie wydzielonych i oznakowanych miejsc dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich oraz na wózki dziecięce, wraz z dostępem do przycisków sygnalizacyjnych, rozlokowanych dodatkowo w różnych miejscach w pojeździe; stosowanie taboru z tzw. przykłkiem uruchamianym przez kierowcę - możliwość jednostronnego obniżenia się zawieszenia autobusu tak, aby ułatwić osobom niepełnosprawnym, starszym lub z wózkami dziecięcymi wejście do pojazdu.

## **7 Zasady organizacji rynku przewozów**

Zasady organizacji i funkcjonowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wynikają bezpośrednio z Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym i przywołanych w niej dalszych przepisów. Określonym przez Ustawę Organizatorem publicznego transportu zbiorowego jest właściwa jednostka samorządu terytorialnego albo minister właściwy do spraw transportu, zapewniający funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego na danym obszarze. Organizator publicznego transportu zbiorowego jest „właściwym organem”, o którym mowa w przepisach rozporządzenia (WE) nr 1370/2007. W ramach niniejszego Planu, Organizatorem publicznego transportu zbiorowego dla Gminy Miłoradz jest Samorząd Gminy a wykonawcą Wójt Gminy Miłoradz. Publiczny transport zbiorowy odbywa się na zasadach konkurencji regulowanej, o której mowa w rozporządzeniu (WE) nr 1370/2007, zgodnie z zasadami określonymi w Ustawie oraz z uwzględnieniem potrzeb zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego.

Publiczny transport zbiorowy może odbywać się na podstawie:

- umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- potwierdzenia zgłoszenia przewozu;
- decyzji o przyznaniu otwartego dostępu.

Do przewozów o charakterze użyteczności publicznej zaliczane są tylko te, które są realizowane obecnie przez przewoźników na podstawie zezwoleń w transporcie drogowym i licencji w transporcie kolejowym oraz operatorów na podstawie umów podpisanych z organizatorem, potwierdzonych wystawianymi przez niego zaświadczeniami. Pozostałe formy organizowania przewozów, realizowane na podstawie zgłoszenia przewozu w transporcie drogowym lub na podstawie decyzji Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego o przyznaniu otwartego dostępu do infrastruktury w transporcie kolejowym, zaklasyfikowane są do przewozów komercyjnych, które nie będą podlegały procedurom przetargowym i nie będą też dofinansowywane z budżetu

## 7.1 Zadania Organizatora

Zgodnie z hierarchiczną koncepcją budowy systemu publicznego transportu zbiorowego, na każdym szczeblu wskazane zostały odpowiednie organy odpowiedzialne za jego zaplanowanie i organizację. Organizatorem jest minister właściwy do spraw transportu, w zakresie linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym, województwo, powiat i na najniższym poziomie gmina. Do zadań Organizatora należy:

- planowanie rozwoju transportu;
- organizowanie publicznego transportu zbiorowego;
- zarządzanie publicznym transportem zbiorowym.

**Organizowanie** publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na:

- badaniu i analizie potrzeb przewozowych w publicznym transporcie zbiorowym, z uwzględnieniem potrzeb osób niepełnosprawnych i osób o ograniczonej zdolności ruchowej;
- podejmowaniu działań zmierzających do realizacji istniejącego planu transportowego albo do aktualizacji tego planu;
- zapewnieniu odpowiednich warunków funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego, w szczególności w zakresie:
  - standardów dotyczących przystanków komunikacyjnych oraz dworców,
  - korzystania z przystanków komunikacyjnych oraz dworców,
  - funkcjonowania zintegrowanych węzłów przesiadkowych,
  - funkcjonowania zintegrowanego systemu taryfowo-biletowego,
  - systemu informacji dla pasażera;
- określaniu sposobu oznakowania środków transportu wykorzystywanych w przewozach o charakterze użyteczności publicznej;
- ustalaniu stawek opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem albo zarządzającym nie jest jednostka samorządu terytorialnego, zlokalizowanych na liniach komunikacyjnych na obszarze właściwości organizatora;

- określaniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów;
- określaniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym nie jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla wszystkich operatorów i przewoźników oraz informowaniu o stawce opłat za korzystanie z tych obiektów; 8) przygotowaniu i przeprowadzeniu postępowania prowadzącego do zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- zawieraniu umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- ustalaniu opłat za przewóz oraz innych opłat, za usługę świadczoną przez operatora w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- ustalaniu sposobu dystrybucji biletów za usługę świadczoną przez operatora w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- wykonywaniu zadań, o których mowa w art. 7 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1370/2007.

( obowiązek notyfikacji: - każdy właściwy organ podejmuje niezbędne środki, aby najpóźniej rok przed rozpoczęciem procedury przetargowej lub rok przed bezpośrednim przyznaniem zamówienia zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej przynajmniej następujące informacje - nazwa i adres właściwego organu, przewidywany tryb udzielenia zamówienia i usługi i obszary potencjalnie objęte zamówieniem )

**Zarządzanie** publicznym transportem zbiorowym polega m.in. na:

- negocjowaniu i zatwierdzaniu zmian do umowy z operatorem;
- ocenie i kontroli realizacji przez operatora i przewoźnika usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- kontroli nad przestrzeganiem przez operatora i przewoźnika zasad funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego, określonego między innymi zasadami:
  - przewóz osób odbywa się środkami transportu przystosowanymi do przewozu osób, odpowiadającymi wymaganym ze względu na rodzaj przewozu warunkom technicznym,
  - środki transportu, którymi są wykonywane usługi w zakresie publicznego transportu zbiorowego, powinny być oznakowane w sposób widoczny dla pasażera, a w transporcie drogowym dodatkowo w tablice kierunkowe oraz nazwę przewoźnika albo organizatora,
  - rozkłady jazdy środków transportu poszczególnych operatorów i przewoźników są podawane do publicznej wiadomości na wszystkich wymienionych w rozkładzie jazdy przystankach komunikacyjnych oraz dworcach z wyłączeniem przystanków komunikacyjnych przeznaczonych wyłącznie dla wysiadających pasażerów,
  - w transporcie drogowym w rozkładzie jazdy mogą być uwzględnione wyłącznie przystanki komunikacyjne i dworce określone przez organizatora,
  - rozkłady jazdy są poddawane aktualizacji, o której mowa w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. – Prawo przewozowe,
  - cennik opłat lub taryfa są podawane do publicznej wiadomości na dworcu, a w każdym środku transportu wykonującym przewozy w ramach komunikacji miejskiej oraz w transporcie drogowym znajduje się wyciąg z cennika opłat lub taryfy, przy czym cennik opłat w przewozach o charakterze użyteczności publicznej powinien także zawierać ceny biletów ulgowych,
  - wsiadanie i wysiadanie pasażerów odbywa się tylko na przystankach komunikacyjnych lub dworcach określonych w rozkładzie jazdy,
  - na dworcu znajduje się dostępny do wglądu pasażera regulamin przewozu osób,
  - operator uwzględnia uprawnienia pasażerów do ulgowych przejazdów,

- współpracy przy aktualizacji rozkładów jazdy w celu poprawy funkcjonowania, przewozów o charakterze użyteczności publicznej;
- analizie realizacji zaspokajania potrzeb przewozowych wynikających z wykonywania przewozów na podstawie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- dokonywaniu zmian w przebiegu istniejących linii komunikacyjnych;
- zatwierdzaniu rozkładów jazdy oraz dokonywaniu ich aktualizacji, przypadku przewozów wykonywanych na podstawie potwierdzenia zgłoszenia przewozu;
- administrowaniu systemem informacji dla pasażera;
- wykonywaniu dodatkowych zadań wynikających z rozporządzenia WE 1370/2007

Każdy właściwy organ podaje raz w roku do publicznej wiadomości sprawozdanie zbiorcze na temat zobowiązań z tytułu świadczenia usług publicznych, za które jest odpowiedzialny, wybranych podmiotów świadczących usługi publiczne, jak również rekompensat i wyłącznych praw, które wspomniane podmioty świadczące usługi publiczne otrzymują w zamian;

- wykonywaniu zadań, o których mowa w art. 82b ust. 2 pkt 1 i 3, art. 82e, art. 82f ust. 1 i art. 95b ust. 2 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym - nadzór nad sposobem rozpatrywania skarg oraz nakładanie kar w związku prawami pasażerów w transporcie autobusowym i autokarowym wynikającymi z rozporządzenia WE 181/2011 <sup>[66]</sup>

**Planowanie** rozwoju transportu związane jest z opracowaniem planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego, czego realizacją jest niniejszy dokument, poddanie go konsultacjom społecznym i ostateczne uchwalenie jako aktu prawa miejscowego..

## **7.2 Kontraktowanie usług, tryb wyboru Operatora publicznego transportu zbiorowego**

Zgodnie z postanowieniami Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym Operatorem publicznego transportu zbiorowego jest samorządowy zakład budżetowy lub przedsiębiorca uprawniony do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób, który zawarł z Organizatorem publicznego transportu zbiorowego umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, na linii komunikacyjnej określonej w umowie, która przyznaje temu Operatorowi prawo i zobowiązuje go do wykonywania określonych usług związanych z wykonywaniem przewozu o charakterze użyteczności publicznej. W celu zapewnienia dokonania optymalnego, z punktu widzenia zaspokajania społecznych interesów, wyboru operatora, zgodnie z założeniami konkurencji regulowanej, Ustawa przewiduje różne tryby wyboru operatora. Przewidywany tryb wyboru Operatora dla publicznego transportu zbiorowego, którego organizatorem będzie Gmina Miłoradz będzie zgodny unormowaniami wynikającymi z ustawy, która w Art. 19 ust. 1 ustala że organizator dokonuje wyboru operatora w trybie:

- ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych;
- ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi;

---

<sup>66</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) NR 181/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. dotyczące praw pasażerów w transporcie autobusowym i autokarowym oraz zmieniające rozporządzenie (WE) nr 2006/2004



- może realizować przewozy w ramach publicznego transportu zbiorowego w formie samorządowego zakładu budżetowego;
- albo zawrzeć umowę w trybie Art. 22. ust. 1. bezpośredniego zawarcia umowy przewidzianym dla sytuacji gdy:
  - świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego ma być wykonywane przez podmiot wewnętrzny powołany do świadczenia usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego,
  - świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego ma być wykonywane w transporcie kolejowym,
  - wystąpi zakłócenie w świadczeniu usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego lub bezpośrednio ryzyko powstania takiej sytuacji,
  - oraz gdy zamówienie dotyczy będzie niewielkiej skali - średnia wartość roczna przedmiotu umowy jest mniejsza niż 1 000 000 euro lub świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego dotyczy świadczenia tych usług w wymiarze mniejszym niż 300.000 kilometrów rocznie. W przypadku małego lub średniego przedsiębiorcy eksploatującego nie więcej niż 23 środki transportu, progi te mogą zostać podwyższone do średniej wartości rocznej przedmiotu umowy nie wyższej niż 2 000 000 euro lub świadczenia usług w wymiarze mniejszym niż 600 000 kilometrów rocznie.

Podstawowym trybem zlecenia usług przewozowych podmiotom zewnętrznym jest tryb w ramach Ustawy prawo zamówień publicznych. Mechanizm postępowania w powyższym trybie jest powszechnie znany i dobrze udokumentowany. Organizator, gestor zlecenia, mając do dyspozycji prognozowane wpływy ze sprzedaży biletów oraz założoną w budżecie dotację na pokrycie kosztów funkcjonowania komunikacji może ogłosić postępowanie przetargowe, w trybie przetargu ograniczonego lub nieograniczonego, na wieloletnią obsługę linii komunikacyjnych w publicznym transporcie zbiorowym.

Kolejną, wskazaną w Ustawie o publicznym transporcie zbiorowym, możliwością zlecenia usług przewozowych jest tryb w ramach Ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi. Koncesjonariusz na podstawie umowy koncesji zawieranej z koncesjodawcą zobowiązuje się do wykonania przedmiotu koncesji za wynagrodzeniem, które stanowi w przypadku koncesji na usługi prawo do korzystania z usługi albo takie prawo wraz z płatnością koncesjodawcy, przy czym płatność koncesjodawcy na rzecz koncesjonariusza nie może prowadzić do odzyskania całości związanych z wykonywaniem koncesji nakładów poniesionych przez koncesjonariusza. Istotnym faktem jest zatem ryzyko ekonomiczne wykonywania koncesji, które musi być ponoszone głównie lub przynajmniej w zasadniczej części przez koncesjonariusza. Zasadnicza różnica między zamówieniem na usługi a koncesją na usługi w praktyce polega na tym, że w przypadku koncesji zamawiający w niewielkiej części lub w ogóle nie przekazuje swoich środków w zamian za zrealizowaną usługę.

Organizator publicznego transportu zbiorowego może też skorzystać z prawa do bezpośredniego zawarcia umowy z Operatorem. Po jej zawarciu będzie on świadczył usługi publicznego transportu zbiorowego na linii, liniach lub sieci komunikacyjnej będącej przedmiotem umowy. Pominięcie procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych lub koncesji to tryb wyjątkowy i wymaga spełnienia przesłanek określonych w przepisach Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym określonych w przywołanym wcześniej Art. 22 ust. 1.

Ustawodawca w kolejnych artykułach Ustawy precyzuje warunki i kryteria jakie mogą znaleźć się w **specyfikacji istotnych warunków zamówienia** uwzględniające w szczególności normy jakości i powszechną dostępność świadczonych usług, w tym:

- liczbę i rodzaj środków transportu, niezbędnych do realizacji usług wraz z odpowiednim personelem oraz zapleczem technicznym, zabezpieczającym ich obsługę, które przedsiębiorca posiada w chwili składania oferty lub w których posiadaniu będzie najpóźniej w chwili rozpoczęcia świadczenia usług;

- rozwiązania techniczne zastosowane w środkach transportu służące zwłaszcza zapewnieniu ochrony środowiska oraz dogodnej obsługi pasażerów, w tym osób niepełnosprawnych i osób o ograniczonej zdolności ruchowej;
- standard wyposażenia środków transportu.

oraz **w umowie pomiędzy organizatorem i operatorem:**

- opis usług wynikających z zamówienia;
- linię komunikacyjną, linie komunikacyjne lub sieć komunikacyjną, których dotyczy umowa;
- czas trwania umowy;
- warunki dotyczące norm jakości oraz podnoszenia jakości usług świadczonych w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- wymagania w stosunku do środków transportu, w tym dotyczące wprowadzania nowoczesnych rozwiązań technicznych, a także ich dostosowania do potrzeb osób niepełnosprawnych oraz osób o ograniczonej zdolności ruchowej;
- warunki zmiany opłat za przewóz oraz innych opłat, o których mowa w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. – Prawo przewozowe, za usługę świadczoną w zakresie publicznego transportu zbiorowego, jeżeli stroną umowy, której przysługują wpływy z tych opłat, jest operator;
- warunki, na jakich jest dopuszczalne podwykonawstwo w realizacji usług świadczonych w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- sposób rozpatrywania przez operatora skarg i reklamacji składanych przez pasażerów oraz przyznawania ewentualnych odszkodowań wynikających z realizacji usług świadczonych w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- częstotliwość składania sprawozdań z realizacji usług świadczonych w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w tym informacji dotyczących liczby pasażerów na danej linii komunikacyjnej;
- zasady rozliczeń, w szczególności zasady podziału kosztów za realizację usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, z uwzględnieniem stosowania przez operatora ulg ustawowych oraz ulg ustanowionych na obszarze właściwości danego organizatora;
- zasady rozliczeń za realizację usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w przypadku wystąpienia okoliczności uniemożliwiających wykonywanie tych usług z przyczyn niezależnych od operatora;
- stronę umowy, której przysługują wpływy z opłat,
- stronę umowy, która jest zobowiązana do wykonania obowiązku, publikacji rozkładów jazdy, cenników i regulaminów;
- sposób dystrybucji biletów;
- sposób, w jaki jest obliczana rekompensata;
- stronę umowy, która obowiązana jest uzgodnić zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych i dworców z ich właścicielami lub zarządzającymi;
- warunki korzystania ze środków transportu organizatora, jeżeli są udostępnione operatorowi;
- warunki wykorzystywania środków transportu w zależności od natężenia ruchu pasażerów;
- warunki zakupu przez operatora środków transportu drogowego niezbędnych do realizacji usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- zasady współpracy przy tworzeniu i aktualizacji rozkładów jazdy w celu poprawy funkcjonowania przewozów;
- w transporcie kolejowym – zakres korzystania z infrastruktury, w szczególności zakres przepustowości trasy oraz standard jakości dostępu będące przedmiotem umowy;
- kary umowne;
- warunki zmiany oraz rozwiązania umowy.

Pozytywną dla przewoźników i organizatorów zmianą, wnoszoną Ustawą o publicznym transporcie zbiorowym, jest umożliwienie zawierania wieloletnich umów na świadczenie usług przewozowych. W transporcie drogowym dopuszczalne jest zawieranie umów na czas oznaczony, nie dłuższy niż 10 lat, a przy spełnieniu warunków dodatkowych wynikających z Art. 4 ust. 4 rozporządzenia (WE) nr 1370/2007

przedłużyć ją można o kolejne 5 lat. Sytuacja taka jest korzystna z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji taborowych i infrastrukturalnych. Stabilizacja sytuacji finansowej operatora umożliwi zaciąganie długookresowych zobowiązań kredytowych, pozwalając na inwestycje na unowocześnianie i rozwój, co w konsekwencji prowadzi do ciągłego podnoszenia standardów oferowanych usług.

## 8 Pożądany standard usług przewozowych w przewozach o charakterze użyteczności publicznej

### 8.1 Obecny standard usług

Oferowany standard usług przewozowych w komunikacji publicznej funkcjonującej w Gminie Miłoradz jest zróżnicowany stanowiąc pochodną potencjału rynku, wielkości przewożonych potoków pasażerskich, potrzeb i możliwości ich zaspokojenia przez przewoźników świadczących usługi na obszarze objętych Planem w skali lokalnej czy powiatu. Sytuacja powyższa nie odbiega od stanu obserwowanego w innych gminach regionu. W zakresie środków transportu wykorzystywane są pojazdy, typowo stosowane w przewozach regionalnych, najczęściej w średnim stanie technicznym, nie spełniające najnowszych norm emisji spalin i tylko w części przystosowane do obsługi osób niepełnosprawnych. W Gminie realizowane są inwestycje infrastrukturalne, głównie drogowe, w zakresie przystanków i ścieżek rowerowych, inne programy są na etapie planów. Obraz oceny obecnego standardu usług, z perspektywy użytkowników, daje cytowany wcześniej ranking spełnienia postulatów przewozowych – bezpośredniość, częstotliwość, dostępność, informacja, niezawodność, niski koszt, prędkość, punktualność, rytmiczność, wygoda.

### 8.2 Pożądany standard usług, planowana oferta

Definiując pożądany standard usług przewozowych, konieczne jest sprecyzowanie kryteriów oceny i określenie mierników:

- dostępność do sieci publicznego transportu zbiorowego, rozumianą jako odległość do najbliższego przystanku komunikacyjnego, pokrycie siecią komunikacyjną obszaru objętego Planem Transportowym;
- standard napełnienia środków publicznego transportu zbiorowego;
- standard minimalnej liczby połączeń środkami publicznego transportu zbiorowego;
- częstotliwość kursowania;
- dostępność w czasie celu podróży, centrum gminy, powiatu, województwa, i przestrzennie np. dostępność do ważnych obiektów użyteczności publicznej;
- czystość;
- taryfy cenowe;
- komfort, poziom zadowolenia pasażerów;
- minimalizacja szkodliwego oddziaływania na środowisko naturalne;
- dostępność dla osób niepełnosprawnych, starszych, z małymi dziećmi.

Osiągnięcie pożądanego standardu usług przewozowych będzie wypadkową oczekiwań Organizatora, użytkowników, stanu systemu, dostępnych środków które trzeba i można będzie przeznaczyć na finansowanie publicznego transportu zbiorowego. Większość z wskazanych kryteriów i mierników wzrostu standardu usług publicznego transportu zbiorowego będzie konsekwencją przyjętej strategii rozwojowej, niektóre mogą zostać osiągnięte tylko przy założeniu rozwoju i inwestowania, podjęciu odpowiednich decyzji strategicznych przez władze samorządowe. Plan Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla Gminy Miłoradz wskazuje w przyjętym okresie prognozowania, kierunki rozwoju w poszczególnych płaszczyznach tematycznych.

### **8.2.1 Oferta przewozowa**

- zapewnienie połączeń bezpośrednich na głównych ciągach komunikacyjnych zgodnie z potrzebami i oczekiwaniami pasażerów;
- zapewnienie połączeń komunikacyjnych każdej miejscowości na obszarze Gminy mającej określoną minimalną liczbę mieszkańców, lub w określonej odległości od niej;
- wprowadzenie koordynacji rozkładów jazdy na wspólnych odcinkach różnych linii oraz w punktach przesiadkowych;
- poprawa częstotliwości kursowania (liczby kursów) w układzie pór doby, dni tygodnia i sezonu;
- zapewnienie zgodności rozkładów jazdy z rzeczywistym czasem przejazdu i punktualności;
- systematyczne unowocześnianie taboru;
- ujednoczenie wyglądu, kolorystyki, oznakowania pojazdów realizujących usługi o charakterze użyteczności publicznej;
- wdrożenie do eksploatacji pojazdów charakteryzujących się odpowiednim komfortem dla pasażera - zwiększający się udział miejsc siedzących wraz ze wzrostem długości podróży; wyposażenie w miejsce na wózek dziecięcy lub inwalidzki oraz klimatyzacja.

### **8.2.2 Aspekt ochrony środowiska**

Idea zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego kładzie silny nacisk na aspekt ochrony środowiska. Ograniczanie wpływu, który wywiera transport drogowy na środowisko naturalne, może się odbywać w płaszczyźnie organizacyjnej, technicznej i technologicznej, które mają pozytywny wpływ na zmniejszenie zanieczyszczania środowiska naturalnego i ograniczenie poziomu emitowanego hałasu.

Pierwszoplanowe znaczenie w tym zakresie ma ograniczenie emisji spalin. Cel ten powinien być realizowany poprzez sukcesywne unowocześnianie użytkowanego taboru na spełniający coraz wyższe normy emisji spalin. Na etapie uruchamiania przewozów o charakterze użyteczności publicznej, minimalny akceptowany przez Organizatora próg ograniczania emisji spalin wyznaczony będzie poprzez wymóg stosowania pojazdów spełniających co najmniej normę EURO 3.

Do innych proekologicznych rozwiązań mających zastosowanie w taborze eksploatowanym przez operatorów publicznego transportu zbiorowego zaliczyć można wykorzystywanie taboru napędzanego alternatywnymi formami paliw, np. gazem ziemnym, biopaliwami, wodorem, ogniwami paliwowymi czy też zasilanego energią elektryczną.

Problem poziomu dopuszczalnej emisji spalin jest coraz częściej normowany przez regulacje prawne poszczególnych krajów Unii Europejskiej. Kraje Europy Zachodniej aktywnie działają na rzecz podnoszenia minimalnej normy emisji spalin emitowanych przez silniki pojazdów komunikacji publicznej.

Ustawodawca bezpośrednio zobowiązał w tym zakresie operatora publicznego transportu zbiorowego zalecając, że w przypadku gdy wartość zamówienia publicznego albo przedmiotu umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 30 000 euro, przy zakupie środków transportu drogowego operator powinien uwzględniać czynnik energetyczny i ekologiczny.

### **8.2.3 Uwzględnienie w standardzie usług dostępu do infrastruktury przystankowej**

Zaplanowane działania w zakresie poprawy dostępności do infrastruktury przystankowej obejmują:

- monitorowanie adekwatności do potrzeb pasażerów, obecnych lokalizacji przystanków komunikacyjnych;
- ustalanie i planowanie zmian, identyfikowanie nowych potrzeb;
- uwzględnianie i wykonywanie zmian w wyposażeniu i lokalizacji przystanków przy wykonywaniu nowych inwestycji drogowych;
- uwzględnianie w innych zadaniach planistycznych wymogu unikania tworzenia barier architektonicznych na trasach dojazdów do przystanków;
- skracanie tras przejść pomiędzy przystankami przesiadkowymi.

### **8.2.4 Planowane działania w zakresie dostępu dla osób niepełnosprawnych i o ograniczonej zdolności ruchowej**

Wraz z przewidywanymi zmianami demograficznymi, polegającymi na postępującym procesie starzenia się społeczeństwa, należy spodziewać się wzrostu ilości podróży odbywanych komunikacją zbiorową przez osoby starsze. Osoby te często, z racji wieku i stanu zdrowia, nie mogą podróżować samodzielnie komunikacją indywidualną, dlatego wybierają komunikację zbiorową.

Standard usług w przewozach o charakterze użyteczności publicznej jest dla tej grupy pasażerów szczególnie ważnym aspektem. Jednym z celów aktywizacji i pełnego uczestnictwa osób niepełnosprawnych w życiu społecznym oraz zawodowym, przeciwdziałaniu wykluczeniu, jest zapewnienie im dostępu do transportu publicznego. Przejazd osób niepełnosprawnych oraz osób o ograniczonej zdolności ruchowej transportem zbiorowym może odbywać się za pomocą przewozów:

- przewozów regularnych specjalnych, zdefiniowanych w Ustawie o transporcie drogowym zorganizowanych i dostępnych tylko dla osób niepełnosprawnych, mających na celu zapewnienie im dowozu do miejsc nauki, rehabilitacji, itp.
- przewozów ogólnodostępnych,
  - przewozów użyteczności publicznej oraz
  - przewozów komercyjnych.

Gmina Miłoradz, jako Organizator publicznego transportu zbiorowego, planuje podjęcie działań mających na celu dostosowanie przewozów pasażerskich do potrzeb osób niepełnosprawnych oraz o ograniczonej zdolności ruchowej. W przypadku organizowania przewozów regularnych specjalnych, przewidywanym rozwiązaniem jest wykorzystanie dedykowanego środka transportu przystosowanego technicznie do przewozów osób niepełnosprawnych oraz o ograniczonej zdolności ruchowej. Możliwe będzie wówczas uruchomienie dodatkowych przewozów realizowanych na zamówienie, w miarę potrzeb wymagającej

usługi transportowej osoby niepełnosprawnej. Zakres i skala działań uzależniona będzie od posiadanych środków i występujących potrzeb. W ramach tych działań planuje się:

- działania organizacyjne:
  - opracowanie zasad pomocy osobom niepełnosprawnym;
  - zaplanowanie systemu przyjmowania zamówień na przewozy w przypadku organizowania takiej formy usług transportu osób;
- poszukiwanie dodatkowych źródeł finansowania na zakup i eksploatację pojazdów, budowę i modernizację infrastruktury przystosowanej dla potrzeb osób niepełnosprawnych;
- działania w obszarze technicznym, infrastrukturalnym, dotyczącym:
  - przystanków komunikacyjnych;
    - obniżanie krawężników na przejściach dla pieszych maksymalnie do poziomu jezdni,
    - skracanie przejścia przez szerokie jezdnie poprzez wydzielanie azyli dla pieszych,
    - lokalizacje nowych przystanków jak najbliżej źródeł i celów podróży,
    - oznaczanie dróg dojścia do przystanków komunikacyjnych, stref bezpieczeństwa przy krawężniach peronowych w formie wypukłej faktury nawierzchni,
  - taboru wykorzystywanego do obsługi sieci komunikacyjnej;
  - informacji dostępnej dla pasażerów.

Oczekiwanym standardem do którego dążyć będzie się w przewozach ogólnodostępnych, wdrażanym w przyszłych etapach, powinna stać się komunikacja realizowana:

- pojazdami niskowejściowymi i niskopodłogowymi, z funkcją przykłąku oraz platformą ułatwiającą wprowadzenie wózka inwalidzkiego czy też dziecięcego i miejscem przeznaczonym dla niego;
- pojazdami posiadającymi system informacji wizualnej dla osób niedosłyszących;
- pojazdami posiadającymi system informacji głosowej, dla osób niedowidzących i niewidzących.

### **8.2.5 Polityka kształtowania systemu taryfowego**

Prowadzona polityka cenowa powinna służyć promocji transportu publicznego, tak aby był on atrakcyjną alternatywą dla podróży odbywanych indywidualnymi środkami transportu. Narzędziem do osiągnięcia celu, może być odpowiednia konstrukcja systemu taryf, rodzajów biletów, w tym biletów okresowych premiujących aktywne korzystanie z oferty przewozowej, np. przez regresywne kształtowanie cenników z malejącymi cenami za kolejne przejeżdżane kilometry, czy za kolejne bilety nabywane w pakietach wieloprzejazdowych. Przyjmuje się, że w przewozach gminnych cena biletu miesięcznego powinna odpowiadać cenie około 20-25 biletów jednorazowych i nigdy nie przekraczać ceny 30 biletów jednorazowych. Kolejnym mechanizmem służącym przywiązaniu pasażera i kształtowaniu oczekiwanych zachowań dotyczących wyboru publicznych środków transportu może stać się wprowadzenie zintegrowanego systemu taryfowo-biletowego lub, w szerszym ujęciu, oferowanie biletów elektronicznych, powiązanych z innymi systemami rabatowymi, marketingowymi (Karta Mieszkańca) oraz zintegrowanych z systemami biletowymi innych organizatorów funkcjonujących na terenie Gminy Miłoradz i gmin sąsiadujących

Utrzymywanie cen na możliwie najniższym poziomie, nawet nie pokrywającym całości kosztów funkcjonowania Operatora, dotowanych przez samorząd, podobnie jak system ulg, może być elementem prowadzonej polityki socjalnej, umożliwiającej odbywanie podróży wszystkim, również mniej zamożnym grupom społecznym. Oddziaływanie na wysokość opłat za bilety lub ich maksymalny pułap może być realizowane, w drodze uchwały Rady Gminy, poprzez odnośne zapisy w specyfikacji istotnych warunków zamówienia w postępowaniu wyłaniającym Operatora.

### **8.2.6 Strategia w zakresie obowiązujących uprawnień do ulgowych przejazdów**

Operator wykonujący przewozy o charakterze użyteczności publicznej ma obowiązek honorowania uprawnień pasażerów do ulg ustawowych. Gmina Miłoradz może ustanowić dodatkowe uprawnienia i wprowadzić ulgi np. powiązane z systemem preferencji socjalnych, promujących korzystanie z transportu publicznego, gminnego, stanowiących element promocji turystycznej lub element konsolidacji lokalnej społeczności (karta mieszkańca). Ponieważ każda z udzielonych ulg wymagała będzie sfinansowania z budżetu Gminy, podjęcie decyzji powinno zostać poprzedzone analizą kosztów i planowanych efektów.

### **8.2.7 Przewidywane działania dotyczące tworzenia węzłów przesiadkowych i koordynacji połączeń**

Naturalnym i podstawowym węzłem integrującym gminną komunikację publiczną jest główny ośrodek Gminy – miejscowość Miłoradz. Dotychczasowa organizacja systemu transportu zbiorowego ukształtowała się na osi Miłoradz – Malbork, na obsługę którego, Gmina będzie miała ograniczony wpływ. Proporcje pomiędzy liniami komunikacyjnymi funkcjonującymi tylko w granicach wewnętrznych Gminy a wykraczającymi poza nie wynoszą 1:3, określając ich wysokie znaczenie dla społeczności.

Analiza planowanego układu komunikacyjnego obsługującego Gminę Miłoradz, organizowanego zarówno przez Marszałka Województwa Pomorskiego i prawdopodobnie przez Starostę Powiatu Malborskiego wskazuje na potrzebę koordynacji projektowanych linii komunikacyjnych.

Dla komunikacji kolejowej, uwzględniając fakt niewielkiej odległości drogowej zarówno do Malborka jak i sąsiadującego Tczewa, wykorzystanie węzła przesiadkowego w Szymankowie może być istotne głównie dla komunikacji ponadregionalnej, gdzie będzie atrakcyjną alternatywą dla innych połączeń do bardziej odległych destynacji, w tym do Metropolii Trójmiejskiej. Transport multimodalny, z wykorzystaniem połączeń kolejowych może też stanowić dostępne dla Organizatora rozwiązanie, Gminy Miłoradz, w przypadku impasu w organizacji publicznego transportu zbiorowego przez Powiat Malborski.

Jeżeli umożliwi to przyszła sytuacja prawna, lub w obecnym stanie prawnym przy akceptacji samorządów sąsiadujących Gmin i/lub Powiatów, Gmina Miłoradz może podjąć się organizowania publicznego transportu zbiorowego wykraczającego poza jej obszar, do Malborka, Tczewa, Lisewa Malborskiego, wszędzie tam, gdzie zaistnieje zapotrzebowanie mieszkańców poparte przesłankami społeczno-ekonomicznymi.

W zakresie podejmowanych działań w ramach autobusowej komunikacji gminnej Gminy Miłoradz, zadaniem Organizatora będzie odpowiednie skoordynowanie rozkładów jazdy uruchamianych przewozów lokalnych, z kolejowymi przewozami wojewódzkim i komunikacją powiatową, umożliwiające przesiadkę i kontynuację podróży w relacjach ponadgminnych. Korzystnym rozwiązaniem byłaby, dyskutowana dalej, możliwość uczestnictwa w zintegrowanym systemie taryfo-biletowym, stanowiącym zachętę dla wyboru takiej formy komunikacji.

### **8.2.8 Planowane kierunki działań w zakresie informacji pasażerskiej**

Działania, planowane do przedsięwzięcia w zakresie informacji pasażerskiej dotyczyć będą:

- ujednolicenia wyglądu, kolorystyki, oznakowania pojazdów realizujących usługi publicznego transportu zbiorowego w Gminie Miłoradz;
- wprowadzenia ustandaryzowanego oznakowania pojazdów w tablice kierunkowe, w tym również w wyświetlacze elektroniczne \*;
- wyposażenie pojazdów w głosowe zapowiedzi przystanków \*;

- wprowadzenie jednolitego oznakowania przystanków wraz z widoczną z daleka nazwą przystanku;
- uporządkowanie nazewnictwa przystanków, wprowadzenie zintegrowanej informacji pasażerskiej na przystankach zawierającej informacje o rozkładzie jazdy wszystkich linii w czytelnej i spójnej formie;
- uruchomienie systemu informacji dla pasażera w postaci strony internetowej z rozkładami jazdy, wyszukiwarką połączeń, interaktywną mapą oraz innymi informacjami taryfowymi.

/\* działania podejmowane powinny być dla nowych, lub nowo wdrażanych pojazdów, w miarę zidentyfikowanych potrzeb i możliwości

## 9 Organizacja systemu informacji pasażerskiej

Informacja w publicznym transporcie zbiorowym jest niezmiernie ważnym elementem dla efektywnego funkcjonowania systemu. Umożliwia ona pasażerom, również potencjalnym, pozyskanie wiedzy o ofercie przewozowej, rozkładzie jazdy, lokalizacji przystanków, możliwości przesiadek, zmianach tymczasowych i zakłóceniach, a także o cenach biletów, ofertach taryfowych, miejscach zakupu biletów. Brak dostępnej i pełnej informacji uniemożliwia podróżnym podjęcie zracjonalizowanej decyzji o wyborze środka transportu i może zniechęcić do korzystania z oferty transportu publicznego, niwecząc inne podejmowane działania na rzecz wypromowania tej formy komunikacji.

Sposób organizacji systemu informacji dla pasażerów regulowany jest przez Rozporządzeniem Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 roku w sprawie rozkładów jazdy, które określa informacje rozkładowe jakie powinny zostać udostępnione pasażerom oraz jakie należy zastosować dla nich kanały dystrybucji.

Przewoźnik wykonujący regularny przewóz osób podaje rozkład jazdy do publicznej wiadomości w szczególności poprzez:

- zamieszczenie na swojej stronie internetowej, o ile taką posiada;
- przekazanie rozkładu jazdy Organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, na którego obszarze przewoźnik wykonuje przewozy, celem podania do publicznej wiadomości informacji niezbędnych do administrowania systemem informacji dla pasażera;
- przekazanie rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie;

Do obowiązków Organizatora publicznego transportu zbiorowego należeć będzie m.in. podanie do publicznej wiadomości informacji dotyczących obowiązujących rozkładów jazdy oraz zamieszczenie informacji dotyczącej rozkładu jazdy na przystanku lub dworcu przez niego zarządzanym. Szczegółowy zakres informacji na przystanku komunikacyjnym obejmuje między innymi – nazwę podmiotu umieszczającego informacje (Organizatora), nazwę przystanku, którego dotyczy, miejscowości docelowe i pośrednie określające kierunki, przystanki komunikacyjne lub dworce, na których będzie się zatrzymywał środek transportowy na danej linii komunikacyjnej, godziny przyjazdów, odjazdów, oznaczenia dodatkowe określające dni wykonywania i ich objaśnienia.



## 9.1 System informacji statycznej

Na planowany system informacji składać się będą elementy umieszczane na przystankach komunikacyjnych, informacje przewidziane do umieszczenia na przystankach wyposażonych w wiaty, oznaczenia na zewnątrz pojazdów i informacje zamieszczane wewnątrz pojazdów:

- informacja przystankowa:
  - oznaczenie przystanku;
  - rozkład jazdy prezentujący godziny przyjazdów lub odjazdów środków transportu, trasy komunikacyjne, ich przebieg oraz tabor obsługujący poszczególne kursy;
  - na przystankach wyposażonych w wiaty
    - dodatkowe informacje o opłatach i ulgach,
    - uproszczony schemat linii i sieci komunikacyjnej.
- informacja w pojazdach,
  - tablica kierunkowa z przodu pojazdu;
  - numer linii komunikacyjnej z tyłu pojazdu;
  - oznaczenie organizatora i operatora;
  - skrócony rozkład jazdy;
  - obowiązujący cennik, regulamin, przepisy porządkowe;
  - informacja dotycząca uprawnień do przejazdów ulgowych.

W dalszych planach system informacji pasażerskiej może zostać wzbogacony o zaawansowane elementy przewidziane dla potrzeb osób niepełnosprawnych – głosowe systemy zapowiedzi przystanków, graficzne wyświetlacze informujące o miejscu i trasie podróży.

## 9.2 System informacji w mediach elektronicznych

Aby zwiększyć powszechność i atrakcyjność podróżowania komunikacją publiczną, konieczne jest udostępnienie niezbędnych informacji w najczęściej wybieranym medium informacyjnym jakim jest Internet. Pożądane będzie, w miarę możliwości finansowych i technologicznych udostępnienie narzędzi do planowania podróży online, które powinny dostarczać pasażerom pełnych informacji na temat podróży w zwięzły i zrozumiały sposób. Systemy informacji podróży i rezerwacji biletów online wraz z płatnościami elektronicznymi oraz, w miarę możliwości, zintegrowanymi systemami biletowymi lub płatniczymi dla wszystkich rodzajów transportu będą ułatwiały podróżowanie z wykorzystaniem różnych środków transportu. Projektowany system informacji, funkcjonującego na stronie internetowej Organizatora i Operatora, może przewidywać, oprócz podstawowych informacji o rozkładach, taryfach, regulaminach, obowiązujących uprawnieniach do przejazdów na podstawie biletów ulgowych, także elementy aktualizowane na bieżąco jak np. informacje o tymczasowych zmianach i nowych ofertach przewozowych.

Kompletność oferowanych informacji powinna uwzględniać także dane organizatorów i operatorów ponadgminnych i możliwych do wyboru połączeniach intermodalnych. W przyszłości możliwe być powinno też uruchomienie wyszukiwarki połączeń i rozwój systemu na platformy mobilne, smartfony i tablety.

Kolejną formę udostępniania informacji o ofercie przewozowej stanowić może umieszczenie jej w ogólnodostępnych elektronicznych bazach danych i umożliwienie sprzedaży biletów przez Internet, jaki na przykład oferuje system e-podróżnik ([www.e-podroznik.pl](http://www.e-podroznik.pl)).

## 9.3 Innowacje

### Integracja taryfowa i e-bilet

Transport publiczny chcąc zwiększyć swój udział w koszyku transportowym, musi stać się bardziej dostępny dla wszystkich i osiągnąć pełną integrację z niezmotoryzowanymi rodzajami transportu. Zintegrowane bilety elektroniczne i karty chipowe mogą dostarczać organizatorom i operatorom transportu publicznego danych statystycznych umożliwiającym dostosowywanie i optymalizację oferty, projektowania strategii marketingowych promujących korzystanie z transportu publicznego. Wdrożenie biletów elektronicznych może wspomóc integrację systemu sprzedaży biletów w gminnych przewozach pasażerskich z podobnymi rozwiązaniami funkcjonującymi w przewozach regionalnych lub wojewódzkich, a nawet przewozach komercyjnych. Dane zapisywane w jednej karcie chipowej mogą dotyczyć biletów różnych przewoźników, służyć jako elektroniczna portmonetka, identyfikować posiadacza w systemach dostępu np. do gminnych obiektów kulturalnych, sportowych, stanowić kartę biblioteczną, Kartę Dużej Rodziny, występować w systemach lojalnościowych w handlu i usługach. Łatwy do wdrożenia i skalowalny produkt może stać się elementem konsolidującym mieszkańców Gminy i promującym lokalny rynek.

### Eliminacja zagrożenia brakiem komunikacji publicznej w najmniejszych miejscowościach

W przypadku najmniejszych jednostek osadniczych analiza potrzeb transportowych może wskazywać brak uzasadnienia dla regularnej komunikacji publicznej. Aby skutecznie przeciwdziałać wynikającemu stąd wykluczeniu społecznemu, Organizator, może rozważyć adaptację rozwiązań jak np. stosowany w krajach anglosaskich model dostępności cyklicznej – autobus/minibus do miasta (rano) i powrót po kilku godzinach raz w tygodniu, model dostępności na żądanie/telefon, oparty na istniejącym rozkładzie jazdy, gdzie realizacja kursów następuje po ich telefonicznym aktywowaniu przez potrzebujących mieszkańców lub w przypadku osób niepełnosprawnych uruchamianie komunikacji typu *door-to-door* (od drzwi do drzwi), gdzie osoby o ograniczonej sprawności ruchowej i trudnym położeniu materialnym (system opieki społecznej) mogą z określoną częstotliwością (np. dwa razy w miesiącu) zamówić taki transport w celu dotarcia na zakupy, do lekarza, kościoła, odwiedzin znajomych, itp. [67].

Przedmiotem zainteresowania Gminy Miłoradz, jako Organizatora publicznego transportu zbiorowego może być ustalenie możliwych ram prawnych i organizacyjnych dla zorganizowania w tej formie przewozów z rejonów, gdzie nawet ograniczona do minimum częstotliwość kursowania, generuje niewspółmiernie duże koszty oraz realizacja w tej formule przewozów taborem przystosowanym dla potrzeb osób niepełnosprawnych

## 10 Weryfikacja i aktualizacja Planu

Artykuł 11 ust. 2 Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym stanowi, że Plan Transportowy powinien być, w zależności od uzasadnionych potrzeb, poddawany okresowej weryfikacji, a następnie aktualizacji. Obecnie nie sposób przewidzieć ani wymienić wszystkich czynników gospodarczych, legislacyjnych, czy finansowych, które mogą wpłynąć na proces realizacji niniejszego Planu, a tym bardziej rozstrzygnięcie o potrzebie jego aktualizacji. Wytyczne teoretyczne i praktyczne dla planowania transportu

<sup>67</sup> Analiza relacji funkcjonalno-przestrzennych między ośrodkami miejskimi i ich otoczeniem, Centrum Studiów Regionalnych UniRegio, Pod kierunkiem i redakcją dr R. Guzika, Kraków 2015, str. 362

zalecają coroczną weryfikację przyjętego Planu i decydowanie o ewentualnej konieczności aktualizacji dokumentu. Krótki interwał ewaluacji Planu uzasadnia też początkowe stadium procesu; jak dotąd nie były prowadzone, badania podobnego typu dla obszaru planowania. Należy mieć też na względzie fakt, iż każdorazowa aktualizacja Planu Transportowego wymaga, zgodnie z przepisami, podjęcia przez Radę Gminy stosownej uchwały zmieniającej. Jako rozwiązanie optymalne przewidywane jest przeprowadzenie pierwszej oceny po dwóch latach funkcjonowania Planu i przy braku przesłanek do działań korygujących, wydłużenie tego okresu w latach kolejnych. Wśród mierników określających poziom realizacji Planu ocenie podlegać mogą:

- stopień redukcji negatywnego oddziaływania transportu na środowisko naturalne;
- wskaźnik wzrostu dostępności transportu publicznego dla osób niepełnosprawnych;
- trendy zmian udziału transportu publicznego w przewozach pasażerskich i jego relacje z powszechnie występującymi w porównywalnych warunkach;
- stopień spełnienia kryterium dostępności, pokrycia siecią komunikacyjną obszaru Gminy;
- efektywność ekonomiczna transportu;
- postęp w udostępnianiu informacji pasażerskiej, w tym w Internecie;
- zaawansowanie w rozwijaniu koncepcji innowacyjnych.

## 11 Spisy

### 11.1 Spis rysunków

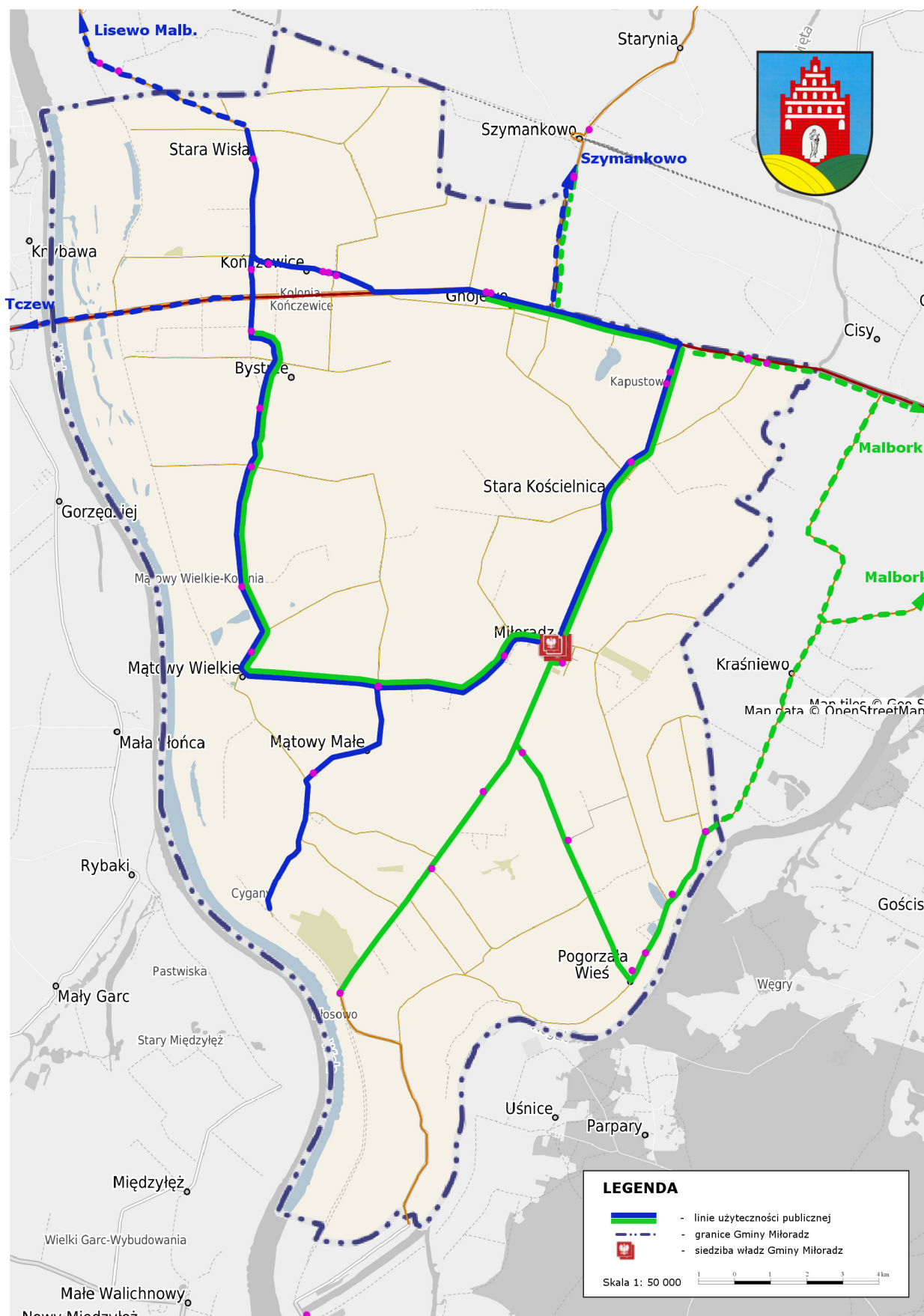
<b>Rys. 1</b>	Schemat cyklu Deminga P-D-C-A.....	9
<b>Rys. 2</b>	Planowana sieć pasażerskich połączeń kolejowych użyteczności publicznej.....	34
<b>Rys. 3</b>	Planowana sieć linii komunikacyjnych użyteczności publicznej woj. Pomorskiego.....	35
<b>Rys. 4</b>	Zmiany preferencji wyboru środka transportu w UE i Polsce na przestrzeni lat 1990 – 2012 .....	42
<b>Rys. 5</b>	Położenie fizyczno-geograficzne .....	43
<b>Rys. 6</b>	Położenie Gminy Miłoradz na tle powiatu i województwa.....	44
<b>Rys. 7</b>	Dostępność transportowa Gminy Miłoradz.....	45
<b>Rys. 8</b>	Obszary oddziaływania i ciężenia do ośrodków regionalnych .....	45
<b>Rys. 9</b>	Organizacja jednostek osadniczych Gminy Miłoradz.....	46
<b>Rys. 10</b>	Dynamika zmian stanu.....	47
<b>Rys. 11</b>	Zmiana liczby mieszkańców .....	47
<b>Rys. 12</b>	Migracje ludności w Gminie Miłoradz .....	48
<b>Rys. 13</b>	Obciążenie demograficzne i jego zmiany.....	49
<b>Rys. 14</b>	Piramida wieku dla ludności Gminy Miłoradz.....	49
<b>Rys. 15</b>	Dynamika wzrostu liczby samochodów osobowych.....	50
<b>Rys. 16</b>	Potencjalni kierowcy samochodów osobowych w 2002 roku.....	51
<b>Rys. 17</b>	Poziom bezrobocia i charakter jego zmian w latach 2009 - 2013 .....	52
<b>Rys. 18</b>	Mapa bezrobocia w województwie pomorskim.....	53
<b>Rys. 19</b>	Zmiany wskaźnika bezrobocia w Gminie Miłoradz na tle powiatu i kraju .....	53
<b>Rys. 20</b>	Dojazdy uczniów do szkół ponadgimnazjalnych w woj. pomorskim w 2014 roku .....	55
<b>Rys. 21</b>	Rozmieszczenie szkół ponadgimnazjalnych w woj. Pomorskim w 2014 roku .....	55
<b>Rys. 22</b>	Korytarze ekologiczne w woj. pomorskim .....	57
<b>Rys. 23</b>	Rezerwat Przyrody Las Mątański .....	58
<b>Rys. 24</b>	Obszary Natura 2000 .....	59
<b>Rys. 25</b>	Obszary Chronionego Krajobrazu na terenie Gminy Miłoradz .....	60
<b>Rys. 26</b>	Emisje pyłu PM10 z emitorów liniowych (drogi krajowe i wojewódzkie) .....	63
<b>Rys. 27</b>	Układ korytarzy transportowych w województwie pomorskim.....	65
<b>Rys. 28</b>	Izochrony dostępności drogowej do Gdańska i najbliższych ośrodków subregionalnych.....	66
<b>Rys. 29</b>	Sieć kolejowa na terenie MOF Malbork.....	67

<b>Rys. 30</b>	Sieć komunikacyjna w Gminie Miłoradz .....	68
<b>Rys. 31</b>	Międzynarodowa Droga .....	68
<b>Rys. 32</b>	Przebieg wariantów Wiślanej Trasy Rowerowej.....	69
<b>Rys. 33</b>	Sieć tras rowerowych w otoczeniu .....	69
<b>Rys. 34</b>	Linie kolejowe i węzły integracyjne w wojewódzkim planie transportowym .....	72
<b>Rys. 35</b>	Liczba połączeń komunikacyjnych sieci transportowej .....	73
<b>Rys. 36</b>	Schemat linii użyteczności publicznej w woj. Pomorskim .....	76
<b>Rys. 37</b>	Przebieg planowanych powiatowych linii.....	77
<b>Rys. 38</b>	Więźba podróży powiatowych.....	83
<b>Rys. 39</b>	Rozkład udziału motywacji odbywania podróży.....	84
<b>Rys. 40</b>	Rozkład godzin rozpoczęcia podróży w dobie wśród mieszkańców Obszaru Metropolitalnego .....	85
<b>Rys. 41</b>	Podział zadań przewozowych publicznego transportu zbiorowego w woj. pomorskim .....	89
<b>Rys. 42</b>	Ocena istotności postulatów przewozowych .....	90

## 11.2 Spis tabel

<b>Tab. 1</b>	Zestawienie pojęć i definicji używanych w opracowaniu.....	20
<b>Tab. 2</b>	Podział administracyjny Gminy Miłoradz .....	46
<b>Tab. 3</b>	Stan edukacji przedszkolnej, podstawowej i gimnazjalnej na terenie Gminy Miłoradz w 2015 r... 54	54
<b>Tab. 4</b>	Wykaz pomników przyrody znajdujących się na terenie Gminy Miłoradz.....	61
<b>Tab. 5</b>	Przystanki komunikacji autobusowej na terenie Gminy Miłoradz .....	71
<b>Tab. 6</b>	Liczba autobusowych połączeń komunikacyjnych dla wybranych linii, kierunków i przewoźników 74	74
<b>Tab. 7</b>	Minimalne wymagania dla wyposażenia przystanków zintegrowanych.....	75
<b>Tab. 8</b>	Planowane linie użyteczności publicznej w Gminie Miłoradz .....	81
<b>Tab. 9</b>	Rozkład statystyczny udział motywacji i celów odbywania podróży.....	84
<b>Tab. 10</b>	Rozkład przestrzenny podróży pasażerów w obszarze metropolitalnym (bez Trójmiasta) .....	84
<b>Tab. 11</b>	Analiza finansowania usług publicznego transportu zbiorowego.....	88

## 12 Część graficzna Planu Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego



## Uzasadnienie

Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1440 z późn. zm.) wprowadziła zmianę dotychczasowego sposobu funkcjonowania i organizowała przewozów w transporcie publicznym. Zorganizowanie regularnego przewozu osób leży w gestii organizatora publicznego transportu zbiorowego, czyli jednostki samorządu terytorialnego lub ministra transportu. Do podstawowych zadań organizatora należy planowanie rozwoju transportu, organizowanie publicznego transportu zbiorowego i zarządzanie publicznym transportem zbiorowym.

Zgodnie z art. 9 ust 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r, o publicznym transporcie zbiorowym (tj. Dz.U. z 2015 r. poz. 1440 z późn. zm.) gmina może opracować na obszarze liczącym mniejszą liczbę mieszkańców niż określona w art. 9 ust. 1 pkt 1-4. Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego aby w przyszłości móc udzielić zamówienia na wykonanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej. JST na mocy ustawy o samorządzie gminnym jest zobowiązana na zaspokajania potrzeb lokalnej społeczności także w zakresie komunikacji publicznej. Obligatoryjnie, ustawa o szkolnictwie zobowiązuje Gminę do zapewnienia dzieciom transportu do szkół.

W związku z powyższym Gmina Miłoradz opracowała „Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego na lata 2016-2026”. Podstawowym celem opracowania ww, jest poprawa jakości systemu transportu i jego postęp zgodny z zasadami zrównoważonego rozwoju. Plan stanowi narzędzie analizy i program dla organizacji transportu publicznego i wskazuje linie użyteczności publicznej.

Potrzeba ustalenia linii użyteczności publicznej będzie w myśl nowych przepisów niezbędna dla uzyskania uprawnień dla pasażerów, mieszkańców gminy, a szczególnie dzieci do przewozów na podstawie biletów z ulgami ustawowymi. Tylko na liniach użytkowości publicznej określonych w uchwalonym Planie transportu będzie stosowana dopłata (z budżetu państwa w formie dotacji) do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, Wybór przewoźnika na linię komunikacyjną linię lub sieć ujętą w Planie transportu nie daje wyłączności wybranemu przewoźnikowi na drugiej linii komunikacyjnej lub sieci połączeń. Przewozy na tych liniach i innych nie ujętych w Planie transportu mogą być świadczone na zasadach .komercyjnych - po dokonaniu do właściwego organizatora zgłoszenia o zamiarze wykonania takiego przewozu, natomiast są pozbawione tych dopłat.

W myśl art.10 ust 1 ustawy projekt planu transportowego poddano konsultacjom społecznym w okresie od 26 kwietnia do 17 maja 2016 roku. Informacja o opracowanym projekcie planu transportowego została ogłoszona na lokalnej prasie, zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej, a także na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Miłoradz. W okresie trwania konsultacji do Urzędu Gminy w Miłoradzu nie wpłynęły żadne uwagi, ani propozycje zmian dot. Projektu planu transportowego.

W związku w powyższym w przedmiotowej sprawie wymagana jest uchwała organu stanowiącego właściwej gminy.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady

**Dominika Wróbel**